

Вестник Жигулёвска



Официальное опубликование

№ 4 (10), 1 марта, пятница, 2019 г.

РЕШЕНИЕ Думы

г. о. Жигулевск

от 21.02.2019 № 432

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области на период до 2030 года

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", руководствуясь статьей 25 Устава городского округа Жигулевск Самарской области, Дума городского округа Жигулевск решила:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области на период до 2030 года согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

3. Опубликовать настоящее решение в газете "Вестник Жигулевска".

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Думы городского округа Жигулевск (Ю.В.Смеловский).

Председатель Думы городского округа Жигулевск
Ю.В. Смеловский

Глава городского округа Жигулевск
Д.В. Холин

Стратегия социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области на период до 2030 года



Визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области, высокотехнологичный промышленный «экогород»

© НИИ регионального развития ФГБОУ ВО "Самарский государственный экономический университет"

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЁВСК САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

стр. 2

- 1.1 Характеристика социально-экономических условий развития .
1.2 Место городского округа Жигулевск в экономике Самарской области.

- 1.3 SWOT-анализ развития: конкурентные преимущества и ключевые проблемы.

- 1.4 Образ желаемого будущего "Жигулевск 2030": результаты социологического исследования и стратегических сессий.

2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЁВСК К 2030 ГОДУ

стр. 6

- 2.1 Миссия и главная стратегическая цель.

- 2.2 Стратегические направления, цели и задачи социально-экономического развития городского округа Жигулевск.

3. СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ

стр. 6

- 3.1 Город демографического благополучия.

- 3.1.1 Демографическое развитие, занятость и спорт: стратегическая диагностика.

- 3.1.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

- 3.2 Город здорового долголетия и социальной защищенности жителей.

- 3.2.1 Здравоохранение и социальная защита населения: стратегическая диагностика.

- 3.2.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

4. ЛУЧШЕЕ - ДЕТЯМ

стр. 10

- 4.1 Город современного образования и профессионального роста.

- 4.1.1 Образование: стратегическая диагностика.

- 4.1.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

- 4.2 Город возможностей для молодежи.

- 4.2.1 Молодежная политика, культура и досуг: стратегическая диагностика.

- 4.2.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

5. "УМНАЯ" ЭКОНОМИКА БУДУЩЕГО И ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

стр. 11

- 5.1 Высокотехнологичный промышленный "экогород".

- 5.1.1 Промышленность: стратегическая диагностика.

- 5.1.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

- 5.2 Город комфортных условий для бизнеса и инвестирования.

- 5.2.1 Малое и среднее предпринимательство: стратегическая диагностика.

- 5.2.2 Потребительский рынок и сфера услуг: стратегическая диагностика.

- 5.2.3 Инвестиционный потенциал: стратегическая диагностика.

- 5.2.4 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

- 5.3 Город открытого, эффективного управления и ускоренной цифровизации.

- 5.3.1 Муниципальные финансы и управление: стратегическая диагностика.

- 5.3.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

6. СОВРЕМЕННАЯ ИНДУСТРИЯ ТУРИЗМА И ГОСТЕПРИИМСТВА

стр. 16

- 6.1 Жигулевск - визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области.

- 6.1.1 Туристско-рекреационный потенциал: стратегическая диагностика.

- 6.1.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

7. КОМФОРТНАЯ И БЛАГОУСТРОЕННАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ

стр. 18

- 7.1 Город безопасной и современной транспортной инфраструктуры в пространстве Самарско-Тольяттинской агломерации.

- 7.1.1 Дорожно-транспортный комплекс: стратегическая диагностика.

- 7.1.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

- 7.2 Самый зеленый и экологически чистый город в Самарской области.

- 7.2.1 Экологическая ситуация: стратегическая диагностика.

- 7.2.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

- 7.3 Комфортный и безопасный город для жизни.

- 7.3.1 Благоустройство общественных пространств и безопасность: стратегическая диагностика.

- 7.3.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

- 7.4 Город доступного жилья и "умного" ЖКХ.

- 7.4.1 Жилищная сфера, градостроительство и ЖКХ: стратегическая диагностика.

- 7.4.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты.

8. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

стр. 22

- 8.1 Этапы и сценарии реализации Стратегии.

- 8.2 Система целевых показателей реализации Стратегии городского округа Жигулевск на период до 2030 года.

- 8.3 Оценка финансовых ресурсов и механизмы реализации Стратегии.

- 8.4 Система стратегического и проектного управления развитием городского округа Жигулевск.

- ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Оценка достижения целей социально-экономического развития городского округа Жигулевск при реализации программной стратегии развития муниципального образования "Город Жигулевск" Самарской области на 2004-2019 годы.

- ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Результаты социологического исследования "Оценка общих условий ведения бизнеса в городском округе Жигулевск".

- ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Города-ориентир при разработке проекта Стратегии развития городского округа Жигулевск на период до 2030 года.

- ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Планируемые объекты регионального значения пространственного развития Самарско-Тольяттинской агломерации на территории городского округа Жигулевск.

- ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Перечень памятников и ценных объектов архитектуры, градостроительства и гражданской истории Самарской области, расположенных на территории городского округа Жигулевск.

- ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Перечень действующих и предполагаемых к разработке и принятию муниципальных программ городского округа Жигулевск.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области на период до 2030 года (далее - Стратегия) является документом стратегического планирования, определяющим приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития, в соответствии с приоритетами и целями социально-экономического развития Самарской области и Российской Федерации.

Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и Законом Самарской области от 12.03.2018 № 19-ГД "О стратегическом планировании в Самарской области". Стратегия учитывает положения Основ государственной политики регионального развития на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13, Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, Национальные проекты, Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, ежегодные Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Губернатора Самарской области Самарской губернской Думе, а также другие нормативно-правовые акты в области стратегического планирования, основные положения стратегий и программ развития отдельных сфер и направлений, принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

При разработке Стратегии учтены лучшие российские практики стратегического развития территорий и мировые тенденции социально-экономического развития.

Привлеченный разработчик Стратегии - Научно-исследовательский институт регионального развития ФГБОУ ВО "Самарский государственный экономический университет".

В основе стратегии развития городского округа Жигулевск лежит единый интегральный методический подход, разработанный и реализованный Научно-исследовательским институтом регионального развития ФГБОУ ВО "Самарский государственный экономический уни-

верситет" (НИИРР СГЭУ) в партнерстве с Агентством стратегических инициатив (АСИ) - Rapid foresight - "живой" формат стратегического планирования не методом сверху, а коллективно, в ходе которого участники совместно формируют образ желаемого будущего на основе глобальных трендов, лучших муниципальных и мировых практик, разрабатывают проекты для достижения ожидаемых результатов. "Живая" система стратегирования регионального и муниципального развития применяется на всех фазах разработки и реализации Стратегии - определение ценностей, приоритетов и целеполагание (формирование дерева: главная стратегическая цель - стратегические цели - задачи - система мероприятий и ключевые проекты развития, в т.ч. флагманские проекты - муниципальные и государственные программы - внебюджетные инвестиции).

При подготовке документа проведены: стратегическая диагностика городского округа Жигулевск; опрос населения городского округа Жигулевск на тему удовлетворенности качеством жизни и образа желаемого будущего;

муниципальные стратегические сессии¹ по обсуждению комплексного социально-экономического развития городского округа Жигулевск, включая вопросы экономического характера, развития социальной сферы, благоустройства, экологии и других с представителями органов исполнительной власти Самарской области, научным сообществом, представителями органов местного самоуправления, бюджетных организаций, бизнес-сообщества, общественных организаций, населением и другими заинтересованными стейкхолдерами (число участников - более 1700 чел.);

дана оценка уровня конкурентоспособности муниципального образования;

обозначены стратегические направления, цели и задачи развития городского округа на долгосрочную перспективу и целевые ориентиры их достижения;

определены отрасли эффективной экономической специализации; сформирован перечень стратегических проектов, проектных инициатив и муниципальных программ.

Результаты, полученные в ходе проведения данных работ, презентованы и обсуждались на стратегических сессиях городского округа Жигулевск. Также состоялась целая серия экспертных совещаний по вопросам развития отраслей эффективной экономической специализации и секторов социальной сферы, многочисленные двусторонние консультации с представителями вузов, предприятий и организаций Самарской области.

Разработка Стратегии социально-экономического развития городского округа Жигулевск велась на основе следующих принципов:

1. принцип приоритетности интересов человека - народосбережение городского округа Жигулевск в направлении преумножения его населения, создание комфортных условий проживания, поддержка общественных институтов для создания возможностей реализации творческого потенциала населения;

2. принцип устойчивого развития - выбор модели развития городского округа, направленной на удовлетворение потребностей текущего периода без ущерба ресурсам развития будущих поколений;

3. принцип экологического развития - сохранение и восстановление экосистемы городского округа, охрана окружающей среды;

4. принцип нацеленности на результат - приоритетность инновационных, высокотехнологичных мероприятий и проектов, в том числе при пространственном развитии городского округа;

5. принцип интегрального управления инвестициями - строгое соответствие инвестиционной стратегии развития городского округа;

6. принцип проектного управления.

При разработке Стратегии социально-экономического развития городского округа Жигулевск использовались следующие подходы:

- максимальная открытость - обеспечение доступности информации об основных положениях стратегии, вовлечение населения и бизнеса в обсуждение проекта Стратегии;

- экспертная оценка - экспертиза промежуточных и итоговых проектов на уровне научного сообщества (научно-исследовательский институт регионального развития ФГБОУ ВО "Самарский государственный экономический университет"), отраслевых министерств Самарской области, областного правительства;

¹ Ведущие стратегических и форсайт-сессий: Полянская Н.В. - директор НИИ регионального развития СГЭУ, к.э.н., доцент кафедры региональной экономики и управления; Гуева М.С. - руководитель Центра экономических исследований и развития промышленности, к.э.н., доцент кафедры региональной экономики и управления; Репина Е.П. - к.э.н., доцент кафедры статистики; Погорелова Е.В. - руководитель Центра цифровой экономики и технологий "умного" города, д.э.н., доцент, зав. кафедрой корпоративных информационных систем, электронных сервисов и интеллектуальных информационных технологий; Щудкая А.В. - к.э.н., доцент кафедры экономики и организации агропромышленного производства; Рыков С.А. - руководитель ГК "Турбизнесконсалт" и др..

- баланс интересов заинтересованных сторон - населения, малого и среднего предпринимательства, крупного бизнеса, местного самоуправления, органов исполнительной власти областного и федерального уровней;

- устойчивая и глубокая координация проектного и операционного этапов разработки Стратегии - одновременная проработка базовых идей до уровня конкретных мероприятий и проектов с выходом на концепцию документов стратегического планирования;

- проработка механизма управления реализации положений Стратегии - разработка вертикали взаимосвязи реализации положений Стратегии с органами власти, органами местного самоуправления, институтами развития, гражданским обществом, населением.

При разработке Стратегии использовались экономико-математические методы анализа и прогнозирования, SWOT-анализ, форсайт-технологии, методы сценарного прогнозирования, экспертных оценок, современные информационные технологии.

1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

1.1 Характеристика социально-экономических условий развития

Жигулёвск - единственный в Российской Федерации городской округ, который находится в границах 2 (двух) особо охраняемых природных территорий федерального значения (ООПТ) - Национальный парк "Самарская Лука" и Жигулевский государственный природный биосферный заповедник имени И.И. Спрыгина. Название города Жигулёвска произошло от холмов "Жигулёвские горы" или "Жигули", в окружении которых он расположен.



Город образован по Указу Президиума Верховного Совета РСФСР от 21 февраля 1952 года в результате преобразования рабочего посёлка Жигулёвск. Граничит с городом Тольятти и Ставропольским районом Самарской области. Сам факт возникновения и формирование города Жигулёвска связано с началом промышленной добычи нефти и строительством Волжской ГЭС имени В.И. Ленина, а также города Тольятти (1950-1984 гг.).

1 января 2006 года создано муниципальное образование - городской округ Жигулёвск². Городской округ Жигулёвск входит в состав третьей по численности населения агломерации в России - Самарско-Тольяттинской (2,7 млн. человек, уступает только Московской и Санкт-Петербургской агломерациям). Городской округ Жигулёвск занимает 0,17% площади Самарской области (94,15 км²), и на его территории проживает 1,8% всех жителей области (57687 чел.). Плотность населения в городском округе Жигулёвск на 01.01.2018 г. составляет 612,7 человек на 1 км² - шестое место среди 10 городских округов Самарской области³.

Городской округ Жигулёвск Самарской области с входящими в его состав городом Жигулёвск и селами Зольное, Солнечная Поляна, Богатырь, Ширяево и Бахилова Поляна расположен на правом берегу среднего течения Волги. Сам город Жигулёвск раскинулся в двух долинах - Отваженской и Морквашинской, на севере выходит к Волге, а со всех остальных сторон окружен живописными горами Жигули. Это обусловило его непростую планировочную структуру и ограниченность территориальных ресурсов⁴.

Входящие в состав городского округа села далеко отстоят от его ядра - самого Жигулёвска (до 60 км) и друг от друга. Все это затрудняет совершенствование планировочной структуры и выдвигает особые требования к организации инженерной и социальной инфраструктуры (рис. 1.1). Село Зольное находится в 44 км от Жигулёвска, Солнечная Поляна - в 54 км, Богатырь - в 56 км, Ширяево - в 60 км, Бахилова Поляна - в 33 км. Сообщение с населенными пунктами побережья осуществляется по автодороге общего пользования регионального значения "Урал - Солнечная Поляна - Ширяево".

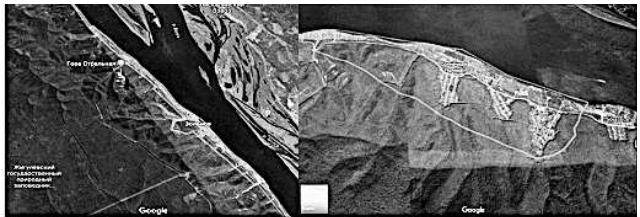
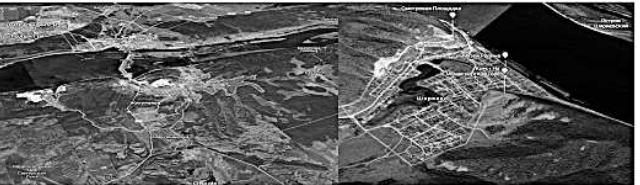


Рисунок 1.1 - Картографическая информация: г. Жигулёвск, село Ширяево, село Бахилова Поляна, село Богатырь, село Зольное, село Солнечная Поляна

Конкурентным преимуществом городского округа Жигулёвск является его выгодное транспортно-географическое положение. Городской округ Жигулёвск расположен на пересечении железнодорожной и автомобильной магистралей и автомагистраль М5 "Москва - Челябинск". Расстояние до областного центра Самары по автомагистрали составляет 96 км, до Москвы - 969 км. Городской округ Жигулёвск находится в 53 км от аэропорта международного класса "Курумоч". Железнодорожная станция "Жигулёвск" расположена в Центральном жилом районе городского округа Жигулёвск. Близкое расположение к городскому округу Тольятти (формально города примыкают друг к другу, на практике разделены плотной через Волгу и ГЭС) обуславливает экономические и социальные связи городского округа Жигулёвск. Водные пути обеспечивают связь предприятий городского округа Жигулёвск с потребителями продукции, выпускаемой предприятиями округа. Существует несколько речных причалов в пределах территории городского округа. В промышленной зоне жилого района Яблоневый Овраг городского округа Жигулёвск расположены четыре грузовых причала. В селах Зольное, Солнечная Поляна, Богатырь, Ширяево существуют речные пассажирские причалы. Через город проходят магистральные нефте- и газопровод, линии электропередачи от филиала ПАО "РусГидро" - "Жигулёвская ГЭС".

Выгодное экономико-географическое расположение, развитая транспортная сеть, уникальный природно-рекреационный комплекс (река Волга, Жигулёвские горы, наличие памятников природы и ООПТ) и высокая туристическая привлекательность образуют комфортный климат для жителей, гостей и инвесторов городского округа Жигулёвск.

Городской округ Жигулёвск находится на территории государственного природного национального парка "Самарская Лука" (образован в середине 80-х годов XX века) и к его границам непосредственно примыкает территория Жигулёвского заповедника им. И.И. Спрыгина. Оба природных объекта имеют статус особо охраняемых природных территорий федерального значения. В августе 2006 года вся территория Самарской Луки, Жигулёвского заповедника, зеленой зоны в городе Тольятти и другие близлежащие территории объявлены ЮНЕСКО биологическим резерватом. Городской округ Жигулёвск фактически является столицей ядра Средне-Волжского комплексного биосферного резервата, работающего в программе ЮНЕСКО "Человек и Биосфера", главная задача которого - обеспечение устойчивого развития региона.

Наибольшая площадь городского округа Жигулёвска является землями природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного значения. Доля лесопарковых насаждений максимальна в Самарско-Тольяттинской агломерации (2,5 тыс. га). Жигулёвские горы - это единственные горы тектонического происхождения на территории Русской равнины, являющиеся объектом мирового природного наследия.

Климатические условия отличаются довольно жарким летом и во многом определяются близостью Куйбышевского и Саратовского водохранилищ. Климат умеренно континентальный с довольно жарким летом и холодной зимой, короткими переходными сезонами (весна, осень), поздними весенними и ранними осенними заморозками, значительными температурными амплитудами и интенсивной солнечной радиацией (около 100 ккал/см²). В среднем за год отмечается 62% солнечных дней в период с мая по сентябрь (рис. 1.2).

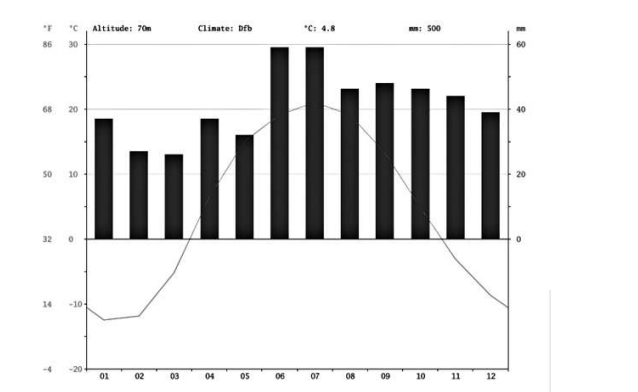


Рисунок 1.2 - Климатический график городского округа Жигулёвск⁵

Жигулёвск - город энергетиков, строителей. Строительство крупнейшей в мире на момент сдачи в эксплуатацию Волжской ГЭС им. В.И. Ленина (ныне - филиал ПАО "РусГидро" - "Жигулёвская ГЭС") началось в районе города в начале 1950-х годов и было завершено в 1957 году. Жигулёвская ГЭС - одна из крупнейших гидроэлектростанций в мире по мощности и выработке электроэнергии, первый гигант отечественной энергетики, входящий в состав "РусГидро". Это шестая ступень и вторая по мощности ГЭС Волжско-Камского каскада. Станция ежегодно вырабатывает более 10 млрд. кВт·ч недорогой электроэнергии с последующей ее передачей в Единую энергосистему России. Жигулёвская ГЭС участвует в покрытии пиковых нагрузок и регулировании частоты в энергосистеме страны, регулирует сток воды в Волге и способствует эффективному ее использованию нижележащими волжскими гидроэлектростанциями, а также обеспечивает создание судоходных глубин и создает благоприятные условия для орошения больших площадей засушливых земель Заволжья.

На месте Жигулёвска с XVII века находились села Моркваш и Отважное. Девятого июня 1944 г. в Яблоневом Овраге ударили первый фонтан девонской нефти. Нефть была найдена и в других местах Самарской Луки. В 1950-1960 гг. в посёлке Яблоневый Овраг был построен крупный цементный завод (в н.в. ЗАО "Жигулёвские стройматериалы", входящий в Холдинг "ЕВРОЦЕМЕНТ груп").

На территории городского округа Жигулёвск имеются месторождения строительного камня, глин, суглинков, песка, известняков и доломитов, а также нефти и газа (к настоящему времени весьма ограниченные)⁶. Соседство городского округа Жигулёвск с Национальным парком и Заповедником, которые имеют статус особо охраняемых территорий, ограничивает развитие существующей добывающей промышленности и промышленности, использующей местное сырьё для производства строительных материалов.

Основные предприятия промышленности городского округа Жигулёвск:

- Филиал ПАО "РусГидро" - "Жигулёвская ГЭС" - производство электроэнергии гидроэлектростанциями, в том числе деятельность по обеспечению работоспособности электростанций;
- ООО "Газпром газораспределение Самара" - производство и распределение газообразного топлива;
- Жигулёвский филиал АО "Гидроремонт - ВКК" в г. Жигулёвск - производство электроэнергии гидроэлектростанциями, в том числе деятельность по обеспечению работоспособности электростанций;
- ООО "СамРЭК-Эксплуатация" - производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными;
- АО "ГК АКОМ" - производство электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей;
- АО "Жигулёвский радиозавод" - производство радиолокационной, радионавигационной аппаратуры и радиоаппаратуры дистанционного управления;
- ООО НПФ "Мета" - производство прочих приборов, датчиков, аппаратуры и инструментов для измерения, контроля и испытаний;
- ООО "Триос-Техно" - торговля оптовая производственным электротехническим оборудованием, машинами, аппаратурой и материалами.

- ЗАО "Жигулёвское карьероуправление" - разработка гравийных и песчаных карьеров;
- АО "Жигулёвский известковый завод" - добыча и первичная обработка известняка и гипсового камня; производство негашеной, гашеной и гидравлической извести;
- ООО "Правобережный завод стройконструкций" - производство изделий из бетона для использования в строительстве;
- ЗАО "Жигулёвские стройматериалы" - производство цемента;
- АО "Волжская металлургическая компания" - производство строительных металлических конструкций; обработка металлических изделий с использованием основных технологических процессов машиностроения;
- ООО "ОЗОН" Завод медицинских препаратов - производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях;
- ООО "Услада" - производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения; производство шоколада и сахаристых кондитерских изделий;
- ОАО "Жигулёвский хлебозавод" (ООО "Хлеб") - производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения.

1.2 Место городского округа Жигулёвск в экономике Самарской области
Городской округ Жигулёвск занимает важное место в экономике РФ и Самарской области:

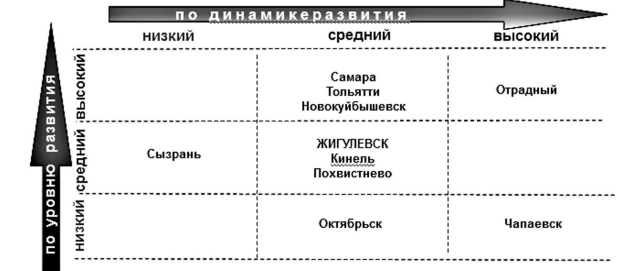
- Центр электроэнергетики России, Жигулёвская ГЭС - вторая по мощности ГЭС Европы;
- Хранитель уникального природно-исторического комплекса "Самарская Лука";
- Туристско-рекреационный центр (река Волга, Жигулёвские горы, наличие памятников природы и двух ООПТ федерального значения);
- Столица ядра Средне-Волжского комплексного биосферного резервата, работающего в программе ЮНЕСКО "Человек и Биосфера" - главная задача которого обеспечение устойчивого развития региона.

- Шестой по величине городской округ Самарской области;
- Один из городских округов крупнейшей в РФ Самарско-Тольяттинской агломерации (2,7 млн. человек, уступает только Московской и

Санкт-Петербургской агломерациям);

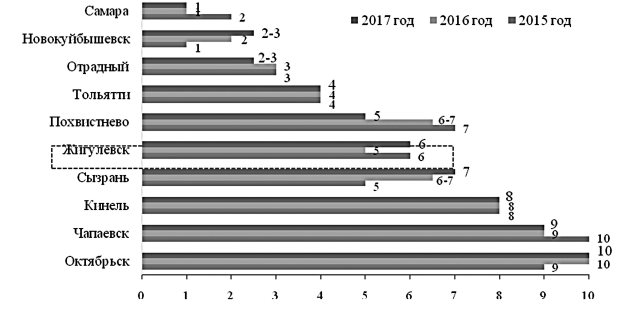
- Ведущий промышленный городской округ в регионе (объем отгруженной продукции, работ и услуг предприятиями городского округа Жигулёвск в общем объеме отгрузки Самарской области, без учета малого бизнеса составляет 3% - 2 место в расчете на 1 жителя);
- Один из городов-экспортеров высокотехнологичной промышленности в РФ (продукция ряда предприятий городского округа Жигулёвск поставляется на экспорт, АО "Жигулёвский радиозавод" включено в федеральный перечень стратегических предприятий);
- Один из ключевых городских округов, входящих в инновационный территориальный кластер медицинских и фармацевтических технологий и кластер промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области;
- Транспортно-логистический комплекс (федеральная автомобильная трасса М5 "Москва-Челябинск", железнодорожная магистраль, река Волга, международный аэропорт "Курумоч");
- Один из ведущих городов в составе международного транспортного маршрута "Европа - Западный Китай".

В совокупном рейтинге социально-экономического развития городских округов Самарской области в период 2015-2017 гг. городской округ Жигулёвск занимал средние позиции, находясь на 5-6 местах рейтинга (рис. 1.3).



Источник: Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области
Рисунок 1.3 - Совокупный рейтинг городских округов по уровню и динамике развития за 2017 год

В 2017г. городской округ Жигулёвск несколько ухудшил свои позиции, спустившись с 5 на 6 место рейтинга (рис. 1.4), что связано со снижением инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения (снижение рейтинга на 3 пункта), уменьшением бюджетной обеспеченности с учетом безвозмездных перечислений на душу населения (снижение на 2 пункта) и сокращением бюджетной обеспеченности за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения (снижение на 1 пункт).



Источник: Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области
Режим доступа: <http://economy.samregion.ru/Аналитика> ФГБОУ ВО "СГЭУ"

Рисунок 1.4 - Распределение мест в сводном рейтинге городских округов Самарской области в 2015-2017 гг.

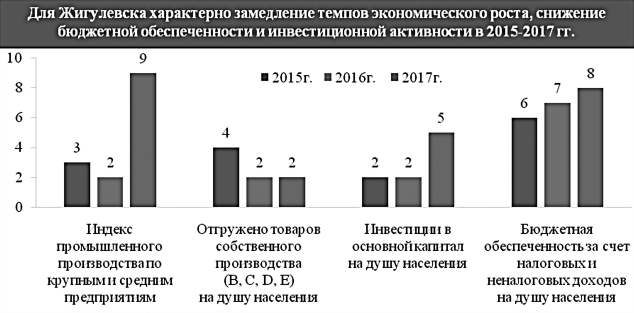
По показателям естественного прироста населения и уровню официально зарегистрированной безработицы городской округ Жигулёвск занимает предпоследние места рейтинга по городским округам Самарской области. И лишь по объему отгруженных товаров собственного производства на душу населения городскому округу удается удерживать лидирующие позиции - 2 место рейтинга (табл. 1.1).

Таблица 1.1 - Место городского округа Жигулёвск в рейтинге городских округов Самарской области по основным показателям в 2015-2017 гг.

Показатель	2015г.	2016г.	2017г.
Отгружено товаров собственного производства по совокупности разделов В, С, D, Е на душу населения	4	2	2
Инвестиции в основной капитал на душу населения	2	2	5
Среднемесячная заработная плата	5	5	5
Уровень официально зарегистрированной безработицы	10	9	9
Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения	6	7	8
Бюджетная обеспеченность с учетом безвозмездных перечислений на душу населения	4	1	3
Естественный прирост (убыль) населения, на 1000 населения	8	9	9
Сводный рейтинг	6	5	6

Источник: Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области. - Режим доступа: <http://economy.samregion.ru/Аналитика> ФГБОУ ВО "СГЭУ"

Важно отметить, что в 2017г. для городского округа Жигулёвск характерно не только снижение бюджетной обеспеченности и инвестиционной активности, но и существенное замедление темпов экономического роста (по индексу промышленного производства городской округ спустился в рейтинге со 2 на 9 место).



Источники: Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области МЭРИТ - Режим доступа: <http://economy.samregion.ru/>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО "СГЭУ"

Рисунок 1.5 - Позиции городского округа Жигулёвск в рейтинге социально-экономического развития городских округов Самарской области в 2015-2017 гг.

По состоянию на 1 января 2018г. в городском округе Жигулёвск действовали 1142 организации и 1405 индивидуальных предпринимателей. В структуре организаций по видам экономической деятельности основная часть занята в оптовой и розничной торговле (26,0%), строительстве и промышленности (11,7% и 10,8% соответственно). В городском округе также широко представлены предприятия, осуществляющие свою деятельность в сфере операций с недвижимым имуществом, арендой и услугами (15,0%).

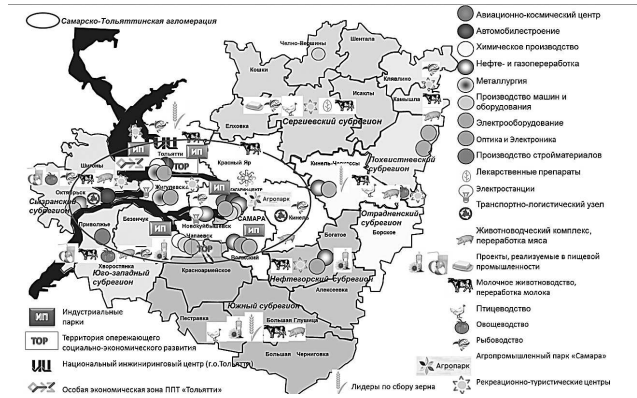
²Инвестиционный паспорт городского округа Жигулёвск. URL: https://zhigulevsk.org/_142300006214000507/

³Социально-экономическое положение городских округов и муниципальных районов Самарской области. Краткий статистический сборник. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области. Самара, 2018

⁴Положение о территориальном планировании городского округа Жигулёвск Самарской области. Решение Думы городского округа Жигулёвск от 22.12.2017 № 302 "О внесении изменений в решение Думы городского округа Жигулёвск от 18.07.2012 № 282 "Об утверждении Генерального плана городского округа Жигулёвск Самарской области". URL: https://www.zhigulevsk.org/polozenie_o_ter_planirovani/

⁵URL: <https://ru.climate-data.org/location/31027/>

⁶Инвестиционный паспорт городского округа Жигулёвск. URL: https://zhigulevsk.org/_142300006214000507/



Источник: Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области

Рисунок 1.6 - Перспективные направления территориального развития Самарской области и городского округа Жигулевск

Перспективные эффективные экономические специализации городского округа Жигулевск:

- энергетика;
- туризм и рекреация, санаторно-курортное лечение;
- обрабатывающие производства различной направленности:
- электроника и оптика;
- электрооборудование;
- фармацевтическая промышленность;
- производство строительных материалов;
- металлургия;
- пищевая промышленность;
- транспорт и логистика;
- садоводство и овощеводство.

1.3 SWOT-анализ развития: конкурентные преимущества и ключевые проблемы

SWOT-анализ экономического, инвестиционного развития и управления, экологической ситуации, человеческого, инфраструктурного и пространственного потенциала, с учетом результатов опросов населения и стратегических сессий, позволил выделить сильные и слабые стороны, возможности и ограничения, риски и угрозы в развитии городского округа Жигулевск на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой "точки" и "полюсы" экономического развития городского округа.

Конкурентными преимуществами городского округа Жигулевск являются:

Выгодное экономико-географическое положение, в том числе развитая транспортная инфраструктура. Городской округ Жигулевск входит в состав Самарско-Тольяттинской агломерации (СТА). От городского округа Жигулевск до областного центра г. Самара - 90 км, до международного аэропорта Курумоч - 53 км. Жигулевск имеет развитые транспортные связи по федеральной железной дороге (обходной) "Смышляевка - Жигулевское Море - Сызрань" (часть Самарского узла), автомобильным дорогам (с областным центром - городской округ Самара и другими населенными пунктами области по федеральной автомобильной дороге общего пользования М-5 "Москва - Урал"), водным путем (на территории муниципалитета несколько речных причалов). Развиты маршрутная сеть городских и пригородных автобусных маршрутов. Через Жигулевск проходят магистральные нефте- и газопровод; ЛЭП от расположенной на территории городского округа Жигулевской ГЭС. Инфраструктурные возможности в среднесрочной перспективе (мост через р. Волгу в районе с. Климовка, включен в транспортный коридор "Европа-Китай" (новый Шелковый путь)).

Наличие Жигулевской ГЭС - второй по мощности ГЭС Европы и свободных энергетических мощностей.

Уникальный природный комплекс, высокий туристско-рекреационный потенциал. Жигулевск - единственный в стране городской округ, который находится в границах 2 (двух) особо охраняемых природных территорий федерального значения (ООПТ) - Национальный парк "Самарская Лука" и Жигулевский государственный природный биосферный заповедник имени И.И.Спрыгина. Жигулевский государственный заповедник имени И.И. Спрыгина, Национальный парк "Самарская Лука" и ряд прилегающих территорий являются Средневожским комплексным биосферным резерватом ЮНЕСКО (далее - резерват). Уникальная природная экосистема: река Волга, Жигулевские горы, Национальный парк "Самарская Лука", Жигулевский государственный природный биосферный заповедник имени И.И. Спрыгина (гора Стрельная, Каменная Чаша, гора Верблюк, Молодецкий курган, пещера Степана Разина, Богатырская Слобода и др.), богатая история Жигулей, наличие 10 объектов культурного наследия федерального и регионального значения обеспечивают высокий туристско-рекреационный потенциал городского округа Жигулевск.

Высокий уровень лесистости, максимальная доля лесопарковых насаждений в Самарско-Тольяттинской агломерации (2,5 тыс. га).

Наличие природных ресурсов, потенциально пригодных для хозяйственного использования. Наличие водных ресурсов, запасы углеводородного сырья, строительного камня, глин, суглинков, песка, доломитов. В городском округе Жигулевск имеется расположенный на южном склоне горы Могутовой действующий карьер по добыче известняка для цементной промышленности.

Мощный промышленный потенциал с многоотраслевой структурой и наличием экспортных компетенций. В структуре экономики городского округа Жигулевск доминирует электроэнергетика - 57%, производство лекарственных средств - 26%, электрооборудования - 12%. Объем отгруженной продукции, работ и услуг предприятиями городского округа Жигулевск в общем объеме отгрузки Самарской области, без учета малого бизнеса составляет 3%. Продукция ряда предприятий городского округа Жигулевск поставляется на экспорт, АО "ГК АКОМ" удостоено звания "Экспортер года", АО "Жигулевский радио-завод" включено в федеральный перечень стратегических предприятий. В раздел "Обрабатывающие производства" входит большое количество отраслей и видов деятельности: производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях; производство электрооборудования; производство пищевых продуктов и напитков; производство прочей неметаллической минеральной продукции; производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования; производство компьютеров, электронных и оптических изделий; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов; ремонт и монтаж машин и оборудования и др. В структуре объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг небольшой удельный вес приходится на раздел В "Добыча полезных ископаемых" (добыча прочих полезных ископаемых - 1,4%) и раздел Е "Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений" (0,3%).

Высокий уровень и качество развития сферы физкультуры и спорта, социальной защиты населения. Жигулевск занимает 2 место среди городских округов Самарской области по доле населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом (34,5% в 2017 г.), уступаая лишь городскому округу Отрадный, число бассейнов на уровне городского округа Тольятти, больше лишь в Самаре и Новокуйбышевске; кубок города по лыжным гонкам среди спортсменов-любителей. В Жигулевске действует Управление по городскому округу Жигулевск ГКУ Самарской области "Главное управление социальной защиты населения Центрального округа", Муниципальное казенное учреждение "Комитет по социальной поддержке населения", Автономная некоммерческая организация "Центр социального обслуживания населения "Тольяттинский", отдел по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Организовано бесплатное обучение пенсионеров компьютерной грамотности, что способствует верооятности продолжения трудовой деятельности лиц пенсионного возраста.

Рост сектора розничной торговли и услуг, высокий уровень обеспеченности населения торговыми объектами. Оборот розничной торговли в городском округе Жигулевск за период 2013-2017гг. увеличился на 36,1%, объем реализации платных услуг вырос на 47,7%. По индексу роста физического объема в данных сферах деятельности городского округа Жигулевск занимает 2 место среди городских округов Самарской области. Обеспеченность населения площадью стационар-

ных торговых объектов розничной торговли в городском округе Жигулевск на 69,3% выше минимального норматива. По показателю оборота общественного питания на душу населения городской округ Жигулевск занимает 3 место после городского округа Самара и городского округа Тольятти.

Наличие земельных участков и свободных площадок для строительства жилья, объектов общественного назначения, размещения новых промышленных производств и коммунально-складских зон: в южной части города Жигулевск 2 площадки (общая площадь 56,3 га), с. Зольное (4,0 га) и с. Богатырь (1,15 га)

Использование стратегического, проектного и программно-целевого методов управления МО: реализуется Стратегия развития муниципального образования "Город Жигулевск" Самарской области на 2004-2019 годы, разработаны муниципальные программы развития городского округа по большинству направлений деятельности. Муниципалитет активно участвует в федеральных и региональных программах. Разработано нормативно-правовое обеспечение в области проектного управления, регламентирующее его функционирование.

Развитый некоммерческий сектор, высокая активность населения и снижение расходов на содержание ОМСУ. В Жигулевске создан отдел по работе с обращениями граждан (call-центр (горячая линия) для обращения граждан), издается газета "Жигулевский рабочий", функционирует телеканал "ФТВ - Жигулевск", осуществляется программа целевого обучения многодетных родителей "Профессия-мама", "Семейный детский сад", реализуется социальный и культурный проект "Инклюзивный театр "Дом для всех" при поддержке ПАО "Лукойл". Действуют координационные советы молодежных организаций, патриотического воспитания. На территории городского округа Жигулевск зарегистрировано 64 социально ориентированных некоммерческих организаций, количество благополучателей в результате мероприятий, проведенных СОНКО, составляет около 10700 человек. Расходы на функционирование местных администраций и представительных органов в расчете на одного жителя муниципального образования в 2017 г. составляли 1469 рублей, что почти на четверть меньше уровня 2014 года. В городском округе наблюдается процесс оптимизации расходов на содержание ОМСУ.

Развитая система связи и коммуникаций. Действуют все крупнейшие сотовые операторы: МТС, Мегафон, Билайн, Теле-2 (99% рынка); мобильный интернет - востребованный контент; телеканал "ФТВ - Жигулевск"; все федеральные телеканалы (цифра); спутниковое телевидение Телекарта; развитая сеть кабельного ТВ (Жигулевская спутниковая компания, Телеантенны, Жигулевские кабельные сети).

Достаточная степень внедрения информационно-коммуникационных технологий в процессы муниципального управления, позволяющих качественно изменить и оптимизировать административные процессы.

Высокий уровень обеспеченности жильем и рост общей площади, вводимого в эксплуатацию жилья.

Рост уровня благоустройства территории. Реализация с 2017 г. муниципальной программы городского округа Жигулевск "Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Жигулевск на 2018-2022 годы".

Безопасный город. Фиксируемая преступная активность на 10 тыс. чел. населения в городском округе Жигулевск существенно ниже (127,8 ед.), чем в Самарской области (1540 ед.) и в России в среднем (1631 ед.).

Слабыми сторонами городского округа Жигулевск являются:

Демографическая ситуация и миграционная убыль. За последние 10 лет население Жигулевска сокращалось ежегодно на 0,52%. Смертность превышает рождаемость в 1,69 раза. Особо следует отметить сверхсмертность мужчин в трудоспособном возрасте, превышающая женскую в 3,8 раза по данным за 2017г. В период 2014-2017гг. наблюдается миграционная убыль населения в основном за счет отъезда из города молодежи, происходит естественное старение города (количество жителей старше трудоспособного возраста более 30%).

Наличие особо охраняемых природных территорий (ООПТ) накладывает ограничения на размещение и развитие определенных видов экономической деятельности. На территориях ООПТ ограничивается экономическая и иная деятельность, не связанная с их деятельностью. Промышленные и другие предприятия, имеющие вредные выбросы, не могут размещаться на данной территории. Существуют ограничения на добычу полезных ископаемых и размещение производств со статусом, не совместимым с ООПТ. Пять сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа, расположены непосредственно на землях Национального парка. Данное обстоятельство, во-первых, влечет за собой проблемы с реализацией полномочий органов местного самоуправления (отсутствие земли для обеспечения многодетных семей, для организации кладбища, невозможность проектирования и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, а значит участия в государственных программах Самарской области).

Недостаточно развитая культурно-досуговая сфера. Главной проблемой в отрасли культуры является состояние материально-технической базы учреждений. Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры составляет 40%. В городском округе отсутствует кинотеатр. Несмотря на факт проведения в городском округе множества мероприятий событийного туризма, удовлетворенность населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры только 58%.

Недостаточно развитая научно-образовательная база и дефицит трудовых ресурсов высокой квалификации. Среднее профессиональное и высшее образование представлено ГАПОУ СО "Жигулевский государственный колледж" и ОАНО ВО "Волжский университет имени В. Н. Татищева", где получают образование как жители самого городского округа, а также жители Ставропольского муниципального района. В Жигулевске открыто представительство высшего учебного заведения "Поволжский государственный университет сервиса" (обучение проводится дистанционно). Состояние материальной базы данных учреждений не позволяет готовить высококвалифицированные кадры для перспективных кластеров экономики городского округа.

Высокая транспортная нагрузка на дорожную инфраструктуру. Плотина Куйбышевского водохранилища испытывает большую транспортную нагрузку, что вызывает быстрый износ дорожного покрытия и самого сооружения.

Недостаточная обеспеченность врачами всех специальностей и средним медицинским персоналом.

Особые экономические условия развития смежных муниципальных образований. Городскому округу Тольятти присвоен статус территории опережающего экономического развития со статусом приобритения на 10 лет и с возможностью его продления на 5 лет, создана особая экономическая зона и принята программа поддержки моногородов. В муниципальном районе Ставропольский создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Тольятти". В этих зонах установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, что подразумевает налоговые льготы, снижение арендной платы и тарифа по страховым взносам для всех резидентов данных территорий.

Снижение темпов роста промышленного производства и инвестиций в экономику. В 2017г. замедлился темп роста объемов отгруженной промышленной продукции в текущих ценах, а индекс промышленного производства составил минимальную за последние 5 лет величину - 94,0%. В рейтинге городских округов по индексу промышленного производства городской округ Жигулевск спустился со 2 места в 2016г. на предпоследнее 9 место. Для городского округа Жигулевск характерна устойчивая тенденция снижения инвестиционных вложений в экономику: объем инвестиций в основной капитал в 2017г. по сравнению с 2014г. сократился в 2,1 раза.

Низкий уровень оплаты труда. Уровень оплаты труда на предприятиях и в организациях городского округа Жигулевск в 2017г. составил 29 245 рублей в месяц, что на 16,1% ниже, чем в среднем по Самарской области и на 12,5% ниже, чем в соседнем Тольятти. В городском округе Жигулевск наблюдается острая недообеспеченность медицинским персоналом.

Отток трудовых и промышленных ресурсов. Более выгодные экономические условия городского округа Тольятти и муниципального района Ставропольский (перерегистрация предприятий, отток инвестиций и снижение поступлений в бюджет городского округа Жигулевск). Квалифицированные кадры предпочитают трудоустройство в городском округе Тольятти, ежедневно осуществляя маятниковую миграцию.

Высокие административные барьеры и замедление предпринимательской активности. Наблюдаются сложности с подключениями

СМСП к сетям инженерной инфраструктуры (газоснабжение, электроэнергия). В период 2013-2017 гг. отмечается тенденция снижения доли занятых в МСП в среднестатистической численности работников всех предприятий и организаций с 49,3% в 2013 г. до 32,7% в 2017 г. Число субъектов МСП сократилось на 3%. Уменьшились объемы расходов местного бюджета на поддержку развития МСП с 500 тыс. руб. в 2014г. до 150 тыс. руб. в 2017г.

Незначительная доля кредитных средств в финансировании инвестиционного процесса предприятий. Среди источников инвестиций на ибольшой удельный вес приходится на собственные средства - 90,4%, а кредиты банков занимают лишь 5,3% от общего объема инвестиций.

Дотационный бюджет и дефицит собственных финансовых средств у хозяйствующих субъектов. В структуре доходов консолидированного бюджета городского округа Жигулевск более 60% занимают безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. В 2017г. на фоне сокращения доходов местного бюджета (на 14,7% уменьшились безвозмездные перечисления от бюджетов других уровней, на 2,1% снизились налоговые доходы) произошло увеличение расходов бюджета и образовался дефицит бюджетных средств в размере 319,9 млн. руб. (28,1% от доходов). В 2017г. городской округ Жигулевск по бюджетной обеспеченности за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения занял 8 место из 10 мест среди городских округов Самарской области.

Недостаточный уровень развития туристического бизнеса. При наличии уникального туристско-рекреационного потенциала городской округ Жигулевск использует его недостаточно. Проблемы развития туризма связаны с недостаточным уровнем благоустройства территории, с низким уровнем развития туристской инфраструктуры и сервиса, с отсутствием современных турпродуктов, отвечающих требованиям российских и международных стандартов.

Отсутствие узнаваемого бренда территории и недостаток информации о туристско-рекреационном потенциале городского округа Жигулевск. В Самарской области и в РФ отсутствует доступная информационная база данных о туристских объектах, турпродуктах и видах туристско-рекреационной деятельности на территории городского округа Жигулевск.

Состояние сферы водного транспорта и слабое развитие инфраструктуры речного туризма. Ликвидация дебаркадеров и обветшавшие пассажирских причалов в населенных пунктах городского округа Жигулевск делают невозможным развитие туристско-рекреационного кластера городского округа, снижают их транспортную доступность. В городском округе Жигулевск отсутствует современная и доступная инфраструктура для туристов, жителей и гостей. Существующая инфраструктура характеризуется низким уровнем сервиса. Требуют реконструкции и строительства причальные сооружения, благоустройства прилегающей территории.

Экологические проблемы. Наличие на территории городского округа производств потенциальной экологической угрозы (без учета соблюдения экологических стандартов качества питьевой воды, стандартов качества окружающей среды). Наличие несанкционированных мест размещения отходов. Данный факт отмечается на большей территории общественного пользования и контейнерных площадках жилищного фонда городского округа Жигулевск, что создает угрозы санитарному благополучию городской среды. Санитарное состояние водных объектов и прилегающих зон в пределах городского округа Жигулевск.

Система ЖКХ городского округа Жигулевск находится в аварийно-опасном состоянии. Сточные воды, поступающие с канализационных очистных сооружений, не соответствуют нормам ПДС. Сооружения доочистки отсутствуют. Данные факты вызывают серьезные экологические проблемы для состояния среды проживания граждан и экологии р. Волги. Все канализационные очистные сооружения и водозабор имеют высокий процент износа. Существенно изношены самотечные и напорные коллекторы. Практически 100% износ очистных сооружений.

Большинство парков и скверов городского округа требуют реконструкции.

Ключевыми возможностями для развития городского округа Жигулевск являются:

Улучшение демографических показателей и проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения, в т.ч. в рамках реализации майского указа Президента РФ от 07.05.2018г. "О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года" и Концепции демографической политики Самарской области до 2025 года.

Увеличение продолжительности жизни на основе создания условий и формирования мотивации для ведения здорового образа жизни, в т.ч. сокращение потребления алкоголя и табака, дальнейшее развитие инфраструктуры объектов физической культуры и спорта, популяризация здорового образа жизни.

Привлечение и закрепление в Жигулевске квалифицированных кадров и молодых специалистов, в т.ч. ориентация государственных политики на привлечение и поддержку молодых специалистов.

Развитие предпринимательства, расширение сферы услуг и общественного питания, повышение качества обслуживания. Выгодное экономико-географическое местоположение городского округа Жигулевск, его туристическая привлекательность создадут необходимые предпосылки для развития предпринимательства, в том числе в сфере услуг и общественного питания.

Увеличение объемов производства и конкурентоспособности промышленной продукции, расширение рынков ее сбыта. Богатство природно-ресурсного потенциала, близость крупных городов - рынков сбыта основных видов промышленной продукции предоставляет возможность производства конкурентоспособной продукции и увеличения объемов ее реализации. Возможность освоения зарубежных рынков сбыта.

Реализация национальных проектов, федеральных и региональных инвестиционных программ, создающих новые импульсы для развития городского округа, участие в госпрограммах и конкурсах по поддержке МСП и привлечения инвестиций.

Увеличение объема инвестиций вследствие реализации потенциала высокой конкурентоспособности, повышения комфортности бизнес-среды и снижения административных барьеров для выхода на новые рынки.

Совершенствование технологий производства: модернизация технологий, внедрение энергосберегающих экологически безвредных технологий и организация новых высокотехнологичных производств.

Развитие туристического бизнеса. Наличие в городском округе Жигулевск уникальных природных ресурсов, объектов национального, археологического и исторического наследия создают возможности использования мировых тенденций развития культурно-познавательного, событийного и экотуризма. Этому будет способствовать реализация стратегического приоритетного проекта Самарской области - создание туристско-рекреационного комплекса "Жигулевская жемчужина" на территории федерального государственного учреждения "Национальный парк "Самарская Лука".

Развитие механизма государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Расширения форм и методов взаимодействия власти и бизнеса в целях привлечения инвестиций в инфраструктурные проекты в сфере туризма (гостиничная сеть, транспортная инфраструктура, туристско-рекреационные комплексы). Механизм ГЧП/МЧП является в настоящее время наиболее эффективным инструментом, позволяющим привлекать внебюджетные средства для спасения памятников архитектуры, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Возможности технологий связи и цифровых технологий в процессе сбережения народа, в т.ч. развитие цифровых технологий для создания условий для доступа населения городского округа к информации, качественным социальным услугам, рост возможностей телемедицины.

Меры, принимаемые на федеральном и региональном уровне по вовлечению СО НКО в процессы оказания социальных и общественно полезных услуг; а также по развитию государственно-частного партнерства. В 2017 г. принят Комплексный план мероприятий Самарской области по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, до 2020 года. Регион входит в тройку лидеров в РФ по уровню развития государственно-частного партнерства.

Совершенствование системы общего образования, в т.ч. обеспечение социализации и высоких образовательных достижений каждого школьника с учетом индивидуальных особенностей. Развитие сети филиалов учреждения высшего образования СТА на территории городского округа Жигулевск, что приведет к росту вероятности увеличения трудовых ресурсов.

Повышение доступности и качества услуг учреждений здравоохранения, в т.ч. совершенствование организации медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.

Развитие внутренних водных путей за счет восстановления береговой инфраструктуры и подъездов к берегу р. Волги, создания туристической транспортной инфраструктуры - строительства автомобильных дорог на правом берегу р. Волги. Возобновление водного сообщения между городским округом Самара и городским округом Жигулевск является одной из важнейших задач при развитии туристического кластера экономики.

Реконструкция (модернизация) очистных сооружений, обеспечивающих сокращение отведения в реку Волгу загрязненных сточных вод.

Приведение водных источников городского округа в нормативное санитарное состояние, прекращение их использования для сброса сточных, канализационных вод в р. Волгу. Использование экологизированных водных источников в качестве мест посещения на разрабатываемых туристических маршрутах.

Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, учитывающей создание условий для вторичной переработки отходов.

Расширение инфраструктуры семейного отдыха, семейного образовательного туризма и спорта, включая организованный отдых в канicularное время.

Стимулирование строительства "умного" малоэтажного жилья. Проведение своевременного текущего и капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе с использованием энергосберегающих технологий повышения эффективности управления жилищным фондом.

Ключевыми угрозами для развития городского округа Жигулевск являются:

Создание более выгодных экономических условий развития бизнеса в соседних МО. Присвоение статуса территории опережающего экономического развития г. Тольятти и реализация там программы поддержки моногородов, создание в муниципальном районе Ставропольский особой экономической зоны промышленно-производственного типа - "Тольятти" подразумевает налоговые льготы, снижение арендной платы и тарифа по страховым взносам для всех резидентов данных территорий. Это ухудшает инвестиционный климат в городском округе Жигулевск, так как более выгодные условия указанных зон вызывают отток промышленных ресурсов с территории округа, в том числе перерегистрацию предприятий на другой территории.

Отток молодежи и квалифицированных специалистов в городской округ Тольятти (маятниковая миграция) и городской округ Самару, в другие регионы РФ в случае сохранения значительных диспропорций в уровне оплаты труда на предприятиях городского округа и близлежащих городах и регионах страны, ухудшения качества и объема социальных, бытовых услуг, сокращения обеспеченности доступным жильем.

Снижение численности населения трудоспособного возраста, что приводит к росту демографической нагрузки на население.

Дефицит свободных территорий под индивидуальную застройку в связи с окружением границ округа землями особо охраняемых природных территорий - национального парка "Самарская Лука", заповедника им. И.И. Спрыгина, рекой Волгой является острой проблемой для Жигулевска в жилищной сфере.

Угроза технологического отставания предприятий городского округа и снижение их конкурентоспособности, обусловленные оттоком инвестиций, дефицитом квалифицированных кадров и низкой мотивацией труда.

Замедление темпов экономического развития и, как следствие, снижение внутреннего платежеспособного спроса, сокращение налоговой базы и снижение темпов роста инвестиций.

Рост инфляции и фискальной нагрузки на бизнес, снижение надежности финансовой системы страны, удорожание финансовых и инвестиционных ресурсов.

Сокращение участия бюджета в финансировании программ социально-экономического развития городского округа. Ухудшение общей институциональной среды в России является системным риском и может негативно сказаться на инвестиционных возможностях городского округа Жигулевск.

Сужение рынков сбыта продукции традиционных промышленных отраслей, составляющих основу специализации городского округа.

Отсутствие значимого роста доходов городского округа в среднесрочной перспективе при сохранении существующих темпов роста экономики городского округа.

Рост загрязненности окружающей среды и угроза нанесения существенного вреда здоровью населения и экологического ущерба инфраструктуре р. Волги при отсутствии принятия мер по модернизации инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства.

Высокая степень террористической опасности в городском округе определяется наличием на его территории критически важных и потенциально опасных объектов транспортной и стратегически значимой для РФ инфраструктуры. В силу компактности застройки городской территории, и высокой плотности населения последствия террористических актов могут иметь масштабный характер.

1.4 Образ желаемого будущего "Жигулевск 2030": результаты социологического исследования и стратегических сессий

Для формирования желаемого образа будущего городского округа Жигулевск, разработки целевого сценария его социально-экономического развития, были проведены опрос целевых групп населения, бизнес-сообщества и серия заседаний Совета при Главе городского округа Жигулевск по стратегическому развитию и приоритетным проектам, муниципальных стратегических сессий и экспертных совещаний по обсуждению комплексного социально-экономического развития территории на период до 2030 года.

Описание исследования

Методология исследования

Исследование проходило на территории городского округа Жигулевск Самарской области с марта по июль 2018 г.

Цель - объективная оценка качества жизни населения, формирование консолидированного образа желаемого будущего, общественного консенсуса по основным направлениям долгосрочного развития и рекомендаций по развитию городского округа Жигулевск Самарской области для практических действий органов местного самоуправления и содействие участию граждан в разработке Стратегии социально-экономического развития городского округа Жигулевска на период до 2030 года.

Методика сбора социологической информации: анкетирование: offline - посредством организации опросов учащейся молодежи в населенных пунктах городского округа Жигулевск, и online - через официальный сайт Администрации городского округа Жигулевск <http://zhigulevsk.org/>, через группы и страницы Вконтакте и Facebook:

<https://vk.com/geecool>
https://vk.com/reklam_zhg
<https://vk.com/zhg163rus>
<https://vk.com/zhigarightnow>
<https://vk.com/sekret63>
<https://vk.com/zhg063>
<https://www.facebook.com/groups/Samarcrahdansoius/about/>
<https://www.facebook.com/groups/samararf/about/>
https://www.facebook.com/63camara/?ref=br_rs
https://www.facebook.com/samara2025/?ref=br_rs

В социологическом исследовании приняло участие 1704 респондента. Основные респонденты: учащаяся молодежь, студенты, наемные работники, в том числе в бюджетной сфере, предприниматели, самозанятые, пенсионеры и безработные, проживающие во всех населенных пунктах городского округа Жигулевск (город Жигулёвск, село Бахилова Поляна, село Зольное, село Солнечная Поляна, село Богатырь, село Ширяево), а также другие респонденты, заинтересованные в развитии городского округа Жигулевск.

Все результаты опроса можно назвать репрезентативными, статис-

тическая погрешность в среднем по ним составила менее 1% (при доверительной вероятности в 95%). Большая часть респондентов проживает в городе Жигулевск. При этом относительное количество респондентов (в расчете на 1000 человек населения), в зависимости от населенного пункта остается неизменным в рамках одного опроса, что говорит о высоком качестве выборки и стабильности ее результатов.

Уровень социального самочувствия и оптимизма

Социально-демографические характеристики опрошенных жителей Значительное большинство опрошенных респондентов выборки - это представительницы женского пола (69,60%), и лишь немного более четверти выборки - представители мужского пола (29,26%).

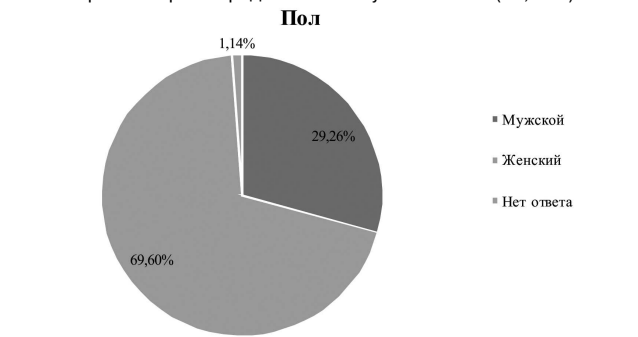


Рисунок 1.7 - Распределение опрошенных респондентов по полу

Молодежь в возрасте до 29 лет (26,28%) и респонденты среднего возраста (53,27%) составляют основную часть участников анкетирования. Доля пожилых людей в выборке менее значительна и составляет 16,19% от общей численности респондентов.

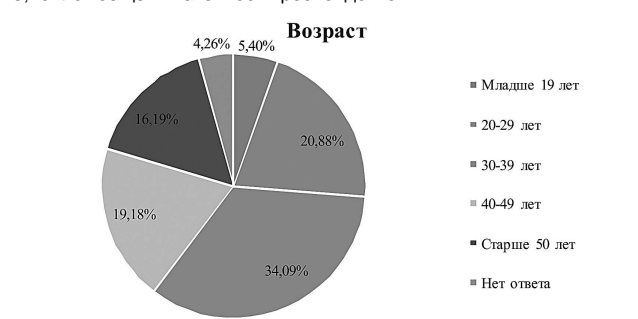


Рисунок 1.8 - Распределение опрошенных респондентов по возрастным группам

Подавляющее большинство опрошенных респондентов - жители города Жигулевска (82,95%). Остальные участники анкетирования проживают в других населенных пунктах городского округа Жигулевска (17,05%), либо за его пределами.



Рисунок 1.9 - Распределение опрошенных респондентов по проживанию в населенных пунктах

Рассматривая род занятости опрошенных жителей городского округа Жигулевска можно обнаружить тот факт, что более половины опрошенных респондентов являются наемными работниками (69,89%). Также значительную часть выборки составили учащиеся и студенты - 12,50%. Доля остальных профессиональных групп менее значительна в общей выборке.

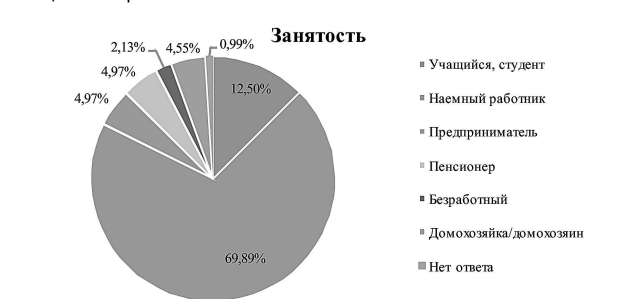


Рисунок 1.10 - Распределение опрошенных респондентов по роду занятости

Оценка материального положения

По данным исследования большинство респондентов оценивают свое материальное положение на среднем уровне, когда денежных средств хватает на приобретение недорогих вещей, но покупка вещей длительного пользования затруднительна (74,86%). Для них возможны покупки продуктов питания и одежды, других предметов, но назвать себя обеспеченными людьми они не могут. Назвать себя обеспеченными людьми могут 15,48% респондентов от общей выборки. По субъективной оценке собственного материального положения 7,81% опрошенных респондентов живут за чертой бедности и нуждаются в средствах для покупки продуктов питания.



Рисунок 1.11 - Распределение опрошенных респондентов по субъективному ощущению материального положения

Таким образом, можно сделать вывод о социально-демографическом портрете типичного респондента, принявшего участие в анкетировании. Это молодой житель (женщина либо мужчина) средних лет со стабильным материальным положением, проживающий в Жигулевске, являющийся студентом или работает по найму.

Оценка условий жизни

Оценка условий жизни в городском округе Жигулевск

Большинство опрошенных респондентов проживают на территории городского округа Жигулевск более 10 лет. Примечательно, что половина участников опроса - коренные жители городского округа Жигулевска, которые проживают на территории городского округа всю свою жизнь (54,83%).

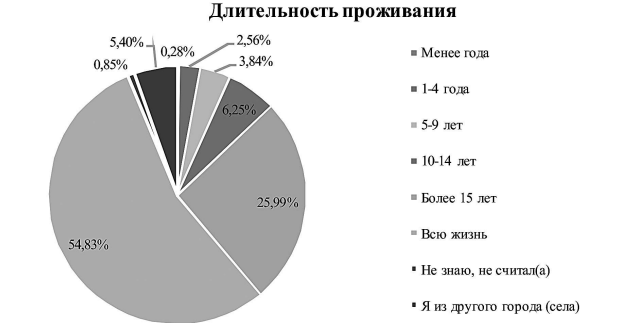


Рисунок 1.12 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос "Сколько лет Вы живете в городском округе Жигулевске?"

В ходе опроса жители городского округа Жигулевска оценивали комфортность условий жизни. По уровню комфортности для проживания ответы респондентов разделились на две группы:

1) Считающие, что проживание в городском округе комфортно - 53,41%;

2) Считающие проживание не достаточно комфортным - 46,02%.

Наибольшую комфортность проживания в городском округе Жигулевск испытывают лица старшего возраста. В основном, это связано с тем, что они уже не так активно ведут свою трудовую деятельность и у них нет необходимости в более разнообразном проведении досуга по сравнению с молодежью. Молодежь же, особенно в возрасте младше 19 лет испытывает некий жизненный дискомфорт. Скорее всего, им необходимо предоставлять различные варианты проведения досуга и гарантировать занятость для повышения привлекательности городского округа Жигулевска в их глазах.



Рисунок 1.13 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос "Насколько Вам комфортно жить (работать, проводить досуг) в городском округе Жигулевск?"

Выраженный жизненный дискомфорт испытывают безработные и лица, занимающиеся домашним хозяйством. Возможно, это связано с отсутствием работы и поиском подходящих вариантов трудоустройства (см. Таблица 1.2).

Таблица 1.2 - Оценка комфортности условий жизни в городском округе Жигулевск в различных группах

	Комфортно	Не комфортно
СРЕДИ ВСЕХ*	53,71%	46,29%
ПОЛ		
Мужской	60,39%	39,61%
Женский	51,03%	48,97%
ВОЗРАСТ		
Младше 19 лет	42,11%*	57,89%
20-29 лет	51,02%	48,98%
30-39 лет	53,36%	46,64%
40-49 лет	54,07%	45,93%
Старше 50 лет	61,95%	38,05%
НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ		
Город Жигулевск	51,98%	48,02%
Другие населенные пункты г.о. Жигулевска	55,56%	44,44%
РОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ		
Учащийся, студент	50,00%	50,00%
Наемный работник	56,53%	43,47%
Предприниматель	48,57%	51,43%
Пенсионер	54,55%	45,45%
Безработный, домохозяйка/домохозяин	34,04%	65,96%
ДЛИТЕЛЬНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ		
Более 10 лет	52,05%	47,95%
Менее 10 лет	55,32%	44,68%

Миграционные настроения жителей городского округа Жигулевск

Индивидуальные установки на миграцию в другой город, регион, страну присутствуют менее чем у половины опрошенных респондентов - 41,76%. Для принявших участие в анкетировании жителей важно в первую очередь получить легальную работу, поэтому такую ориентацию на переезд нельзя рассматривать как критическую. Практически каждый третий опрошенный респондент (36,36%) не рассматривает возможность переезда из городского округа Жигулевска.



Рисунок 1.14 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос "Хотите ли Вы уехать работать в другой город, регион, в другую страну?"

Наибольшую заинтересованность в переезде из городского округа Жигулевска показывает молодежь. По мере повышения возраста, эта заинтересованность падает и в пожилом возрасте минимальна. Необходимо уделять повышенное внимание молодежи, как основному трудовому ресурсу, и создавать условия для активной занятости, чтобы минимизировать миграционный отток.

Среди профессиональных групп наибольшую готовность к переезду выражают учащиеся и безработные граждане, наименьшую - пенсионеры (см. Таблица 1.3).

* Представлены данные распределений с учетом пропущенных ответов, которые не учитываются в таблице.
* Здесь и далее по тексту синим цветом выделены цифры значимо ниже, чем по выборке в целом. Красным цветом выделены цифры значимо выше, чем по выборке в целом.

Таблица 1.3 - Установки на смену местожительства в различных группах (% по строке)

	Да, готов	Нет
СРЕДИ ВСЕХ*	53,54%	46,46%
ПОЛ		
Мужской	53,29%	46,71%
Женский	52,80%	47,20%
ВОЗРАСТ		
Младше 19 лет	71,25%	28,75%
20-29 лет	65,00%	35,00%
30-39 лет	47,98%	52,02%
40-49 лет	35,19%	64,81%
Старше 50 лет	14,75%	85,25%
НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ		
Город Жигулевск	53,96%	46,04%
Другие поселения г.о. Жигулевска	47,22%	52,78%
РОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ		
Учащийся, студент	71,36%	28,64%
Наемный работник	39,87%	60,13%
Предприниматель	38,28%	61,72%
Пенсионер	8,18%	91,82%
Безработный, домохозяйка/домохозяин	67,50%	32,50%
ДЛИТЕЛЬНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ		
Более 10 лет	52,05%	47,95%
Менее 10 лет	55,32%	44,68%

Опрошенные респонденты оценили комфортность проживания, работы, проведения досуга в городском округе Жигулевск на среднем уровне. Менее половины опрошенных респондентов согласились бы на предложения работодателей о работе в другом городе, регионе, стране.

Оценка социально-экономической ситуации
Оценка изменений социально-экономической ситуации городского округа Жигулевска

Более трети опрошенных респондентов оценивают жизнь в городском округе Жигулевск как достаточно стабильную и благоприятную (46,1%). При этом испытывает тревогу за жизнь в городском округе Жигулевске практически каждый пятый опрошенный житель (21,2%), а треть опрошенных и вовсе считают жизнь городского округа Жигулевск кризисной (32,8%).



Рисунок 1.15 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос "Как вы оцениваете в целом сегодняшнюю жизнь в городском округе Жигулевске?"

Опрошенные респонденты в процессе исследования выделили наиболее значимые проблемы населенных пунктов, среди которых требуют немедленного решения безработица, низкое качество дорог, отсутствие стабильно работающих предприятий, организация досуга и проблемы ЖКХ (Таблица 1.4).

Таблица 1.4 - Наиболее значимые проблемы населенных пунктов, по мнению опрошенных респондентов

Проблемы населенных пунктов	Количество ответов	Процент ответов	Ранг
Безработица	538	76,42%	1
Дороги и дорожное покрытие	491	69,74%	2
Отсутствие стабильно работающих предприятий	418	59,38%	3
Организация досуга	367	52,13%	4
Проблемы ЖКХ (износ сетей водо- и теплоснабжения, мусор, освещение и т.п.)	361	51,28%	5
Доступ к учреждениям здравоохранения	267	37,93%	7
Экологические проблемы	209	29,69%	8
Обеспеченность жильем	151	21,45%	9
Нехватка мест в детских дошкольных учреждениях	124	17,61%	10
Доступ к учреждениям образования	115	16,34%	11
Недостаточно эффективная работа ОМСУ	99	14,47%	12
Транспортная доступность для населения	88	12,50%	13
Обеспеченность водой	52	7,39%	14

Опрошенные респонденты оценивали изменения в экономике городского округа Жигулевска за последний год. Практически половина из них не отметили каких-либо изменений в ситуации (61,58%). Негативных оценок изменения в сфере экономики немногим больше, чем позитивных (21,78% против 16,64%).



Рисунок 1.16 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос "Насколько изменилась экономическая ситуация в городском округе Жигулевск за последний год?"

В качестве основы долгосрочного развития экономики городского округа Жигулевска участники анкетирования выделили две наиболее значимые отрасли - туристско-рекреационный комплекс (40,06%) и промышленность (37,22%).

В таблице 1.5 представлены проранжированные эффективные экономические специализации городского округа Жигулевска на период до 2030 года. Опрошенные жители предлагают сосредоточить свое внимание на развитии мясного птицеводства, пищевой промышленности, культурно-познавательного туризма и речного транспорта.



Рисунок 1.17 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос "Какая сфера деятельности в будущем 10 лет может стать главной для развития экономики городского округа Жигулевск? (выберите ОДИН пункт)"

Таблица 1.5 - Приоритетные направления развития экономики городского округа Жигулевска (в абсолютных значениях)

Ранг	Развитие сельского хозяйства	Развитие промышленности	Развитие туризма и рекреационной деятельности	Развитие транспортного комплекса
1	Мясное птицеводство 416	Пищевая 442	Культурно-познавательный туризм 481	Речной транспорт 529
2	Овощеводство 317	Производство стройматериалов 316	Санаторно-курортное лечение 467	Автомобильный транспорт 292
3	Садоводство 253	Легкая 277	Экотуризм 437	Экологически чистый транспорт 248
4	Производство яиц 227	Оборонно-промышленный комплекс 221	Круизный, горный туризм 300	Железнодорожный транспорт 239
5	Выращивание зерновых 202	Машиностроение 163	Деловой туризм 73	Авиатранспорт 38
6	Молочное скотоводство 193	Химическая 127		
7	Выращивание крупного рогатого скота 120			
8	Свиноводство 98			
9	Виноградарство 32			
10	Овцеводство 24			

Удовлетворенность жителей городского округа Жигулевска текущим состоянием отдельных областей жизни

Наибольшую удовлетворенность участников опроса вызывает сохранение природного и исторического наследия, состояние в области физической культуры и спорта, безопасность и образование в городском округе Жигулевске. Разумеется, далеко не все стороны жизни устраивают опрошенных респондентов. Местное сообщество волнуется, прежде всего, уровень доходов, состояние занятости, дороги и транспортная обеспеченность, развитие промышленности и сельского хозяйства в городском округе Жигулевске (Рисунок 12).



Рисунок 1.18 - Абсолютные значения опрошенных респондентов на вопрос "Оцените, пожалуйста, по пятибалльной шкале текущее состояние отдельных областей жизни городского округа Жигулевск"

(1 - максимально неудовлетворен, 5 - максимально удовлетворен)**

Стратегические направления развития городского округа Жигулевск

Опрошенные респонденты выделили стратегические направления социально-экономического развития в городском округе Жигулевск. Среди них названы такие как: создание комфортной среды проживания (53,8%), увеличение потока инвестиций и формирование благоприятного инвестиционного климата (41,3%), повышение качества услуг, включая государственные (муниципальные) (31,8%), повышение эффективности муниципального управления (29,4%), развитие и поддержка бизнеса и предпринимательства (27,5%), развитие транспортной инфраструктуры (20,3%), внедрение цифровых технологий в различные сферы жизни (18,4%), формирование высокого уровня культуры и сознательности граждан (16,3%).

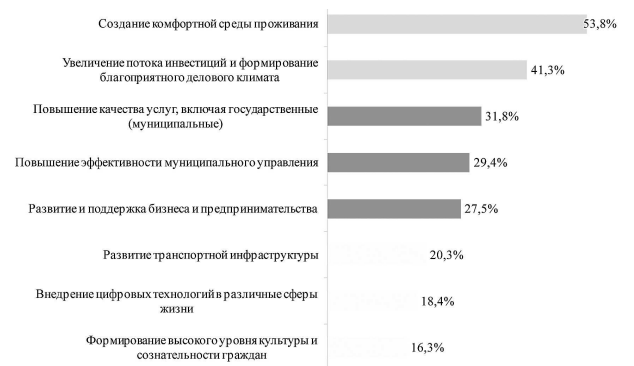


Рисунок 1.19 - Абсолютные значения опрошенных респондентов на вопрос "Какие Вы видите перспективные направления развития городского округа Жигулевск?"

Каждый третий опрошенный респондент оценивает в целом сегодняшнюю жизнь в городском округе Жигулевск достаточно благоприятно: как нормальную, стабильную. Экономическая ситуация в городском округе Жигулевске за последний год, по мнению половины опрошенных респондентов, тоже находится в стабильном состоянии. Основой для развития экономики городского округа Жигулевск в будущем 10 лет может стать туристический и рекреационный комплекс, а также его промышленный потенциал.

Рекомендации по организации системы работ по улучшению качества жизни населения в городском округе Жигулевск

Градостроительные перспективы

В градостроительном плане опрошенные респонденты желают видеть городской округ Жигулевск в основном как "Экогород" (41,90%) с элементами современного "европейского" города и креативного (молодежного) города. Для них важно, чтобы в городском округе Жигулевске находилась поддержка инициативы городских активистов по благоустройству.

Градостроительные перспективы

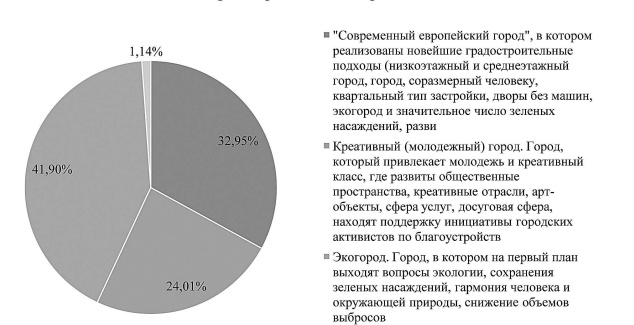


Рисунок 1.20 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос "Каким бы Вы хотели видеть городской округ в градостроительном плане?"

Экологические перспективы

Половину опрошенных респондентов беспокоит состояние окружающей среды в городском округе Жигулевске (55,40%), и они остро ощущают риски, которые возникают при антропогенном воздействии.

Экологическая ситуация



Рисунок 1.21 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос "Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Жигулевске"

Перспективы развития общественных пространств
По мнению опрошенных респондентов, необходимо развивать в первую очередь (на основе современных подходов к обустройству городской среды) такие общественные пространства, как всевозможные культурно-досуговые центры и городские парки (21,02%), скверы, зеленые зоны (21,16%), дворовые территории (25,14%).



Рисунок 1.22 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос "Какой вид общественных пространств, по Вашему мнению, необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?"

Образ видения будущего городского округа Жигулевска
Опрошенные респонденты в процессе исследования ответили на вопрос "Чем славится городской округ Жигулевск?". Основными компонентами территориального бренда являются:

- 1) Жигулевские горы - 64,35%;
- 2) Национальный парк "Самарская Лука" - 60,51%;
- 3) Волжская ГЭС - 58,52%.

Таблица 1.6 - Компоненты бренда городского округа Жигулевска (чем славится городской округ Жигулевск)

Ценные объекты городского округа Жигулевска	Количество ответивших респондентов	Процент ответов	Ранг
Жигулевские горы	453	64,35%	1
Национальный парк «Самарская Лука»	426	60,51%	2
Волжская ГЭС	412	58,52%	3
Рекой Волга	235	33,38%	4
Жигулевский заповедник	181	25,71%	5
Дом-музей И.Е. Репина	67	9,52%	6
Историко-Музейный Комплекс (село Ширяево)	65	9,23%	7
Жигулевский завод лекарственных препаратов ООО «Озон»	52	7,39%	8
Своим названием	46	6,53%	9
Аккумуляторный завод «Аком»	44	6,25%	10
Федеральная автотрасса М5 «Урал»	26	3,69%	11
Жигулевские строительные материалы, филиал «Евроцемент групп»	22	3,13%	12
Кондитерский комбинат «Услава»	18	2,56%	13
Храм во имя праведного Иоанна Кронштадтского	16	2,27%	14
Жигулевский хлебозавод	15	2,13%	15
Научно-производственная фирма «Мета»	14	1,99%	16
Церковь в честь Владимирской иконы Божией Матери	12	1,70%	17
Жигулевское карьероуправление	10	1,42%	18

Опрошенные респонденты описали уникальность городского округа Жигулевска, которая состоит в географическом положении; природной красоте места; заповедной зоне; атмосфере спокойствия и тишины; доброжелательности местных жителей.

К основным преимуществам городского округа Жигулевска перед другими городами и районами области участники анкетирования отметили:

- 1) Уникальную природную экосистему (река Волга, Жигулевские горы, Национальный парк "Самарская Лука", Жигулевский заповедник);
- 2) Высокий уровень озеленения;
- 3) Возможность для развития туристического кластера;
- 4) Маленький, тихий, спокойный для жизни город;
- 5) Промышленный потенциал, наличие ГЭС.

Среди недостатков городского округа Жигулевск по сравнению с другими населенными пунктами опрошенные респонденты выделили:

- 1) Безработицу;
- 2) Сферу ЖКХ, состояние дорог и благоустройство территории;
- 3) Дороги и дорожное покрытие;
- 4) Качество медицинского обслуживания;
- 5) Недостаточную инфраструктуру для молодежи в области культуры и досуга.

Основные направления видения перспективы Жигулевска на 10-15 лет:

- 1) Улучшение экологической ситуации;
- 2) Снижение безработицы;
- 3) Создание и развитие туристско-рекреационного кластера;
- 4) Развитие медицины и здравоохранения;
- 5) Обеспечение роста уровня культуры и досуга;
- 6) Улучшение состояния дорог и транспортной инфраструктуры;
- 7) Поддержание качества образования детей;
- 8) Развитие малого и среднего бизнеса (производства, сферы услуг) и предпринимательской инициативы граждан.

Стратегическими целями развития, по мнению опрошенных респондентов, должны стать повышение качества жизни (67,90%) и экологически благоприятная ситуация (62,64%).

* Представлены данные распределений с учетом пропущенных ответов, которые не учитываются в таблице.
** Данные приведены без учета затруднившихся ответить и не ответивших на данный вопрос

Таблица 1.7 - Городской округ Жигулевск будущего, по мнению опрошенных респондентов

Идеальный городской округ Жигулевск будущего	Количество ответов	Процент ответов	Ранг
Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	478	67,90%	1
Самый зеленый и экологически чистый город Самарской области	441	62,64%	2
Город-курорт, туристический центр мирового уровня	256	36,36%	3
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	174	24,72%	4
Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить.	116	16,48%	5
Молодежный, университетский город	96	13,64%	6
Высокотехнологичный экопромышленный город	63	8,95%	7
Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой	52	7,39%	8

Практически половина опрошенных респондентов (49,72%) считает, что необходимо снижать затраты на оплату ежемесячных платежей, а также повышать ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении (45,45%) на основе внедрения новых технологий "умного города".

Таблица 1.8 - Умный город Жигулевск, по мнению респондентов

Умный город Жигулевск для Вас, прежде всего – это:	Количество ответов	% ответов	Ранг
Снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий	350	49,72%	1
Ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении	320	45,45%	2
Экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности	245	34,80%	3
Принятие важных городских решений на основании открытого голосования через электронную платформу	185	26,28%	4
Беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам	160	22,73%	5
Безбарьерный город для маломобильных групп населения и комфортный для жителей и гостей	137	19,46%	6
Удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта	123	17,47%	7

Более половины опрошенных жителей городского округа Жигулевска считает, что необходимо внедрить такие технологии "умного города", как системы сбора, сортировки и переработки мусора (56,53%) и энергосбережения (51,56%).

Таблица 1.9 - Технологии/решения "умного города" Жигулевск - 2030

Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Жигулевске?	Количество ответов	% ответов	Ранг
Система сбора, сортировки и переработки мусора	398	56,53%	1
Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры (к примеру, работа светофора от солнечных батарей)	363	51,56%	2
Система электронных референдумов по вопросам развития города	195	27,70%	3
Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным	186	26,42%	4
Wi-Fi в транспорте и общественных пространствах Жигулевска	132	18,75%	5
Отслеживание городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение (интеллектуальная система общественного транспорта)	111	15,77%	6
Система для реализации краудфандинг-проектов (сбор средств на общественно полезные инициативы)	42	5,97%	7

Желание работать над разработкой Стратегии города совместно с властями выразили 23,86% жителей. Остальные предлагают поручить заниматься этим специалистам и профессионалам в области муниципального планирования.

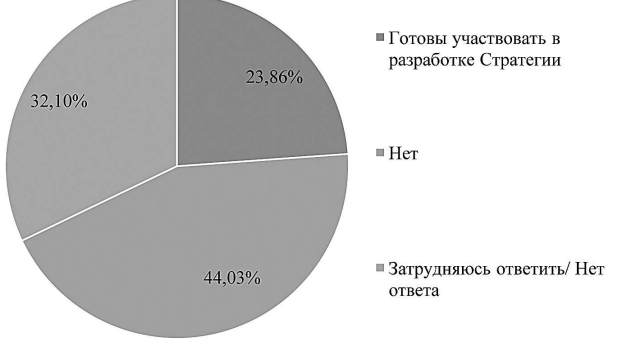


Рисунок 1.23 - Распределение респондентов по степени готовности участвовать в разработке Стратегии

Основные выводы
Оценка материального положения. Результаты исследования показали, что большинство принявших участие в опросе респондентов по своему материальному положению относятся к среднедоходной или высокообеспеченной группам. Лиц с низким уровнем дохода среди опрошенных респондентов незначительная часть.

Оценка условий жизни и миграционные настроения жителей городского округа Жигулевска

Около половины опрошенных респондентов оценили комфортность проживания, работы, проведения досуга в городском округе Жигулевск в целом на среднем уровне. Чуть более 40% опрошенных респондентов согласились бы на предложения работодателей о работе в другом городе, регионе, стране.

Оценка изменений социально-экономической ситуации городского округа Жигулевска

Каждый третий опрошенный оценивает в целом сегодняшнюю жизнь в городском округе Жигулевск достаточно благоприятно: как нормальную, стабильную. Экономическая ситуация в городском округе Жигулевске за последний год, по мнению половины опрошенных респондентов, также находится в стабильном состоянии. Основой для развития экономики городского округа Жигулевск в будущем 10 лет может стать туристско-рекреационный комплекс, а также развитие промышленности.

Удовлетворенность жителей городского округа Жигулевска текущим состоянием отдельных областей жизни

Наибольшую удовлетворенность участники опроса выразили в сферах сохранения природного и исторического наследия, состояния физической культуры и спорта и образования в городском округе Жигулевске. Жителей волнует, прежде всего, уровень доходов, состояние занятости, дороги и транспортная обеспеченность в городском округе Жигулевске.

Стратегические приоритеты социально-экономического развития городского округа Жигулевск

Наиболее значимые факторы, которые могут улучшить социально-экономическую ситуацию в городском округе Жигулевск, по мнению опрошенных: создание комфортной среды проживания (53,8%), увеличение потока инвестиций и формирование благоприятного инвестиционного климата (41,3%), повышение качества услуг, включая муниципальные и государственные (31,8), повышение эффективности муниципального управления (29,4%), а также развитие и поддержка бизнеса и предпринимательства (27,5%).

Экологические перспективы

Половину опрошенных респондентов беспокоит состояние окружающей среды в городском округе Жигулевске, и они остро ощущают риски, которые возникают при антропогенном воздействии.

Градостроительные перспективы

В градостроительном плане местное сообщество желает видеть город Жигулевск как "Экогород" с элементами "современного европейского города", привлекательного для молодежи и креативного класса. Для жителей важно, чтобы вопросам экологии, сохранения, зеленых насаждений, гармонии человека, окружающей природы, низкоэтажному квартальному типу застройки, развитию креативных отраслей, сферы услуг и поддержке инициатив городских активистов уделялось значительное внимание.

Перспективы развития общественных пространств

По мнению опрошенных респондентов, необходимо развивать в первую очередь (на основе современных подходов к обустройству городской среды) такие общественные пространства, как всевозможные культурно-досуговые центры и городские парки, скверы, зеленые зоны, а также дворовые территории.

Образ видения будущего городского округа Жигулевск на 10-15 лет:

- 1) Улучшение экологической ситуации;
- 2) Снижение безработицы;
- 3) Организация туристско-рекреационного кластера;
- 4) Развитие медицины и здравоохранения;
- 5) Обеспечение роста уровня культуры и досуга;
- 6) Улучшение состояния дорог и транспортной инфраструктуры;
- 7) Поддержание качества образования детей;
- 8) Развитие сферы услуг, предпринимательской деятельности граждан.

Желание работать над разработкой Стратегии городского округа Жигулевск совместно с властями выразил каждый пятый житель. Остальные предлагают поручить заняться разработкой Стратегии специалистам и профессионалам в области муниципального планирования.

2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЕВСК К 2030 ГОДУ

2.1 Миссия и главная стратегическая цель

В центре внимания стратегии развития территории находится человек. Именно поэтому в проекте Стратегии развития человеку уделено основное внимание при определении миссии. Она сформулирована исходя из разных ролей городского округа Жигулевск:

- городской округ, ответственный за реализацию социальных интересов населения;
- городской округ, ответственный за реализацию трудовых запросов и интересов населения;
- городской округ, ответственный за реализацию досуговых интересов населения;
- существенная часть транспортно-логистического комплекса региона и страны.

Ясно сформулированная миссия городского округа дает возможность подойти к выбору приоритетов и определению стратегии развития, а детализация стратегических планов позволяет провести гармонизацию и развертывание смысла деятельности и предназначения всех социальных групп.

Стратегия развития базируется на принципе корпоративности: она призвана вычленять общие задачи развития местного сообщества и спланировать его на основе установления и реализации объединяющих интересов. Это означает, что предприниматели, ОМСУ, члены общественных организаций, жители - все основные группы населения должны стремиться к согласованному, во многом компромиссному представлению о перспективах развития городского округа, о создании условий для реализации этих перспектив, о мобилизации внутренних и внешних ресурсов для достижения общих стратегических целей.

Принятый разработчиками подход к организации процесса стратегического планирования позволил создать такой стратегический план, который станет важным и интересным документом для всех жителей городского округа Жигулевск.

Неоспоримое перспективное **ВИДЕНИЕ** городского округа Жигулевск к 2030 году - "визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области".

Этому неоспоримо будет способствовать тот факт, что Жигулевск фактически является столицей ядра Средне-Волжского комплексного биосферного резервата, работающего в программе ЮНЕСКО "Человек и Биосфера", главной задачей которого является обеспечение устойчивого развития региона.

МИССИЯ городского округа Жигулевск, характеризующая его роль во внешней среде и участия в реализации приоритетов Самарской области и России, рассматривается на нескольких уровнях:

Жигулевск для горожан:

- город высокого качества жизни и больших возможностей для молодежи.

Жигулевск для Самарской области:

- визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области;
- высокотехнологичный промышленный "экогород".

Жигулевск для России:

- хранитель природной и культурной уникальности - НП "Самарская Лука", Биосферный Резерват ЮНЕСКО, великая русская река Волга;
- уникальный центр рекреации и туризма "Жигулевская жемчужина".

ГЕНЕРАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: Стать высокотехнологичным туристическим центром и высокотехнологичным промышленным "ЭкоГородом с комфортной городской средой и благоприятным инвестиционным климатом.

Стратегическая цель развития городского округа Жигулевск осуществляется проведением активной социально-экономической политики, направленной на достижение баланса между различными сферами, секторами и видами деятельности, на обеспечение гражданских прав, наилучших условий жизни и учета интересов всех тех, кто работает или учится в городском округе.

Ключевые задачи достижения генеральной стратегической цели:

- повышение качества жизни населения;
- создание условий для раскрытия творческого потенциала, личностно-профессионального роста молодежи;
- создание городской туристической инфраструктуры на уровне мировых стандартов;
- внедрение умных технологий в систему городского хозяйства;
- создание территории регионального значения с преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности и особой туристско-рекреационной экономической зоной;
- создание современного промышленного комплекса высокотехнологичных предприятий в сфере промышленности на основе внедрения цифровых технологий и в соответствии с экологическими стандартами;
- развитие благоприятного инвестиционного климата для малого и среднего бизнеса.

2.2 Стратегические направления, цели и задачи социально-экономического развития городского округа Жигулевск

Формирование системы целей социально-экономического развития городского округа Жигулевск на период до 2030 года основывается на национальных целях развития РФ и приоритетах социально-экономического развития Самарской области, а также учитывает достигнутый уровень, тенденции и ресурсы социально-экономического городского округа, состояние внешней по отношению к нему среды.

Система целей социально-экономического развития городского округа Жигулевск сформирована на основе иерархического принципа. Каждый последующий уровень организационно подчинен и логически вытекает из содержания вышестоящего уровня. Цели развития городского округа Жигулевск тщательно отобраны и структурированы по четырем уровням. Первый уровень включает генеральную цель. На втором уровне, исходя из содержания генеральной цели, определяются стратегические направления. Третий уровень включает стратегические цели, которые определяются на основании стратегических направлений. На четвертом уровне, исходя из содержания стратегических целей, сформулированы стратегические задачи, которые конкретизированы в содержании проектно-программного комплекса городского округа.

Система целей является важным интегрирующим элементом системы муниципального планирования городского округа Жигулевск. Для достижения генеральной стратегической цели определены **5 стратегических направлений (приоритетов)**, которые охватывают весь спектр проблематики и достижения национальных целей и стратегических ориентиров Самарской области в городском округе Жигулевск. Генеральная стратегическая цель и приоритеты раскрываются через **взаимосвязанную систему целей и задач**.

НАПРАВЛЕНИЕ 1: СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ

ЦЭ-1 Город демографического благополучия

ЦЭ-1.1 Обеспечить естественный прирост численности населения на уровне 1,6%

ЦЭ-1.2 Достичь положительного миграционного прироста не менее 100 человек ежегодно

ЦЭ-1.3 Популяризация спорта и здорового образа жизни

ЦЭ-2 Город здорового долголетия и высокой социальной защищенности его жителей

ЦЭ-2.1 Реализовать качественный скачок в развитии системы здравоохранения

ЦЭ-2.2 Создать условия для здорового долголетия жителей

ЦЭ-2.3 Гарантировать социальную защиту населения

НАПРАВЛЕНИЕ 2: ЛУЧШЕЕ - ДЕТЯМ

ЦЭ-3 Город современного образования и профессионального роста

ЦЭ-3.1 Модернизировать сферу образования с учетом инновационных образовательных трендов и потребностей экономики города

ЦЭ-3.2 Привлечь молодых высококвалифицированных (в т.ч. научных) кадров в профильные отрасли экономики города

ЦЭ-4 Город возможностей для молодежи

ЦЭ-4.1 Сохранить и преумножить духовно-нравственные и культурные ценности населения

ЦЭ-4.2 Создать новые и расширить имеющиеся возможности для творческого роста молодежи

НАПРАВЛЕНИЕ 3: "УМНАЯ" ЭКОНОМИКА БУДУЩЕГО И ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ЦЭ-5 Высокотехнологичный промышленный "экогород"

ЦЭ-5.1 Создание современного промышленного комплекса высокотехнологичных предприятий на основе внедрения цифровых технологий и в соответствии с экологическими стандартами

ЦЭ-5.2 Реализация экспортного потенциала промышленных предприятий города

ЦЭ-5.3 Создание условий и стимулов для внедрения "зеленых" технологий в промышленности и сфере услуг

ЦЭ-6 Город комфортных условий для бизнеса и инвестирования

ЦЭ-6.1 Создание условий для привлечения инвестиций и формирования благоприятного инвестиционного климата

ЦЭ-6.2 Развитие сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства

ЦЭ-6.3 Популяризация предпринимательства и поддержка молодых предпринимателей

ЦЭ-7 Город открытого, эффективного управления и ускоренной цифровизации

ЦЭ-7.1 Создание эффективного механизма привлечения населения к решению вопросов местного значения и реализации общественных проектов и инициатив

ЦЭ-7.2 Обеспечение сбалансированность, устойчивость и открытость муниципальных финансов

ЦЭ-7.3 Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства

НАПРАВЛЕНИЕ 4. СОВРЕМЕННАЯ ИНДУСТРИЯ ТУРИЗМА И ГОСТЕПРИИМСТВА

ЦЭ-8 Жигулевск - визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области

ЦЭ-8.1 Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа как стартового проекта туристско-рекреационного кластера "Жигулевская жемчужина"⁸ и опорной базы устойчивого развития въездного и внутреннего туризма в Поволжье

ЦЭ-8.2 Обеспечение эффективного развития сферы туризма

ЦЭ-8.3 Формирование и продвижение брендовых туристических продуктов

ЦЭ-8.4 Создание и развитие культурно-образовательного и музейного комплекса и поддержка культурных инициатив

НАПРАВЛЕНИЕ 5. КОМФОРТНАЯ И БЛАГОУСТРОЕННАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ

ЦЭ-9 Жигулевск - территория безопасной и современной транспортной инфраструктуры в пространстве Самарско-Тольяттинской агломерации

ЦЭ-9.1 Модернизация существующей и создание новой транспортной инфраструктуры инновационного типа

ЦЭ-9.2 Повышение безопасности транспортной инфраструктуры

ЦЭ-10 Самый зеленый и экологически чистый город в Самарской области

ЦЭ-10.1 Создание экологически чистой среды, комфортной для проживания граждан и безопасной для их здоровья

ЦЭ-10.2 Внедрение эффективной системы обращения с отходами производства и потребления

ЦЭ-11 Комфортный и безопасный город для жизни

ЦЭ-11.1 Достижение высокого уровня комфортности и благоустройства общественных пространств

ЦЭ-11.2 Организация работы механизма прямого участия жителей города в формировании комфортной городской среды

ЦЭ-12 Город доступного, современного жилья и "умного" ЖК

ЦЭ-12.1 Улучшение жилищных условий жителей

ЦЭ-12.2 Переход на технологии "умного" жилищно-коммунального хозяйства

В соответствии с Федеральным законом № 172 "О стратегическом планировании в России" по каждому направлению разработаны комплекс конкретных проектов и мероприятий, система государственных и муниципальных программ, направленных на достижение целей Стратегии.

Каждой цели, кроме генеральной, соответствуют целевые показатели (статистические, входящие в систему государственного статистического учета или расчетные). Их значения характеризуют степень достижения целей.

3. СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ

3.1 Город демографического благополучия

3.1.1 Демографическое развитие, занятость и спорт: стратегическая диагностика

Городской округ Жигулевск относится **к малым городам** РФ с численностью менее 100 тыс. чел. населения. Население отличается многонациональным составом: русские, украинцы, мордва, татары, чуваш и др. народности.

Демографическая ситуация в городском округе Жигулевск характеризуется как напряженная. Численность населения городского округа Жигулевск за период 2013-2017 гг. имеет тенденцию к снижению (абсолютный спад в среднем на 2,7% в год, рис. 3.1). Причиной сокращения численности населения является существенное превышение смертности над рождаемостью (в среднем смертность превышает рождаемость на 50% за анализируемый период).



Здесь и далее: Источники: Города Самарской области. Статистический сборник - Самара, 2018. Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований. URL: <http://samarastat.gks.ru/>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО "СГЭУ".

Рисунок 3.1 - Динамика численности населения (на начало года) в городском округе Жигулевск и естественный прирост (убыль) в городских округах Самарской области (2017 г.)

⁷По результатам масштабных социологических исследований и стратегических сессий.

⁸ Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441

По показателю естественной убыли Жигулевск в рейтинге городских округов Самарской области в 2017г. находился на 6 месте. Демографическая напряженность может быть объяснена особенностями возрастной структуры населения Жигулевска (рис. 3.2). В Жигулевске одна из наименьших по Самарской области численность населения в трудоспособном возрасте и одна из максимальных численность населения старше 60 лет. В каждый год рассматриваемого периода естественный прирост населения имел отрицательную динамику - в среднем 330 чел. в год.



Рисунок 3.2 - Возрастная структура населения городских округов Самарской области, 2017г.

Основными причинами смертности населения являлись болезни органов кровоснабжения (54,4% за первое полугодие 2018г.), онкологические заболевания (17,2% за первое полугодие 2018г.). Особо следует обратить внимание на сверхсмертность мужчин в трудоспособном возрасте, превышающую женскую смертность в 3,8 раза по данным за 2017г.

В городском округе Жигулевск наблюдается миграционная убыль населения (рис. 3.3).



Рисунок 3.3 - Демографическое движение населения городских округов Самарской области, 2017г.

В 2017г. миграционная убыль населения в городском округе Жигулевск была максимальной среди городских округов Самарской области (-11,1 промилле), причем с существенным отрывом от ближайшего 9 места (городской округ Кинель - 78,6 промилле) из 10 возможных, что может быть связано с напряженностью на рынке труда, условиями проживания.

Проблемы в демографической сфере не могут не отражаться на состоянии трудовых ресурсов городского округа. Так, за период 2013-2017гг. численность трудовых ресурсов в процентном исчислении сокращалась в среднем на 1,66% в год. Коэффициент демографической нагрузки имеет возрастающий тренд. Средняя продолжительность жизни в 2017г. увеличилась по сравнению с 2016г. на 2,2 года и составила 69,1 года. Продолжительность жизни женщин на 11,5 лет больше, чем у мужчин (мужчины - 63,3 года, женщины - 74,8 года).

В 2018г. принят Федеральный закон от 03.10.2018 №350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам назначения и выплаты пенсий". Так, для назначения страховой пенсии по старости на общих основаниях необходимо достижение общеустановленного возраста: 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин (возраст определяется с учетом переходных положений, предусмотренных приложением 6 к Закону № 400-ФЗ). Для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и замещаемые на постоянной основе государственные должности субъектов Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Российской Федерации и должности муниципальной службы, - возраста, указанного в приложении 5 к Закону № 400-ФЗ. Уже в 2017 году начался процесс повышения пенсионного возраста для государственных служащих по полгода в год до 65 лет (мужчины) и до 63 лет (женщины). С 1 января 2021года увеличится шаг повышения возраста выхода на пенсию - по году в год. Таким образом, пенсионный возраст для государственных служащих приводится в соответствие с предложением по темпам повышения общеустановленного возраста для всех.

Данный факт повлияет на трудовые ресурсы городского округа Жигулевск - возникнет рост трудовой активности лиц в предпенсионном возрасте, что несколько увеличит численность трудовых ресурсов городского округа. В связи с этим потребует решения вопрос возможности переобучения данных лиц в соответствии с потребностями перспективных отраслей экономики Жигулевска.

Трудовая миграция является довольно сложной проблемой для успешного развития Жигулевска. Результаты проведенного социологического опроса приведены на рис. 3.4.

Таким образом, городской округ Жигулевск относительно других городских округов Самарской области обладает довольно неблагоприятными демографическими условиями развития: высокой смертностью, низкой рождаемостью и низким уровнем трудовых ресурсов. Все это требует принятия мер по народосохранению: реализация эффективных мер по сохранению репродуктивного здоровья, обеспечение детей местами в дошкольных учреждениях, содействия в решении жилищных проблем молодых семей и приезжих квалифицированных кадров, стабилизации ситуации на рынке труда (создание новых рабочих мест). Важнейшим направлением демографической политики должно стать увеличение средней продолжительности жизни населения и сокращение смертности.



Источник: Результаты социологического исследования "Настоящее и будущее городского округа Жигулевск: опрос населения по качеству жизни". НИИ регионального развития ФГБОУ ВО "СГЭУ", 2018 г.

Рисунок 3.4 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос "Хотите ли Вы уехать работать в другой город, регион, в другую страну?"

Этому будет способствовать реализация национальных проектов "Демография", "Здравоохранение" и целевых программ в сфере здравоохранения, популяризация здорового образа жизни, реализация мероприятий по снижению уровня смертности в трудоспособном возрасте, повышение доступности и качества медицинской помощи и пр.

Численность жителей городского округа Жигулевск в трудоспособном возрасте по состоянию на конец 2017г. составляет 29 891 человек. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций Жигулевска в 2017г. составила 32,7% или 11 161 чел. Количество индивидуальных предпринимателей - 1352 чел. (7 место из 10 городов Самарской области). Численность занятых на крупных и средних предприятиях и организациях городского округа в январе - июне 2018 года составила 11 161 чел.

Жигулевск на конец 2017г. демонстрировал зарегистрированную безработицу на уровне 2% (одна из самых высоких после городского

округа Октябрьск в Самарской области). В 2017г. уровень безработицы снизился на 23,4%. Наименьший удельный вес среди безработицы составляют женщины - 54,4%, молодежь в возрасте 16-29 лет - 14,6%.

Основным фактором, определяющим уровень безработицы, является географическое положение городского округа Жигулевск. Близость к особой экономической зоне, промышленному центру - городскому округу Тольятти активизирует процессы ежедневной маятниковой трудовой миграции. Так как уровень средней заработной платы на предприятиях городского округа Жигулевска на 14,3% (по данным за 2017г.) ниже по сравнению с предприятиями г. Тольятти, это побуждает жителей города осуществлять поиск работы вне места проживания.

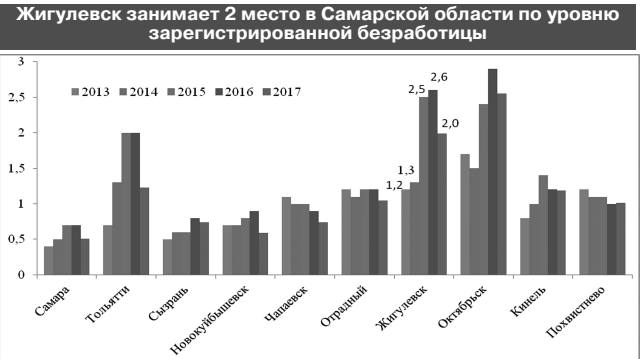


Рисунок 3.5 - Динамика уровня зарегистрированной безработицы по городским округам Самарской области за период 2013-2017 гг.

Существенное влияние на регулирование ситуации на рынке труда городского округа Жигулевск оказывает реализация мероприятий активной политики занятости в рамках "Ведомственной целевой программы содействия занятости населения Самарской области", обеспечивающих содействие трудоустройству граждан городского округа Жигулевск. По состоянию на 30.06.2018 Центром занятости населения городского округа Жигулевск по мероприятиям активной политики занятости в соответствии с данной программой заключено 94 договора на сумму 1 250,9 тыс. рублей областного бюджета. Договора заключены с учебными заведениями на профессиональное обучение и с предприятиями Жигулевска.

Определенное влияние на снижение уровня безработицы оказывают ярмарки вакансий, проводимые Центром занятости населения совместно с работодателями и другими заинтересованными организациями (ГУ ДПО "Ресурсный центр города Жигулевска", МБУ "Дом молодежных организаций").

Администрацией городского округа Жигулевск совместно с ГКУСО "Центр занятости населения городского округа Жигулевск" разработан план мероприятий по содействию занятости населения городского округа Жигулевск на 2018 год, направленный на содействие трудоустройству граждан городского округа и обеспечение кадровой потребности работодателей. В реализации вышеуказанного плана активно участвуют такие предприятия городского округа Жигулевск, как ООО "Услада", АО "Волжская металлургическая компания", редакция газеты "Жигулевский рабочий", ГБОУ "Солнечнополюнский пансионат для инвалидов", МБУ "МФЦ", городская общественная организация "Жигулевский центр инвалидов "Союз", МУП "Школьное питание", ООО "Газпром газораспределение Самара", МБУ "Дом молодежных организаций", ГУ ДПО "Ресурсный центр города Жигулевска", ООО "Энерготехсервис".

По величине среднемесячной номинальной начисленной заработной платы организаций по итогам 2017 г. Жигулевск занял 5 место среди городских округов области (29 245 руб./чел.). По динамике показателя за период 2013-2017гг. Жигулевск занимает 4 место - в последние пять лет средний размер номинальной начисленной заработной платы рос в среднем на 6,8% ежегодно (рис. 3.6).

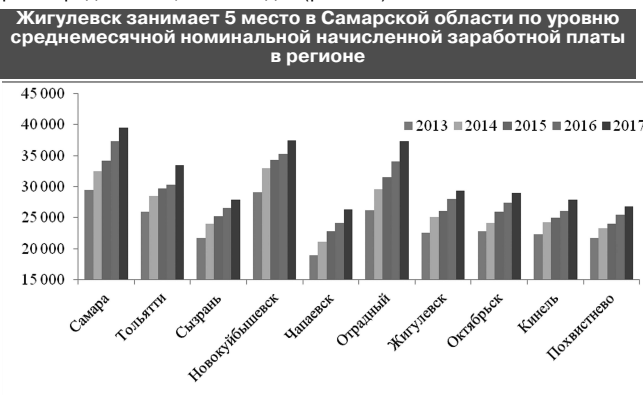
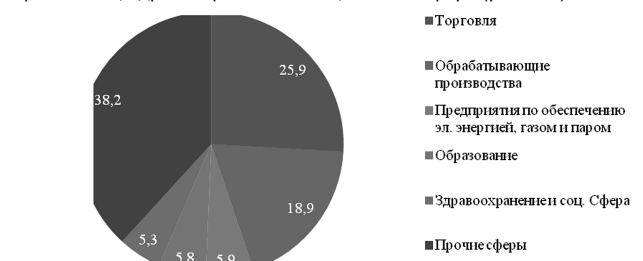


Рисунок 3.6 - Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по городским округам Самарской области за период 2013-2017гг.

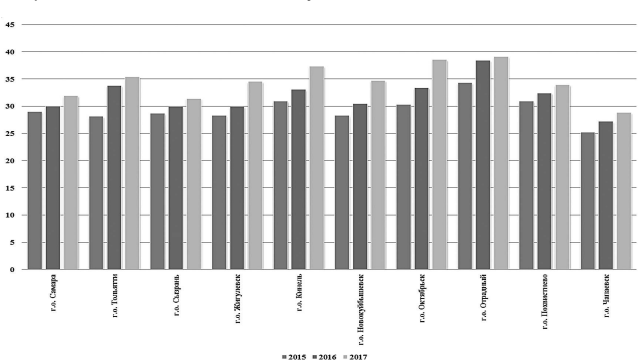
В 2017г. основная численность населения занята в сфере розничной и оптовой торговли, обрабатывающих производствах, на предприятиях по обеспечению электрической энергией, газом и паром, в сфере образования, здравоохранении и социальной сфере (рис. 3.7).



Прогноз социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области на 2019-2021гг.

Рисунок 3.7 - Распределение занятых граждан по сферам деятельности в 2017г., %

Спортивная инфраструктура городского округа Жигулевск представлена 70 спортивными сооружениями, из них 26 - спортивные залы (23 зала в образовательных учреждениях). Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в городском округе Жигулевск возросла с 25,7% в 2014г. до 34,5% в 2017г. (рис. 3.8). В 2018г. данный показатель увеличился до 37,8%. Вместе с тем, доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся составляет лишь 24,5%.



Источник: Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области по итогам 2017 года

Рисунок 3.8 - Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом по городским округам Самарской области

На территории Жигулевска имеется стадион "Кристалл" с трибунами на 1565 мест, 2 плавательных бассейна. Однако уровень фактической обеспеченности спортивными сооружениями составляет чуть более 30 % от нормативной потребности, что является главным сдерживающим фактором развития отрасли в целом. Наиболее остро ощущается нехватка крытых универсальных спортивных залов, отвечающих современным требованиям, а также специализированных залов для единоборств: фактически в Жигулевске только один спортивный зал имеет размер 30*18 м и используется для проведения официальных спортивных соревнований по наиболее массовым игровым видам спорта и по различным видам единоборств.

Количество штатных физкультурных работников учреждений, предприятий, организаций городского округа Жигулевск - 95 человек (59 человек - с высшим физкультурным образованием, 29 человек - со средним специальным образованием).

В городском округе Жигулевск официально представлено около 30 видов спорта. Действует 5 универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием, 4 из них зимой используются как каток. Осуществляют деятельность 24 организации различных организационно-правовых форм по физкультурно-массовой и спортивно-оздоровительной работе, 3 физкультурно-спортивных клуба по месту жительства, в которых занимаются 310 человек.

На стадионе "Труд" работают 9 спортивных секций, охвачено 289 человек. На базе МАУ стадион "Кристалл" функционирует физкультурно-оздоровительный спортивный клуб инвалидов (ФОСКИ) "РИТМ" с общим количеством занимающихся 395 человек. Стадион "Кристалл" также является муниципальным Центром тестирования комплекса ГТО.

В целях увеличения охвата школьников программами дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности Минобрнауки Самарской области выделены средства для введения 16 новых ставок тренеров-преподавателей на базе учреждений дополнительного образования детей. К занятиям в спортивных секциях дополнительно привлечено 1 011 учащихся.

На базе СП ДОД "Станция юных техников" ГБОУ СОШ № 14 создана Площадка по здоровьесбережению, основной деятельностью которой является организация работы по месту жительства. Площадка признана победителем 1 этапа Всероссийского смотра-конкурса на лучшую постановку массовой физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан в Самарской области в номинации "Городские физкультурно-спортивные объединения (клубы) по месту жительства".

Спортивные залы и пришкольные площадки есть во всех образовательных учреждениях. Ввиду низкой обеспеченности крытыми спортивными залами в рамках договоров о сотрудничестве на базе школ не учебное время осуществляют тренировочный процесс городские физкультурно-спортивные организации и клубы по месту жительства.

Большинство школьных спортивных объектов требует капитального ремонта или реконструкции. Частичным решением данной проблемы стало использование актовых залов и других приспособленных помещений. Образовательным учреждениям городского округа Жигулевск на безвозмездной основе предоставляется основное спортивное ядро стадиона "Кристалл", а также спортивный зал спорткомплекса "Атлант". На базе спорткомплекса действуют бесплатные секции по плаванию, художественной гимнастике, боксу. Специальные подъемники позволяют получить доступ в бассейны лицам с ограниченными возможностями.

В рамках государственной программы Самарской области "Развитие физической культуры и спорта в Самарской области" предусмотрено строительство в Жигулевске крытого катка с искусственным льдом.

В настоящее время за счет средств местного бюджета ведется разработка проектно-сметной документации на реконструкцию стадиона "Труд" в жилом микрорайоне Яблоневый Овраг городского округа.

Для популяризации спорта в городском округе регулярно проводятся общественные спортивные мероприятия и соревнования, например кубок города по лыжным гонкам среди спортсменов-любителей.

Существенным сдерживающим фактором развития данной сферы является низкая среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работникам муниципальных учреждений физической культуры и спорта - 15 063 рублей (2017г.).

3.1.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты

Обоснование стратегической цели: Город демографического благополучия (СЦ-1)

Человек является центральным субъектом и производительной силой экономики, главным двигателем развития технологий и внедрения инноваций. Переход к "умной" экономике не возможен без человеческого интеллекта с его безграничными творческими способностями. От человеческого капитала зависит уровень развития Жигулевска. Качество человеческого капитала будет определять конкурентоспособность Жигулевска при движении к экономическому прорыву, заявленному в качестве стратегической цели в развитии страны. Реализация данной цели позволит Жигулевску стать одним из лидеров социально-экономического роста в Самарской области.

Ключевая задача: Увеличение численности постоянного населения за счет естественного и механического прироста.

Целевой индикатор: Увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 80 лет и здоровой жизни до 67 лет к 2030 году, увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни.

Задачи и основные мероприятия

СЗ-1.1 Обеспечить естественный прирост численности населения на уровне 1,6%

- переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;
- создание дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет (в том числе с ОВЗ) в организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу;
- реализация плана мероприятий Самарской области по реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года поддержка семей с двумя и более детьми для формирования ответственного родительства, включая внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей, что является особо актуальным в условиях сокращения численности женщин активных репродуктивных возрастов;
- информационная пропаганда института семьи, информационная поддержка семей, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- содействие формированию идеологии крепких семейных отношений, повышение престижа семей с детьми, материнства и отцовства, многодетности, в том числе среди приемных родителей, создание условий для развития общесемейных ориентиров и интересов; возрождение духовных и семейных ценностей, изменение репродуктивных установок и самосохранительного поведения населения;
- улучшение репродуктивного здоровья граждан;
- расширение современных технологий и методов работы по профилактике семейного неблагополучия, социальной и психологической поддержки детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, безнадзорности несовершеннолетних, активизация работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, адаптация и подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи;
- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста;
- диспансеризация лиц старше трудоспособного возраста;
- диспансерное наблюдение лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния;
- демонстрация рекламно-информационных материалов по телевидению, радио и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в целях популяризации системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;
- вакцинация против пневмококковой инфекции лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания;
- дополнительные скрининги лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности на выявление отдельных социально-значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, с возможностью доставки данных лиц в медицинские организации;
- привлечение организаций социального обслуживания в надлежащее состояние (комфортное проживание граждан, приближенное к домашним условиям);
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста.

Ключевые проекты
Реализация на территории городского округа Жигулевск федеральных и региональных проектов, входящих в **национальный проект "Демография"**;

Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"

Цель проекта: Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении.

Срок реализации: 2019-2024гг.

Федеральный проект "Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"

Цель проекта: Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (2021 год) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

Срок реализации: 2019-2024гг.

Федеральный проект "Разработка и реализация программ системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)"

Цель проекта: Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения.

Направления программы:

- увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни;

- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальные обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода;
- содействие приведению организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них;
- организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста.

Срок реализации: 2019-2024гг.

"Строительство дополнительного жилого корпуса Солнечно-полянского пансионата милосердия для инвалидов на 400 койко-мест"
Цель проекта: Данный объект признан объектом регионального значения пространственного развития Самарско-Тольяттинской агломерации на территории городского округа Жигулевск⁹. Реализация проекта позволит оказать системную поддержку гражданам старшего поколения, улучшить их качество жизни.

Срок реализации: 2019-2021гг.

"Строительство новых дошкольных образовательных учреждений"
Цель проекта: Строительство дошкольных общеобразовательных учреждений:

- г. Жигулевск, МКР В-2 (вместимость 260 мест);

- г. Жигулевск, МКР 10 (вместимость 320 мест);

- г. Жигулевск, центральная часть города Жигулевск (вместимость 150мест).

Срок реализации: 2019-2025гг.

Реализация проекта "Билдинг-сад" (успешный опыт городского округа Самара) **на территории города**

Цель проекта: Совершенствование дошкольного образования и воспитания.

Сроки реализации проекта: 2019-2023 гг.

СЗ-1.2 Достичь положительного миграционного прироста не менее 100 человек ежегодно

- обеспечение роста доходов населения;

- рост среднемесячной заработной платы во всех отраслях экономики городского округа;

- снижение уровня безработицы посредством создания новых рабочих мест в туристической отрасли, в сферах городского хозяйства, малого и среднего предпринимательства;

- реализация плана мероприятий ("дорожной карты"), направленных на повышение реальных доходов населения и снижение бедности в Самарской области в рамках Указа Президента РФ "О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года";
- повышение заработной платы работникам муниципальных бюджетных учреждений;

- содействие занятости отдельных категорий граждан (женщин, воспитывающих детей, инвалидов, лиц старшего поколения);

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Ключевые проекты

"Школа общественной активности"

Цель проекта: Формирование активного периода жизни граждан пожилого возраста, их социальная адаптация путем системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения ("серебряный возраст"), использование жизненного, профессионального и организаторского опыта талантливых пожилых людей и активного их участия в преобразованиях города. Участие в федеральных проектах "Серебряный возраст", "Старшее поколение" национального проекта "Демография".

Успешная практика: г. Урюпинск Волгоградская область.

Срок реализации: 2019-2022гг.

СЗ - 1.3 Популяризация спорта и здорового образа жизни

- установка уличных спортивных тренажеров;

- реализация адресных образовательных и просветительских программ по вопросам здорового питания;

- демонстрация рекламно-информационных материалов по телевидению, радио и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по вопросам здорового питания;

- внедрение программ укрепления здоровья на рабочем месте (корпоративных программ укрепления здоровья);

- внедрение нового стандарта диспансеризации определенных групп взрослого населения;

- формирование здорового образа жизни и профилактика хронических неинфекционных заболеваний с применением информационно-телекоммуникационных технологий;

- увеличение доли населения (до 60% к 2030 году) активно занимающегося физической культурой и спортом;

- повышение обеспеченности жителей объектами физкультурно-спортивной инфраструктуры;

- информационно-коммуникационная кампания по формированию в городском округе культуры поведения, основанной на индивидуальной мотивации граждан к физическому развитию, включая подготовку к выполнению и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО);

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для спортивных объектов;

- осуществление работы по привлечению спонсоров и инвесторов в целях развития профессионального спорта;

- создание доступных условий для занятий физической культурой и спортом различных категорий населения по месту жительства, учебы, трудовой деятельности, в том числе для лиц с ограниченными возможностями;

- повышение обеспеченности квалифицированными кадрами в области физической культуры и спорта на основе привлечения молодых специалистов и повышения квалификации имеющихся кадров.

Ключевые проекты

Реализация на территории городского округа Жигулевск федеральных и региональных проектов, входящих в **национальный проект "Демография"**;

Федеральный проект "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Укрепление общественного здоровья)"

Цель проекта: Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Составные элементы системы:

- формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание (в том числе ликвидацию микронутриентной недостаточности, сокращение потребления соли и сахара), защиту от табачного дыма, снижение потребления алкоголя;

- мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья;

- разработка и внедрение программ укрепления здоровья на рабочем месте (корпоративных программ укрепления здоровья).

Срок реализации: 2019-2024гг.

Федеральный проект "Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Спорт-норма жизни)"

Цель проекта: стимулировать население городского округа Жигулевск всех возрастов к занятию физической культурой и спортом в свободное время. Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, и подготовка спортивного резерва.

Срок реализации: 2019-2024гг.

"Строительство спортивных сооружений, предназначенных для организации и проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа"

Цель проекта: Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в МКР-10 г. Жигулевск (2020г.).

Срок реализации: 2020г.

"Строительство плоскостных спортивных сооружений"

Цель проекта: Новое строительство комплекса плоскостных спортивных сооружений для занятия игровыми видами спорта общей площадью 2 га:

- с. Солнечная Поляна, ул. Горького (типовая многофункциональная спортивная площадка);

- с. Богатырь, ул. Управленческая (типовая многофункциональная спортивная площадка);

- с. Ширяево (типовая многофункциональная спортивная площадка).

Срок реализации: 2019-2024гг.

"Реконструкция стадиона "Труд" в микрорайоне Яблоневый Овраг"

Цель проекта: привлечение горожан к занятиям спортом, что позволит повысить продолжительность здорового долголетия населения. Реконструкция стадиона сделает возможным проведение различных массово-спортивных мероприятий с привлечением сторонних инвесторов. Финансирование может быть получено за счет участия в федеральных проектах: "Новая физическая культура населения", "Укрепление общественного здоровья" национального проекта "Демография".

По окончании процедуры получения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию будет направлена заявка на включение в государственную программу Самарской области "Развитие физической культуры и спорта в Самарской области" мероприятия по реконструкции стадиона "Труд" в 2023-2025 годах.

Сроки реализации: 2019-2024гг.

"Строительство крытого катка с искусственным льдом на 250 мест в г. Жигулевске" (объект регионального значения пространственного развития Самарско-Тольяттинской агломерации на территории городского округа Жигулевск)¹⁰

Цель проекта: Увеличение доли граждан городского округа, регулярно занимающихся физической культурой и спортом в течение всего года, создание дополнительного пространства для проведения общественных культурно-развлекательных мероприятий. Установление зон с особыми условиями использования территорий в связи с размещением объекта не требуется. В 2015 году земельный участок с необходимыми параметрами под строительство спортивного сооружения сформирован и передан заказчику - ГКУ СО "Управление капитального строительства", по состоянию на 01.01.2019 объект в эксплуатацию не введен.

Срок реализации: 2021-2023гг.

"Дворовый тренер (инструктор)"

Цель проекта: организация спортивного досуга молодежи во внеурочное и каникулярное время, привлечение к занятиям тренеров-инструкторов, с целью снижения детской и подростковой преступности. Приобщение детей, молодежи и взрослого населения городского округа Жигулевск к регулярным занятиям физической культуры и спортом.

Успешная практика: городской округ Самара

Сроки реализации проекта: 2019-2020 гг.

"Развитие лечебно-оздоровительного туризма и сети терренкуров"

Цель проекта: продлить активное и здоровое долголетие горожан. Расположение городского округа Жигулевск в пределах особо охраняемых природных территорий (Национальный парк "Самарская Лука" и Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина) с горным рельефом позволяет реализовать метод лечения дозированной ходьбой по специально организованным маршрутам, дозированным по расстоянию, времени и углу наклона, сочетаящим в себе климатотерапию и лечебную физическую культуру. Финансирование может быть получено за счет государственно-частного партнерства, участия в федеральных проектах "Новая физическая культура населения", "Укрепление общественного здоровья" национального проекта "Демография".

Сроки реализации: 2019-2022гг.

"Здоровый образ жизни"

Цель проекта: Реализация концепции демографической политики РФ в направлении народосбережения и достижения здорового долголетия населения страны. Предполагается внедрение и применение новых методов ранней диагностики заболеваний, включая активную реализацию проектов профилактической направленности "Здоровая молодежь - здоровья Россия", "Город без алкоголя", "Здоровый город", "Город без табака", "Здоровая суббота". Проект может быть реализован за счет участие в федеральных проектах "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями", "Борьба с онкологическими заболеваниями" национального проекта "Здравоохранение".

Срок реализации: 2019-2022гг.

"Строительство конно-спортивного комплекса"

Цель проекта: Строительство всесезонного комплекса для массовых занятий физкультурой и спортом, современного активного отдыха на природе. Организация занятий по иппотерапии для реабилитации и социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Создание спортивной группы для предоставления городского округа Жигулевск на спортивных мероприятиях по конному спорту среди лиц с ОВЗ.

Срок реализации: 2020-2030гг.

Проектные инициативы жителей:

- благоустройство спортивной площадки "Спутник" в г. Жигулевске, районе Александровское Поле, на пересечении ул. Молодогвардейская/ул. Чапаева/ул. Толстого.

Государственные и муниципальные программы, национальные проекты

Действующие:

Концепция демографической политики РФ на период до 2025 г.

Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта в Самарской области" на 2014-2020 гг.

Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городском округе Жигулевск" на 2018-2022гг.

Государственная программа "Развитие социальной защиты населения в Самарской области" на 2014 - 2020 годы (постановление Правительства Самарской области от 23.07.2014 № 418)

Муниципальная программа "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан городского округа Жигулевск" на 2018-2022 годы

Новые:

Национальный проект "Демография"¹¹

Ожидаемые результаты

Целевой показатель	Ед. изм.	Значения показателей по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	57,7	57,8	58,5	60,0
Ожидаемая продолжительность жизни ¹²	лет	69,1	73,0	77,0	80,0
Коэффициент естественного прироста ¹²	промилле	-7,1	3,5	12,0	15,0
Общий коэффициент рождаемости	промилле	10,2	11,5	13,0	14,0
Коэффициент миграционного прироста/убыли	промилле	-11,1	-3,5	0,9	1,7
Смертность населения старше трудоспособного возраста, на 1000 человек населения соответствующего возраста ¹²	чел.	н/д	37,0	36,1	35,0
Обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни ¹²	чел.	н/д	653	661	678
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом ¹²	%	34,5	45,2	55,0	60,0
Среднемесячная начисленная заработная плата на одного занятого в экономике ¹²	руб.	29245	38345	50276	65862

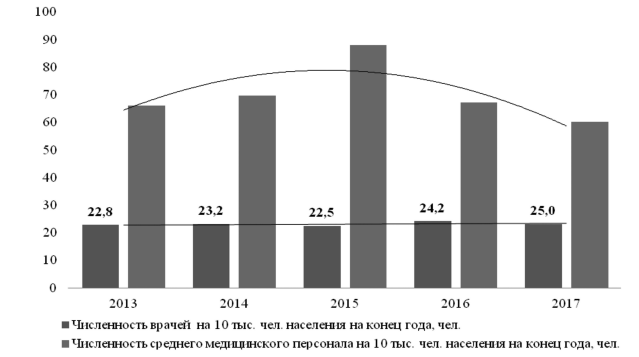
3.2 Город здорового долголетия и социальной защищенности жителей

3.2.1 Здравоохранение и социальная защищенность жителей: стратегическая диагностика

Система здравоохранения в городском округе Жигулевск представлена государственным бюджетным учреждением здравоохранения Самарской области "Жигулевская центральная городская больница": несколько отделений стационаров различного профиля, 6 поликлиник (4 поликлиники по оказанию помощи взрослому населению, детская и стоматологическая поликлиники) и отделение скорой медицинской помощи. Территориально объекты здравоохранения размещены в самом городе Жигулевске, в районе Яблоневый Овраг и селе Зольное.

Высокотехнологичная медицинская помощь населению городского округа оказывается в медицинских учреждениях Самарско-Тольяттинской агломерации (СТА).

В городском округе остро стоит проблема обеспеченности учреждений здравоохранения врачами (терапевтами, педиатрами, неврологами, гинекологами, инфекционистами, эндокринологами) и средним медицинским персоналом. Динамика численности медицинских работников данных категорий за период 2013-2017гг. представлена на рис. 3.9.



Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск

Рисунок 3.9 - Динамика численности врачей и среднего медицинского персонала за период 2013-2017гг. в городском округе Жигулевск

Наблюдается незначительный положительный тренд в численности врачей. Численность среднего медицинского персонала подтверждена более существенным колебаниям. В 2015г. произошел резкий подъем численности данной категории работников, в 2016г. был отмечен столь же резкий спад.

Жигулевск занимает 6 место по обеспеченности населения врачами и средним медицинским персоналом среди городов Самарской области (за исключением городского округа Самара, рис. 3.10) по данным за 2017г.

В настоящий момент реализуется муниципальная программа "Медицинские кадры" на 2016-2019гг. Задачи программы: повышение обеспеченности медицинскими кадрами, снижение коэффициента совместительства; улучшение качества и доступности медицинской помощи населению городского округа Жигулевск. В 2017г. из местного бюджета выделено 887,2 тыс. руб.: 7 медицинских работников получили компенсацию расходов по договору о найме жилья, 15 врачей прошли повышение квалификации, 14 участковых врачей воспользовались прочими льготами. В 2018г. предполагается увеличение финансирования в рамках вышеозначенной программы.

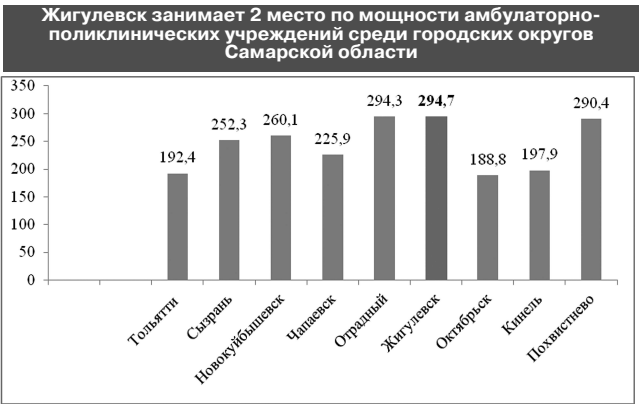


Рисунок 3.10 - Обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом в городских округах Самарской области, 2017г. (за исключением городского округа Самара)

В городском округе Жигулевск наблюдается территориальная дифференциация доступности учреждений системы здравоохранения. Так, жители многих сел, входящих в состав городского округа вынуждены за медицинской помощью обращаться в сам город Жигулевск. Мощностю амбулаторно-поликлинических учреждений на 10 тыс. человек населения в 2017 г. составила 294,7 чел. за смену (2 место среди городов Самарской области, после Самары, рис. 3.11). Самара из сравнительного анализа была исключена в силу несопоставимости данных.

В городском округе Жигулевск созданы отделения по работе с населением в селе Ширяево, селе Зольное, районах Яблоневый Овраг и Александровское Поле. На высоком уровне организована работа по помощи наиболее незащищенным слоям населения (детям-сиротам, инвалидам).

В Жигулевске действует Управление по городскому округу Жигулевск ГКУ Самарской области "Главное управление социальной защиты населения Центрального округа", Муниципальное казенное учреждение "Комитет по социальной поддержке населения", Автономная некоммерческая организация "Центр социального обслуживания населения "Тольяттинский", отдел по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.



*Самара исключена из анализа из-за несопоставимости данных

Рисунок 3.11- Сравнительный анализ городских округов Самарской области по мощности амбулаторно-поликлинических учреждений на 10 тыс. чел. населения, посещений за смену (2017г.).*

Об уровне социальной защищенности жителей можно судить по степени реализации ряда муниципальных программ, таких как:

- "Молодое семье - доступное жилье": 2016г. - населению передано 10 сертификатов на получение социальной выплаты на приобретение жилья; 2017г. - 11 сертификатов;

⁹Постановление Правительства Самарской области от 26.07.2016 №406 "Об утверждении Схемы территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации" с изменениями от 21.07.2018

¹⁰ Постановление Правительства Самарской области от 26.07.2016 №406 "Об утверждении Схемы территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации" с изменениями от 21.07.2018

¹¹ Паспорт проекта утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3.09.2018 г. № 10)

¹² Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Демография", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3.09.2018 № 10)

- "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015-2020 годы: 2017г. - населению передано 3 Государственных жилищных сертификата на приобретение жилого помещения гражданами, признанным в установленном порядке вынужденными переселенцами.

Осуществляется поддержка детей - сирот. Так, в 2017 г. для 26 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретены жилые помещения.

Необходимо отметить значительную по своей интенсивности работу по обеспечению достойной жизни и досуга граждан серебряного возраста. В Жигулевске организовано бесплатное обучение пенсионеров компьютерной грамотности, проводится ежегодный городской конкурс на лучшее приусадебное хозяйство среди граждан пенсионного возраста и инвалидов.

В городском округе Жигулевск зарегистрировано 64 социально-ориентированные некоммерческие организации (далее - СОНКО), из них: 3 молодежных, 3 ветеранских, 2 казачьих общества, 10 образовательных, 8 спортивных, 5 творческой и культурной направленности, 3 общества инвалидов, 9 религиозных, 6 фондов, 7 профсоюзных, 4 партнерства и 5 общественных организаций.

В 2017г. субсидии из бюджета на реализацию различных проектов получили 7 некоммерческих организаций на общую сумму 10,4 млн. руб., при этом, непосредственными участниками мероприятий, проведенных СОНКО, стали 6 548 человек, а благополучателями - 10698 человек. Конкурсные процедуры по отбору СОНКО для получения субсидий проводятся в максимально открытом формате. Муниципальные программы, предусматривающие поддержку СОНКО, публикуются в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.

СОНКО отличаются способностью оперативно реагировать на нужды различных социально-демографических групп и социальные проблемы, при этом имеют низкие административные издержки, способны привлекать добровольцев и дополнительные источники финансирования. Некоммерческие организации представляют интересы различных групп общества, формируют общественное мнение, что способствует возникновению у граждан чувства патриотизма и ответственности, формированию активной жизненной позиции.

В случае улучшения социально-экономической ситуации планируется увеличить количество СОНКО - получателей субсидий, тем самым снизить социальную напряженность в городском округе Жигулевск, сэкономить бюджетные средства за счет передачи СОНКО некоторых административных функций.

В 2017г. 4 НКО приняли участие в региональных конкурсах "Культурная мозаика", "Православная инициатива", "Лукойл". В рамках проекта "Инкубатор социального здоровья" 4 НКО реализовали такие проекты как "Богатырская наша сила!", "Праздник в каждый двор!".

3.2.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты

Обоснование стратегической цели: Город здорового долголетия и социальной защищенности жителей (СЦ-2)

Сохранение и преумножение человеческого капитала не возможно без высококачественного и эффективного здравоохранения. В ходе социологического опроса жителей городского округа Жигулевск удовлетворенность населения медицинской помощью составила лишь 36,4%. Необходимо ликвидировать кадровый дефицит в медицинских организациях (врачей, среднего медицинского персонала), повысить охват населения медицинскими осмотрами, оптимизировать доступ населения к медицинским учреждениям. Здоровое долголетие позволит обеспечить качественную жизнь населения серебряного возраста. Человеческий капитал тогда способен максимально реализовать свой творческий, инновационный потенциал, когда государственная поддержка нетрудоспособных и социально уязвимых слоев общества реализуется в полной мере.

Ключевая задача: качественный скачок в развитии сферы здравоохранения, высокая социальная защищенность граждан.

Целевой индикатор: снижение смертности населения, отсутствие кадрового дефицита в медицинских организациях.

Задачи и основные мероприятия

С3-2.1 Реализовать качественный скачок в развитии системы здравоохранения

- реализация мероприятий в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения в Самарской области" на 2014 - 2020 гг. и Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 гг.;
- привлечение высококвалифицированных медицинских кадров в поликлиники городского округа за счет расширения целевого приема абитуриентов-выпускников школ городского округа Жигулевск в Самарский государственный медицинский университет;
- внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;
- реализация на территории городского округа Жигулевск программ Самарской области "Земский фельдшер" и "Земский доктор";
- участие в тиражировании "Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь";
- 100% доступность для населения учреждений первичной медико-санитарной помощи;
- развитие специализированной экстренной системы оказания медицинской помощи лицам с болезнями системы кровообращения, злокачественными новообразованиями, а также паллиативной помощи детям: организация выездных паллиативных бригад;
- привлечение негосударственных медицинских организаций к участию в территориальной программе обязательного медицинского страхования: создание равных условий вхождения и участия в реализации программы;
- 95% охват населения системой ранней диагностики заболеваний (профилактическими медицинскими осмотрами);
- популяционная профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска;
- проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на раннее выявление онкологических заболеваний и повышение приверженности к лечению;
- укрепление материально-технической базы действующих медицинских организаций, модернизация и обеспечение новым оборудованием учреждений здравоохранения, в том числе дооснащение детских поликлиник/детских поликлинических отделений медицинскими изделиями в соответствии с требованиями приказа Минздрава России от 7 марта 2018 г. № 92н "Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям";
- реализация организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей в детской поликлинике;
- профилактические медицинские осмотры детей в возрасте 15-17 лет;
- использование медицинских информационных систем, соответствующих требованиям Минздрава России, подключенных к Единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ);
- межведомственное электронное взаимодействие медицинских учреждений, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы;
- использование гражданами услуги личного кабинета пациента "Мое здоровье" на Едином портале государственных и муниципальных услуг;
- реализация системы электронных рецептов;
- ликвидация острого кадрового дефицита врачей всех специальностей, среднего и младшего медицинского персонала;
- внедрение системы непрерывного медицинского образования - повышение квалификации медицинских работников, включая цифровое дистанционное обучение;
- процедура аккредитации медицинских специалистов по допуску их к профессиональной деятельности;
- формирование конкурентных социальных условий для медицинских работников малых городов по сравнению с теми, кто работает в областном центре (выплаты при устройстве в медицинские учреждения муниципалитета за счет средств областного бюджета). Выплата пособия будет осуществляться по итогам отработанного года по возрасту;
- решение жилищных проблем медицинских работников с перспективой получения жилплощади в собственность путем компенсации части стоимости жилья; льготного ипотечного кредитования, субсидий на строительство, создание условий для выкупа жилья по приемлемым расценкам посредством разработки целевых программ, рассчитанных на приобретение жилья в собственность;
- внеочередное предоставление мест в детских садах для детей врачебного и среднего медицинского персонала. Данная мера позво-

лит привлечь на работу молодых специалистов, которые вынуждены продлевать отпуск по уходу за ребенком в связи с невозможностью устроить его в детские дошкольные организации. Сегодня процедура приема детей в государственные образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования, отнесена к государственным услугам, порядок реализации которых определяется административными регламентами. В рамках регламента определен жесткий перечень лиц, имеющих льготы по предоставлению мест в детских садах, куда данная категория населения не входит;

- обеспечение доступности современных медицинских технологий, соответствующих международным стандартам оказания медицинской помощи, для всех категорий населения городского округа;
- повышение доступности лекарственного обеспечения населения, в т.ч. для льготных категорий граждан.

Ключевые проекты

Реализация на территории городского округа Жигулевск федеральных и региональных проектов, входящих в национальный проект "Здравоохранение":

Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"

Цель проекта: повышение доступности и качества первичной медико-санитарной медицинской помощи всем гражданам Российской Федерации. Предусмотрено создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, на основе применения leap - технологий: открытая и вежливая регистратура, сокращение времени ожидания пациентом в очереди, упрощение записи на прием к врачу, уменьшение бумажной документации, комфортные условия для пациента в зонах ожидания, понятная навигация. Предусмотрен охват всех граждан профилактическими осмотрами не реже одного раза в год.

Срок реализации: 2018-2024гг.

Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"

Цель проекта: Снижение смертности от болезней системы кровообращения. Предполагается профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний, своевременное выявление факторов риска развития осложнений этих заболеваний, повышение качества и создание условий для оказания специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения).

Срок реализации: 2018-2024гг.

Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"

Цель проекта: Снижение смертности от новообразований. Предполагается активизировать выявление онкологических заболеваний и повысить приверженности к лечению, сформировать "онкопастороженность" у врачей различных специальностей, обеспечить оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями.

Срок реализации: 2018-2024гг.

Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"

Цель проекта: Развитие профилактического направления в педиатрии, внедрение современных профилактических технологий; улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций путем оснащения новым медицинским оборудованием; строительство/реконструкцию детских больниц/корпусов; повышение квалификации кадров.

Срок реализации: 2018-2024гг.

Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"

Цель проекта: Устранение кадрового дефицита медицинских работников "первичного звена". Предусмотрена дополнительная подготовка специалистов (увеличение числа обучающихся по программе ординатуры и программ среднего профессионального образования), так и совершенствование механизмов закрепления специалистов в отрасли (повышения эффективности трудоустройства выпускников, в том числе подготовленных в рамках целевого обучения). Одновременно уделено внимание повышению профессионального уровня специалистов отрасли.

Срок реализации: 2018-2024гг.

Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"

Цель проекта: Создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, что обеспечит преобразование и повышение эффективности функционирования отрасли здравоохранения на всех уровнях и создаст условия для использования гражданами электронных услуг и сервисов в сфере здравоохранения. Предусмотрена трансформация процессов организации системы здравоохранения за счет автоматизированного информационного сопровождения, а также мониторинга и анализа использования ресурсов здравоохранения и оказания медицинской помощи пациентам.

Срок реализации: 2018-2024гг.

"Строительство ФАП с аптекой"

Цель проекта: Строительство фельдшерско-акушерских пунктов в селах Богатырь (ул. Чехова), Ширяево (зона проектируемого общественно-делового центра).

Срок реализации: 2019-2022гг.

"Реконструкция поликлиники в г.о. Жигулевск"

Цель проекта: Капитальный ремонт здания бывшего ЖЭУ в с. Солнечная Поляна по ул. Павла Власова, 6, в котором будет размещена врачебная амбулатория.

Срок реализации: 2019г.

"Модернизация и укрепление материально-технической базы медицинских учреждений городского округа Жигулевск"

Цель проекта: повышение качества оказываемых услуг в медицинской сфере за счет модернизации и обеспечения новым инновационным медицинским оборудованием (в т.ч. возможностью телемедицины). Участие в федеральных проектах: "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" национального проекта "Здравоохранение".

Срок реализации: 2019-2024гг.

Система "Бережливая поликлиника" в медучреждениях первичного звена

Цель проекта: Оптимизация работы врачей за счет внедрения системы электронного документооборота, сокращение очереди на посещение врача, повышение качества лечения, упрощение записи на прием. Проект может быть реализован за счет участия в федеральном проекте "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" национального проекта "Здравоохранение".

Срок реализации: 2019-2021гг.

"Новое качество здравоохранения детства"

Цель проекта: повышение качества и расширения номенклатуры высокотехнологичных медицинских услуг детскому населению городского округа Жигулевск. Возобновление деятельности родильного дома, повышение оснащенности детской поликлиники. Финансирование может быть получено за счет участия в федеральном проекте "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" национального проекта "Здравоохранение".

Сроки реализации: 2019-2022гг.

"Инновационное здравоохранение"

Цель проекта: Применение медицинских изделий волновой биомеханотерапии в санаторном лечении, отделениях физиотерапии (комплекс "Биом-Волна"). Наиболее актуальные проблемы реабилитации человека и лечения его органов и систем, решаемые комплексом "Биом-Волна": заболевания опорно-двигательного аппарата, болезни сердечно-сосудистой системы, патологии бронхо-легочной системы, дисфункции желудочно-кишечного тракта, нарушения работы мочеполовой системы, болезни обмена веществ: диабет, ожирение, психоэмоциональные нарушения, синдром хронической усталости.

Срок реализации: 2019-2022гг.

С3-2.2 Создать условия для здорового долголетия жителей

- создание и обеспечение доступа пожилых граждан к геронтологическим подразделениям;
- информирование застрахованных лиц страховыми медицинскими представителями о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра;
- реализация профилактического подхода к работающим гражданам, в том числе на вредном производстве;
- применение передовых и новых технологий по реализации антиапогольной, антитабачной, антиалкогольной, антинаркотической, антитабачной политики;
- диспансеризация лиц старше трудоспособного возраста;
- подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта. Подготовка и привлечение волонтеров для реализации городских программ, на-

правленных на сохранение здорового образа жизни в целях здоровьесбережения";

- участие в реализации проекта Самарской области "Территория заботы": оказание медицинской помощи по профилю "Гериатрия";
- организации и проведение на территории городского округа Жигулевск Всероссийской акции-фестиваля здоровья и скандинавской ходьбы для пожилых людей "Ходи, Россия".

Ключевые проекты

"Строительство лечебно-оздоровительного санатория"

Цель проекта: лечебно-оздоровительный санаторий будет способствовать достижению цели народосбережения населения городского округа Жигулевск (профилактика сердечно-сосудистых заболеваний, заболеваний органов дыхания) и позволит получить определенные преимущества в экономике за счет создания дополнительных рабочих мест для специалистов здравоохранения. Особо охраняемая природная территория способствует развитию направления "экология здоровья". Финансирование может быть получено за счет участия в реализации федерального проекта "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями" национального проекта "Здравоохранение", за счет государственного-частного партнерства.

Сроки реализации: 2019-2024гг.

С3-2.3 Гарантировать социальную защиту населения

- улучшение качества жизни граждан серебряного возраста, их социальная адаптация;
- обеспечение безбарьерной среды лицам с ограниченными возможностями здоровья для максимальной интеграции в общественные структуры городского округа;
- создание инфраструктуры доступности для инвалидов (низкопольные автобусы, введение системы звукового информирования в общественном транспорте и на остановках общественного транспорта, оборудование перекрестков звуковыми светофорами и съездами для колясочников);
- создание на базе детского сада "Золотой Петушок" зоны отдыха для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечение мер социальной поддержки малоимущих граждан и лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- оказание поддержки гражданам в самообеспечении, обучении и переобучении, консультировании граждан пожилого возраста, их вовлечение в социум;
- мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию для лиц предпенсионного возраста;
- развитие стационарнозастающих технологий, в том числе института "приемной семьи" для пожилых людей, позволяющих обеспечить максимально полное пребывание пожилого человека в домашних условиях.

Ключевые проекты

"Социальная аптека Жигулевска"

Цель проекта: открытие социальной аптеки позитивно отразится на социальной защищенности жителей городского округа, особенно на жителях старшего поколения и социально уязвимых группах граждан. Возможность приобретения лекарств по сниженным ценам будет способствовать большей устойчивости их социально-экономического положения. Финансирование может быть получено путем механизма муниципально-частного партнерства.

Срок реализации: 2019-2020гг.

"Центр социокультурной реабилитации инвалидов"

Цель проекта: повышение качества жизни и социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья, развитие навыков коммуникативных отношений и бытового общения.

Срок реализации: 2019-2022гг.

"Библиотечно-информационный сервисный центр для пользователей с ограничениями жизнедеятельности"

Цель проекта: Выработать у общества мнение, что инвалидность - это не обделенность судьбой, а такой образ жизни при сложившихся обстоятельствах; убедить инвалидов, что образ жизни при сложившихся обстоятельствах может быть интересным и им, и окружающим. Дать понять обществу, что не болезнь (или травма) создает ограничения жизнедеятельности, а окружающие условия.

Банк лучших практик местного самоуправления, пилотный регион - Ростовская область.

Срок реализации: 2020-2022гг.

Проектные инициативы жителей городского округа Жигулевск

- проведение велосипедных заездов в целях профилактики сердечно-сосудистых заболеваний;
- организация ортопедической мастерской для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- предоставление бесплатных оздоровительных путевок пенсионерам;
- возобновление работы медицинского вытрезвителя.

Государственные и муниципальные программы, национальные проекты

Действующие:

Государственная программа "Развитие здравоохранения в Самарской области" на 2014 - 2020 гг.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 гг.

Стратегия действий в интересах граждан пожилого возраста до 2025г. (утверждена распоряжением Правительства РФ от 5 февраля 2016г. № 164-р)

Муниципальная программа "Медицинские кадры" на 2016-2019гг. с возможностью пролонгации

Государственная программа "Развитие социальной защиты населения в Самарской области" на 2014-2020гг.

Государственная программа "Доступная среда в Самарской области" на 2014 - 2020 гг.

Муниципальная программа "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан городского округа Жигулевск" на 2018-2022гг. с возможностью пролонгации

Муниципальная программа "Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск" на 2016-2020гг. с возможностью пролонгации

Муниципальная программа "Профилактика инфекционных и паразитарных заболеваний в городском округе Жигулевск" на 2016-2022гг. с возможностью пролонгации

Муниципальная программа "Улучшение условий и охраны труда в городском округе Жигулевск" на 2016-2020 гг.

Новые:

Национальный проект "Здравоохранение"¹³

Муниципальная программа "Медицинские кадры" на 2020-2023гг.

Программы Самарской области "Земский фельдшер", "Земский доктор"

Ожидаемые результаты

Целевой показатель	Ед. изм.	Значения показателей по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел. населения	чел.	25,0	27,0	30,0	32,0
Удовлетворенность населения медицинской помощью, % от опрошенных граждан	%	36,4	70,0	80,0	90,0
Смертность населения трудоспособного возраста на 100 тыс. чел. населения ¹⁴	случаев	н/д	401	350	310
Смертность от болезней системы кровообращения на 100 тыс. чел. населения ¹⁴	случаев	н/д	505	450	400
Смертность от новообразований, в том числе от злокачественных на 100 тыс. чел. населения ¹⁴	случаев	н/д	193,5	185	180
Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2) ¹⁴	%	н/д	86,0	95,0	100,0
Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2) ¹⁴	%	н/д	92,0	95,0	100,0
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами ¹⁴	%	н/д	45,0	70,0	90,0
Доля медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании "Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь" от общего количества медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи ¹⁴	%	н/д	59,8	72,3	90,0

¹³Паспорт проекта утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3.09.2018 г. № 10).

¹⁴ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Здравоохранение", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3.09.2018 № 10)

4. ЛУЧШЕЕ - ДЕТЯМ

4.1 Город современного образования и профессионального роста

4.1.1 Образование: стратегическая диагностика

На территории городского округа Жигулевск функционирует сеть государственных бюджетных образовательных учреждений в составе 11 общеобразовательных школ, 11 детских садов и 2-х учреждений дополнительного образования. Действуют 2 школы-интерната и ГАПОУ СО "Жигулевский государственный колледж".

В 2017г. количество мест в дошкольных образовательных учреждениях составило 2458. В целом обеспеченность детей ДОУ - 832 места на 1000 детей в возрасте от 3 до 6 лет. На 01.01.2018г. число детей в возрасте от 0 до 3 лет, состоявших на учете для определения в ДОУ 1204 человека (-9,3% в сравнении с аналогичной датой 2017г.). Очередность детей в ДОУ в возрасте от 3 до 7 лет отсутствует.

Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет - 84,3%.

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений составляет 68,8% (2017г.). Этот факт, безусловно, требует особого внимания со стороны администрации городского округа.

Состояние общеобразовательных учреждений несколько лучше. Так, доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений составляет 23,1% (2017г.).

С 2011 года в рамках областной целевой программы "Восстановление эксплуатационных показателей зданий образовательных учреждений Самарской области" капитально отремонтированы здания ГБОУ СОШ №7, ГБОУ СОШ №10, ГБОУ СОШ №1, ГБОУ СОШ №16, ГБОУ СОШ №6, ГБОУ СОШ №13. В 2017г. завершен капитальный ремонт ГБОУ СОШ №8. Требуется капитальный ремонт ГБОУ СОШ №14, ГБОУ СОШ №9, ГБОУ СОШ №3, ГБОУ СОШ №2.

Среднее профессиональное образование представлено ГАПОУ СО "Жигулевский государственный колледж" (<https://zhrt.ru/>), осуществляющее подготовку по следующим направлениям:

1. Специалисты среднего звена: информационные системы и программирование, электрохимическое производство, автомобиле- и тракторостроение, социальная работа, дошкольное образование, экономика и бухгалтерский учет (по отраслям), преподавание в начальных классах.

2. Квалифицированные рабочие, служащие: мастер по ремонту и обслуживанию инженерных систем жилищно-коммунального хозяйства, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования (машиностроение), сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки), укладчик-упаковщик.

Направления подготовки основаны на потребности городского округа в квалифицированных кадрах профильных отраслей экономики.

В Жигулевске открыты представительства следующих высших учебных заведений: ЦГБОУ ВПО "Тольяттинский государственный университет"; ОАНО ВО "Волжский университет имени В. Н. Татищева", ФГБОУ ВО "Поволжский государственный университет сервиса" (обучение проводится дистанционно).

Таким образом, в городском округе существуют все возможности для подготовки достаточного количества персонала, способного выполнять квалифицированную работу в различных отраслях производства и сервиса, быстро осваивать новые профессии. Дальнейшему развитию сферы образования в Жигулевске также способствует факт нахождения регионального образовательного Ресурсного Центра, который может содействовать организации в городском округе специализированной предпрофильной и профильной подготовки выпускников образовательных учреждений, оказывая при этом комплекс информационных, методических и консалтинговых услуг.

4.1.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты

Обоснование стратегической цели: Город современного образования и профессионального роста (ЦЦ-3)

Удовлетворенность населения уровнем развития образования в городском округе Жигулевск согласно результатам социологического опроса составила 66,8 %. Опрошенные респонденты считают важным в первую очередь заниматься строительством и реконструкцией образовательных учреждений, проблемой их недостаточной оснащенности инвентарем, в том числе современным оборудованием для образовательного процесса, состоянием спортивных залов и детских игровых площадок.

Ключевая задача: Обеспечение конкурентоспособности образования с ориентацией на воспитание гармонично развитой и социально-ответственной личности.

Целевой индикатор: Качество образования соответствует международным стандартам, внедрены адаптивные образовательные программы, 100% образовательных организаций обеспечены Интернет-соединением со скоростью соединения не менее 100Мб/с.

Задачи и основные мероприятия:

С3-3.1 Модернизировать сферу образования с учетом инновационных образовательных трендов и потребностей экономики городского округа:

- реконструкция зданий общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений;
- благоустройство детских площадок в частном секторе городского округа Жигулевск;
- осуществление образовательной деятельности преимущественно по адаптированным общеобразовательным программам;
- создание материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профиля;
- практика наставничества обучающихся общеобразовательных организаций, в том числе с применением лучших практик обмена опытом между обучающимися и привлечением представителей работодателей к этой деятельности;
- оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с привлечением НКО;
- создание в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, консультационных центров, обеспечивающих получение родителями детей дошкольного возраста методической, психолого-педагогической, в том числе диагностической и консультативной, помощи на безвозмездной основе;
- оценка качества общего образования на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся в общеобразовательных организациях;
- гарантия доступности дошкольного образования для 100% детей в возрасте от 0 до 7 лет;
- благоустройство, реконструкция и капитальный ремонт игровых площадок, расположенных на территориях детских садов;
- создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей;
- участие в открытых онлайн-уроках, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков "Проектория", направленных на раннюю профориентацию;
- внедрение практики формирования индивидуального учебного плана учащегося в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями с учетом реализации проекта "Билет в будущее";
- обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом;
- создание условий для детей с ограниченными возможностями здоровья осваивать дополнительные общеобразовательные программы, в том числе с использованием дистанционных технологий;
- создание доступной качественной системы сопровождения всестороннего раннего развития детей в организациях дошкольного образования и в семьях;
- стимулирование инновационной активности в дошкольных образовательных организациях, внедрение современных мультимедийных технологий;
- обеспечение системы дошкольного образования квалифицированными педагогическими кадрами;
- создание условий для консолидации образовательной и инновационной деятельности;
- увеличение доли негосударственного сектора в сфере дошкольного образования;

- укрепление и развитие инфраструктуры и материально-технической базы объектов дошкольного и школьного образования, в том числе с опорой на внедрение информационно-образовательной среды в процесс обучения;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи (грантовоеощрение).
- совершенствование технической базы Жигулевского государственного колледжа и развитие на его базе дуального образования, расширение перечня направлений подготовки;
- совершенствование поддержки детской одаренности, рост числа школьников в профильные смены и направлениях подготовки областного центра для одаренных детей (в перспективе - модель федерального центра "Сириус"), имеющих склонности к интеллектуальному труду, талантливых в спорте и искусстве;
- развитие системы инклюзивного образования;
- обновление информационного наполнения и функциональных возможностей открытых и общедоступных информационных ресурсов;
- повышение квалификации работников образовательных организаций в области современных технологий онлайн-обучения;
- обеспечение возможности формирования индивидуальных портфолио обучающихся на созданной платформе "Современная цифровая образовательная среда".

Ключевые проекты

Реализация на территории городского округа Жигулевск федеральных и региональных проектов, входящих в **национальный проект "Образование"**:

Федеральный проект "Современная школа"

Цель проекта: Внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области "Технология"

Срок реализации: 2018-2024гг.

Федеральный проект "Успех каждого ребёнка"

Цель проекта: Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Срок реализации: 2018-2024гг.

Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей"

Цель проекта: создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

Срок реализации: 2018-2024гг.

Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"

Цель проекта: Создание к 2024 году современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.

Срок реализации: 2018-2024гг.

"Строительство и реконструкция общеобразовательных организаций городского округа Жигулевск"

- г. Жигулевск, МКР В-3 (вместимость 1200 мест);
- реконструкция основной школы №7 в г. Жигулевск, филиала школы №7 (начальная школа, совмещенная с детским садом), средней образовательной школы в с. Ширяево (с размещением ДОУ на 35 мест), здание школы №9 (г. Жигулевск, ул. Куйбышева, 26.);
- капитальный ремонт ГБОУ СОШ № 6 СПДС "Иволга", ГБОУ СОШ №16 СПДС "Жемчужинка", ГБОУ СОШ № 7, ГБОУ СОШ № 2, ГБОУ СОШ № 9, ГБОУ СОШ № 14.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Совершенствование материально-технической базы Жигулевского государственного колледжа"

Цель проекта: приведение в нормативное состояние здания и материально-технической базы Жигулевского государственного колледжа, развитие на его базе дуального образования, расширение перечня направлений подготовки для приоритетных отраслей экономики городского округа. Организация дуального образования по направлениям подготовки актуальным для экономики городского округа. Участия в федеральном проекте "Молодые профессионалы" национального проекта "Образование".

Срок реализации: 2019-2022гг.

"Открытие филиала Российского государственного университета туризма и сервиса"

Цель проекта: подготовка высококвалифицированных кадров в сфере туризма, и сервиса для покрытия кадрового голода в стратегическом перспективном туристическом кластере экономики городского округа (геоинформационный сервис, проектирование в туризме, гостиничный сервис, экономика впечатлений в экскурсионной индустрии и пр.).

Срок реализации: 2019-2022гг.

"Новое качество дошкольного и школьного образования в Жигулевске"

Цель проекта: Строительство новых зданий школ и детских садов, ремонт уже имеющихся зданий. Оснащение дошкольных образовательных организаций современным оборудованием для игровых зон в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (ФГОС ДО), спортивными залами и игровыми площадками с новейшим оборудованием, физкабинетами для оздоровительной и лечебно-профилактической работы. Реновация оборудования в уже имеющихся физкабинетах. Обеспечение интерактивным оборудованием дистанционного обучения дошкольников (Moodle, Mirapolis, iSpring др.). Финансирование может быть получено за счет государственно-частного партнерства, участия в федеральных проектах "Современная школа", "Цифровая школа" национального проекта "Образование".

Срок реализации: 2019-2024гг.

"Открытие детского кафе в районе Яблоневый Овраг"

Цель проекта: создание детского кафе с проведением театрализованных представлений, дней рождения, с условиями максимального комфорта, обеспечения рационального питания, которое является необходимым условием гармоничного роста и полноценного развития детей.

Срок реализации: 2019-2020гг.

С3-3.2 Привлечь молодых высококвалифицированных (в т.ч. научных) кадров в профильные отрасли экономики городского округа

- развитие системы среднего профессионального и высшего образования на территории городского округа с ориентацией на профильные отрасли экономики (туризм и сервис, электроэнергетика, обрабатывающие производства, фармацевтика, транспорт и логистика, производство стройматериалов, электронная промышленность);
- повышение образовательного уровня молодежи, профессиональная ориентация на осуществление трудовой деятельности в экономике и социальной сфере городского округа;
- разработка системы мотивации и карьерного роста для преподавательского состава общеобразовательных учреждений;
- наставничество в системе среднего профессионального образования, в том числе посредством привлечения к этой деятельности специалистов-практиков;
- привлечение молодых высококвалифицированных (в т.ч. научных) кадров из вузов Самарской области и субъектов РФ;
- реализация Плана мероприятий по развитию национальной системы профессиональных квалификаций в Самарской области на 2017 - 2020 годы;
- экспериментальная практика прохождения аттестации с использованием механизма демонстрационного экзамена обучающимися организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования.

Ключевые проекты

"Совершенствование системы занятости и трудоустройства подростков на базе Дома молодежных организаций"

Цель проекта: организация взаимодействия подростков и работодателей для реального трудоустройства молодых людей без опыта работы, оказания помощи реализации их талантов. При этом занятость подростков - это наилучшая профилактика социальных болезней в молодежной среде. Участие в федеральном проекте "Молодые профессионалы" национального проекта "Образование".

Срок реализации: 2019-2022гг.

"Организация дополнительного образования по приоритет-

ным направлениям развития городского округа Жигулевск (дуальное обучение)"

Цель проекта: В целях обеспечения устойчивого развития городского округа Жигулевск организация дополнительного образования по направлениям: экология, биология, промышленность, туризм и сервис. Привлечение наставников из администрации национального парка и заповедника, предприятий промышленности, волонтерство. Участие в федеральном проекте "Современная школа", национально-го проекта "Образование".

Срок реализации: 2019-2022гг.

"Передвижной центр профориентации"

Цель проекта: Комплексная диагностика молодёжи, по результатам которой проводятся консультации, разрабатываются индивидуальные профессиональные маршруты, с учетом индивидуальных предпочтений, склонностей и потребностей экономики городского округа.

Лучшая практика: АСИ (Ленинградская область).

Срок реализации: 2019-2024гг.

"Перевод Воспитательной колонии в кадетский корпус либо социально-оздоровительный центр"

Цель проекта: Социализация трудных подростков, создание условий для их адаптации к социально- благополучному образу жизни.

Срок реализации: 2019-2024гг.

Проектные инициативы жителей:

- увеличение численности педагогов дополнительного образования для надомного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

- восстановление системы работы педагогов дополнительного образования на спортивных площадках городского округа;

- строительство лежачих полицейских около школ городского округа Жигулевск.

Государственные и муниципальные программы, национальные проекты

Действующие:

Государственная программа президента РФ "Десятилетие детства" до 2027г.

Государственная программа "Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений Самарской области" до 2025 г.

Государственная программа "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области" на 2014 - 2020 гг.

Муниципальная программа "Содержание и текущий ремонт зданий общеобразовательных учреждений городского округа Жигулевск" на 2014-2020гг.

Новые:

Национальный проект "Образование"¹⁵

Муниципальная программа "Содержание и текущий ремонт зданий общеобразовательных учреждений городского округа Жигулевск" на 2021-2024гг.

Ожидаемые результаты

Целевой показатель	Ед. изм.	Значения показателей по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием ¹⁶	%	84,3	91,0	93,0	95,0
Обеспечение доступности дошкольного образования для детей до 3 лет ¹⁶	%	н/д	80,0	100,0	100,0
Обеспечение подключения школ к сети Интернет на скорости не менее 20 Мбит/с ¹⁴	%	н/д	100,0	100,0	100,0
Доля обучающихся в дневных государственных бюджетных общеобразовательных учреждениях, занимающихся в первую смену	-	93,9	97,0	100,0	100,0
Доля государственных дошкольных образовательных учреждений, находящихся в удовлетворительном состоянии	%	31,2	50,0	70,0	100,0
Доля государственных образовательных учреждений, находящихся в удовлетворительном состоянии	%	76,9	85,0	90,0	100,0
Доля детей, ес ¹ одно занимающихся по дополнительным общеобразовательным программам технической направленности, в общей численности школьников	%	-	17,0	20,0	25,0

4.2 Город возможностей для молодежи

4.2.1 Молодежная политика, культура и досуг: стратегическая диагностика

На территории городского округа Жигулевск реализуются мероприятия муниципальной программы "Молодежь Жигулевска" на 2018-2022гг. по организации трудоустройства молодежи на временные рабочие места. Программа играет важную роль в снижении уровня безработицы, так как участие в ней предусматривает снятие граждан (от 18 до 30 лет) с учета в качестве безработных.

При администрации городского округа Жигулевск работает отдел по делам молодежи управления социального развития. Создан МБУ "Дом молодежи организаций". Цель МБУ "ДМО" - создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, воспитание молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах развития городского округа Жигулевск, Самарской области и Российской Федерации в целом.

В Жигулевске осуществляется работа координационных советов молодежных организаций, патриотического воспитания. В 2018 г. были выделены субсидии некоммерческим организациям, не являющимися государственными и муниципальными учреждениями, на организацию и проведение мероприятий, посвященных Дню молодежи, а также на организацию деятельности казачьего кадетского класса.

В городском округе Жигулевск действуют 26 молодежных организаций, в которых задействовано 1167 человек.

На территории городского округа Жигулевск находятся 11 объектов культурного наследия федерального и регионального значения. В национальном парке федерального значения "Самарская Лука" располагаются такие памятники природы как: гора Стрельная, Каменная чаша, гора Верблюд, Молодецкий Курган, пещера Степана Разина, Богатырская Слобода и др., что создает предпосылки для создания и развития туристско-рекреационного кластера.

Муниципальная сфера культуры представлена следующими юридическими лицами - 10 (26 сетевых единиц), в том числе: 3 (7 сетевых единиц) - культурно-досуговых учреждений, 1 (10 сетевых единиц) - учреждений библиотечной сферы, 1 (4 сетевых единицы) - музеи, 1 - парк культуры и отдыха, 4 - детские школы искусств. Структура учреждений культуры:

1. Учреждения клубного типа - 7 единиц:

1.1. Муниципальное бюджетное учреждение культуры "Многофункциональный культурный центр" включает в себя 2 структурных подразделения: Культурно-досуговый центр; Дом культуры "Луч".

1.2. Муниципальное бюджетное учреждение культуры "Нефтяник" включает в себя 2 структурных подразделения: Дом культуры "Родник", Клуб "Солнечная Поляна".

1.3. Муниципальное бюджетное учреждение культуры "Жигулевский Дворец культуры".

2. Библиотеки - 10 единиц: Муниципальное бюджетное учреждение культуры Жигулевская централизованная библиотечная система включает в себя 10 структурных подразделений (центральная библиотека, центральная детская библиотека, 8 филиалов).

3. Музеи - 4 единицы: Муниципальное бюджетное учреждение культуры историко-краеведческий музей "Самарская Лука" включает в себя 3 структурных подразделения: выставочный центр "Народная галерея", музей-театр "Жигулевская сказка", галерея детского творчества "Сказочный город".

4. Парки культуры и отдыха - 1 единица: Муниципальное бюджетное учреждение "Городской парк культуры и отдыха".

5. Учреждения дополнительного образования - 4 единицы: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования школа искусств № 1; Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования школа искусств № 2; Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования музыкальная школа № 1; Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования художественная школа № 1.

В 2016 году образован МБУК "Многофункциональный культурный центр" путем реорганизации учреждений клубного типа в форме слияния МБУК "Культурно-досуговый центр для детей и подростков" и МБУК ДК "Юбилейный". В 2017 году открылось новое структурное подразделение МБУК ИКМ "Самарская Лука" - детская картинная галерея. По обеспеченности общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа на 10 тыс. чел. населения Жигулевск занимает 3 место среди городских округов Самарской области (рис. 4.1).

¹⁵ Паспорт проекта утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3.09.2018 г. № 10)

¹⁶ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Образование", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3.09.2018 № 10)

Кроме того, в 2017г. связи с ремонтом автомобильной дороги М-5 "Москва - Челябинск" было введено временное ограничение движения для грузового транспорта, что оказало негативное влияние на работоспособность практически всех предприятий городского округа Жигулевск, в первую очередь на деятельности предприятий, производящих продукцию для строительной отрасли. Наблюдалось незначительное снижение объемов производства в большинстве ведущих предприятий города: ОАО "Жигулевский хлебозавод" (хлебопекарная промышленность), ООО "Улада" (кондитерская промышленность), ЗАО "Жигулевские стройматериалы" (производство цемента), АО "Волжская металлургическая компания" (производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей; производство прочих комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств), АО "Жигулевский радиозавод" (производство радиолокационной, радионавигационной аппаратуры и радиоаппаратуры дистанционного управления), ООО НПФ "Мета" (производство прочих приборов, датчиков, аппаратуры и инструментов для измерения, контроля и испытаний), ООО "Триос-Техно" (услуги по поставке, проектированию, монтажу и обслуживанию систем обеспечения комплексной безопасности государственных и коммерческих объектов, а также ремонту и монтажу машин и оборудования) (табл. 5.2).

Таблица 5.2 - Производство важнейших видов продукции предприятиями городского округа Жигулевск в период 2013-2017 гг.

Показатель	Годы					2017г. в % к	
	2013	2014	2015	2016	2017	2013г.	2016г.
Аккумуляторы свинцовые, тыс. шт.	1 312	1 518	1 851	2 084	2 124	161,8	101,9
Электроэнергия, млн.кВт.час	11 706	10 485	10 398	10 671	11 815	100,9	110,7
Цемент, тыс.тонн	1 048,5	856,5	379,6	0	0	0,0	-
Известь строительная, тыс.тонн	29,5	42,9	49,5	42	49	166,1	116,9
Щебень, тыс.м ³	1 512,5	1 362,6	1 296,9	1 197	1 004	66,4	83,9
Хлеб и хлебобулочные изделия, тонн	1 512	1 736	1 991	1 758	1 600	105,8	91,0
Кондитерские изделия, тонн	3 314	3 705	4 190	4 681	4 550	137,3	97,2
Производство фармацевтической продукции, млн.руб.	1 732,5	2 507,3	6 555,3	5 521,4	3 697,1	213,4	67,0
Медицинские препараты для лечения сердечно-сосудистых заболеваний, тыс.упак.	2 336	2 443	2 058	643	1 669	71,4	259,6
Тепловая энергия, тыс. Гкал	н/д	н/д	297	355	352	-	99,3

Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма № 4-б)

Рост стоимости отгруженной продукции отмечался в АО "ГК АКОМ" (производство электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей) и ООО "ОЗОН" Завод медицинских препаратов (производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях).

Относительно стабильно в городском округе Жигулевск развивается электроэнергетика, так за период 2015-2017гг. объемы производства электроэнергии возросли с 10398 до 11815 млн.кВт.час. В 2017г. в городском округе Жигулевск производилось 53,1% электроэнергии Самарской области.

Промышленность городского округа Жигулевск в настоящее время переживает непростой период, так как на территории соседних муниципальных образований созданы более выгодные экономические условия для развития бизнеса (г. Тольятти присвоен статус территории опережающего экономического развития и действует программа поддержки моногородов, а в муниципальном районе Ставропольский создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа - "Тольятти"). В этих зонах установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, что подразумевает налоговые льготы, снижение арендной платы и тарифа по страховым взносам для всех резидентов данных территорий. Это налагает особый отпечаток на развитие экономики городского округа Жигулевск, так как более выгодные условия указанных зон вызывают отток трудовых и инвестиционных ресурсов с территории городского округа Жигулевск, в т.ч. перерегистрация предприятий на другой территории. Так, например, лидирующие предприятия обрабатывающего сектора городского округа Жигулевск ООО "Озон" (производство медицинских препаратов) и АО "ГК АКОМ" (производство аккумуляторов), планировавшие расширять производство в Жигулевске, сделали это уже в Тольятти. К факторам, сдерживающим в реализацию промышленного потенциала городского округа Жигулевск, также можно отнести недостаток высококвалифицированных кадров, дефицит профессионалов и людей с инновационным мышлением.

Дополнительные возможности развития промышленного комплекса связаны с наличием: свободных земельных участков на территориях, определенных градостроительной документацией, как промышленные и коммунальные зоны; временно неиспользуемых производственных площадок на территории действующих предприятий; резервов энергетических мощностей, обеспечивающих бесперебойное снабжение, как функционирующих предприятий, так и вновь вводимых на смену прекративших свою деятельность.

5.1.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты

Обоснование стратегической цели "Высокотехнологичный промышленный "экогород"" (СЦ-5)

В сводном рейтинге социально-экономического развития городских округов Самарской области в период 2015-2017 гг. городской округ Жигулевск занимает 5-6 места. Причем в 2017г. Жигулевск несколько ухудшил свои позиции, что, прежде всего, связано со снижением инвестиционной активности в расчете на душу населения и бюджетной обеспеченности на душу населения (как с учетом безвозмездных перечислений, так и за счет собственных налоговых и неналоговых доходов). Кроме того, для экономики городского округа Жигулевск характерно существенное замедление темпов экономического роста: по индексу промышленного производства городской округ спустился в сводном рейтинге на 7 позиций и занимает 9 место.

При этом Жигулевск обладает значительным промышленным потенциалом и характеризуется диверсифицированной структурой промышленного производства с преобладанием электроэнергетики и обрабатывающих производств, которые являются базисным элементом экономики города и производят 98% продукции промышленного назначения.

В ходе социологического опроса жителей городского округа Жигулевск было установлено, что большая часть населения связывает перспективы развития города именно с ростом промышленного сектора и прежде всего с развитием пищевой и легкой промышленности, производств строительных материалов, предприятиями оборонно-промышленного комплекса²⁰. При этом около 50% опрошенных демонстрируют недостаточную удовлетворенность текущим состоянием промышленности.

Важно отметить, что Жигулевск - единственный в стране городской округ, который находится в границах 2 (двух) особо охраняемых природных территорий федерального значения (ООПТ - Национальный парк "Самарская Лука" и Жигулевский государственный природный биосферный заповедник имени И.И.Спрыгина. Данные обстоятельства ограничивают развитие территории городского округа Жигулевск и его промышленного потенциала, так как на территории ООПТ ограничивается экономическая и иная деятельность, не связанная с идеей устойчивости.

Также существенно осложняет положение Жигулевска близость городского округа Тольятти. На уровне федерального правительства принято решение о поддержке экономики Тольятти, создана особая экономическая зона, принята программа поддержки моногородов. Кроме того, с прошлого года Тольятти присвоен статус территории опережающего экономического развития. Предприятиям, осуществляющим деятельность в ОЭЗ, предусмотрен ряд налоговых преференций. Как результат: отток трудовых и инвестиционных ресурсов с территории городского округа Жигулевск, в т.ч. перерегистрация предприятий на другой территории. Кроме этого, к факторам, сдерживающим в реализацию промышленного потенциала городского округа Жигулевск, также можно отнести недостаток высококвалифицированных кадров рабочих профессий и активных людей с инновационным мышлением.

Достижение данной стратегической цели обеспечит диверсификацию экономики на основе развития сложившихся и перспективных специализаций городского округа. "Экогород" - это "устойчивый" город, экономическое развитие которого подчинено экологическим

приоритетам; это город "здорового" будущего, в котором промышленные предприятия осуществляют свою деятельность в соответствии с высокими экологическими стандартами и "зелеными технологиями" производства. Высокотехнологичные промышленные предприятия станут ключевым драйвером экономического роста и будут способствовать привлечению инвестиций в остальные ключевые сектора экономики. Ориентация на внедрение и широкое использование в промышленном производстве цифровых технологий и экологические стандарты, позволит обеспечить рост производительности труда, привлечь и удержать высококвалифицированные трудовые ресурсы и обеспечить достойный уровень жизни населения.

Ключевая задача - создание современного промышленного комплекса высокотехнологичных предприятий на основе внедрения цифровых технологий и в соответствии с экологическими стандартами.

Целевой индикатор - вхождение в ТОП-3 городских округов Самарской области по уровню и динамике экономического развития к 2030 году (рейтинг МЭРИТ Самарской области).

Задачи и основные мероприятия

СЗ-5.1 Создание современного промышленного комплекса высокотехнологичных предприятий на основе внедрения цифровых технологий и в соответствии с экологическими стандартами.

- реализация на территории городского округа Жигулевск федеральных и региональных проектов, входящих в национальный проект "Повышение производительности труда и поддержка занятости";
- разработка мер стимулирования деятельности в сфере промышленности на территории городского округа Жигулевск в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", Законом Самарской области "О промышленной политике в Самарской области" и уставом городского округа Жигулевск за счет доходов местного бюджета;

- подготовка законодательной инициативой о внесении дополнений в Закон Самарской области от 11 февраля 2004 г. N 10-ГД "Об основах промышленной политики в Самарской области": дополнить закон N 10-ГД Статьей 5²¹. Полномочия органов исполнительной власти Самарской области в сфере промышленной политики, в которой предусмотреть возможность введения режимов экономического благоприятствования для отдельных территорий и муниципальных образований в Самарской области в части реализации практики предоставления субвенций и субсидий предприятиям, зарегистрированным в соответствующих муниципальных образованиях и осуществляющих деятельность по установленным направлениям (лучшая практика: Ярославская область, Республика Калмыкия);

- подготовка законодательной инициативы, связанной с созданием государственного фонда развития промышленности в Самарской области в части установления основ деятельности фонда, определив возможность финансирования инновационных разработок малых городов и их предприятий, мероприятий туристско-рекреационного характера;

- оказание содействия предприятиям-участникам приоритетной региональной программы "Повышение производительности труда и поддержка занятости в Самарской области на 2017-2025 гг.;"

- внедрение мероприятий по повышению производительности труда, обучение и формирование системы методической и организационной поддержки предприятий;

- внедрение инструментов автоматизации и использование цифровых технологий на действующих предприятиях и вновь создаваемых;

- разработка предложений по созданию новых и перспективных высокотехнологичных производств традиционных и качественно новых специализаций на территории города с учетом имеющихся уникальных преимуществ;

- Создание конкурентоспособных инновационных производств сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. Обеспечение возможности участия пищевых предприятий городского округа Жигулевск в муниципальных и региональных заказах Самарской области на поставку продуктов питания;

- участие в инициировании межмуниципального проекта по возобновлению деятельности и модернизации Тольяттинской птицефабрики²²;

- организация промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов, в том числе на неиспользуемых промышленных площадках;

- поддержка участия предприятий города в программах финансовой поддержки, программах государственных фондов развития промышленности, программах поддержки научно-технической и инновационной деятельности;

- интеграция промышленных предприятий городского округа Жигулевск в кластеры, создание которых предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

- участие в реализации государственной программы Самарской области "Развитие кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области";

- участие в реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по повышению конкурентоспособности местной продукции на территории Самарской области на 2018 - 2020 гг. с целью увеличения доли продукции городского округа Жигулевск на региональном рынке Самарской области;

Ключевые проекты

1.Реализация на территории городского округа Жигулевск федеральных и региональных проектов, входящих **в национальный проект "Повышение производительности труда и поддержка занятости"**:

1.1 Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"

Цель проекта: разработка набора мер стимулирования, включая финансовые меры (доступ к государственным мерам поддержки, предоставление льготных займов и налоговых преференций), а также набор нефинансовых мер, направленных на стимулирование предприятий к повышению производительности труда.

Срок реализации: 2019-2024гг.

1.2 Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"

Цель проекта: внедрение мероприятий по повышению производительности труда, обучение и формирование системы методической и организационной поддержки предприятий.

Срок реализации: 2019-2024гг.

1.3 Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"

Цель проекта: поддержание текущего уровня занятости работников предприятий - участников реализации проекта.

Срок реализации: 2019-2024гг.

2. Реализация на территории городского округа Жигулевск федеральных и региональных проектов, входящих в национальный проект "Цифровая экономика":

2.1 Федеральный проект "Цифровые технологии"

Цель проекта: обеспечение поддержки организаций и проектов по внедрению цифровых технологий для цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной сферы и экспорта высокотехнологичной продукции на основе отечественных разработок.

Срок реализации: 2019-2024гг.

3. "Организация производства стартерных аккумуляторов" АО "ГК АКОМ". Проект включен в план мероприятий реализации Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года.

Цель проекта: на основе инновационных разработок аккумуляторных батарей высокой циклической стойкости тока (АО "ГК АКОМ") организовать производство стартерных аккумуляторов.

Эффект от реализации: рост объемов производства, импортозамещение на рынках АКБ в различных областях техники; 104 новых рабочих места, общий объем инвестиций: 1214,0 млн. рублей.

Срок реализации: 2020г.

4. "Организация производства систем контроля коммунальной безопасности класса "Умный дом" на ООО НПФ "Мета".

Цель проекта: выпуск аппаратуры, обеспечивающей защиту жилых и нежилых помещений от постороннего вторжения, а также удаленное управление системами водоснабжения, отопления и подачи электричества.

Эффект от реализации: внедрение технологий цифровизации городского хозяйства.

Срок реализации: 2019-2021 гг.

5. "Производство пьезоэлектронных коммутационных приборов"

Цель проекта: организация производства импортозамещающих пьезоэлектронных коммутационных приборов широкого спектра применения для нужд предприятий с тяжелыми условиями эксплуатации.

Планируемый объем производства и реализации 1500 тыс. усл. кнопок в год. Основные потребители: предприятия нефтяной, газовой и химической промышленности; приборостроения станкостроения; морского и железнодорожного транспорта и метро; авиационного и космического оборудования; автомобильной промышленности и оборудования автозаправочных станций; лифтового, шахтного оборудования; энергетики и связи; лесной и деревоперерабатывающей промышленности; оборонной промышленности. Аналогичная продукция в Россию поставляется из Европейских стран и Китая.

Разработана конструкторская и технологическая документация проекта. Построен новый производственный корпус. На имеющихся производственных площадях организовано 50 рабочих мест сборки пьезоэлектронной продукции. Произведены опытные образцы пьезоэлектронных выключателей, кнопок, клавиатур, постов лифтов и пр., получены сертификаты на продукцию. Создана служба по маркетингу и сбыту продукции. Ведется производство по разовым заказам потребителей. Сумма собственных затрат по проекту составила более 50 млн. рублей. Следующие этапы: расширение рынка сбыта, приобретение основного технологического оборудования.

Инициатор: ООО "Национальные системы контроля"

Срок реализации: 2020-2025г.

6. Организация производства стеновых и дорожных строительных материалов на базе ЗАО "Жигулевские стройматериалы".

Цель проекта: выпуск стеновых и дорожных строительных материалов эталонного качества на основе уникальной технологии трибопрессования.

Проект реализуется на стыке двух отраслей - переработки промышленных (техногенных) отходов и промышленности строительных материалов.

Конечная продукция по форме - напоминающая кирпич, камень, блок, плитку; по физическим свойствам - обладающая прочностью более М200, морозостойкостью от F100 до F400; по декоративным качествам - аналогичную природному камню и архитектурным элементам ручной работы. За счет высокого уровня автоматизации производственных процессов будет обеспечено эталонное качество лицевой поверхности изделий.

Технология трибопрессования - метод прессования строительных материалов из жесткого бетона под высоким (500-700 кг/см²) давлением с одновременным трением между собой мелкодисперсных частиц сырьевой массы. В результате происходит срыв окисных пленок с поверхности частиц известняка, образование на них открытых ювенильных поверхностей и схватывание между ними на молекулярном уровне ("холодная сварка").

Срок реализации: 2019-2021 гг.

7. Создание оптово-распределительного центра как центра закупки плодово-ягодной продукции и ее подработки, переработки, хранения и сбыта

Цель проекта: строительство центра переработки плодово-ягодной продукции на побережье городского округа Жигулевск мощностью 2 тыс. тонн продукции в год на условиях муниципально-частного партнерства. Преимущества размещения: наличие сырьевой базы, квалифицированной рабочей силы, низкие издержки производства за счет близости размещения к поставщикам сырья и материалов, возможность импортозамещения.

Новое предприятие обеспечит рабочими местами 40 человек, а в сезонное время - до 100 человек.

Срок реализации: 2020-2030 гг.

8. Строительство инновационного тепличного комплекса для круглогодичного выращивания ягод и овощей по гидропонной технологии

Цель проекта: создание высокотехнологичного промышленного тепличного комплекса по выращиванию овощей и ягод в закрытом грунте.

Эффект от реализации: выращивание качественной, экологически чистой и здоровой продукции; увеличение урожайности ягод и овощей; создание новых рабочих мест.

Срок реализации: 2020-2024 гг.

СЗ-5.2 Реализация экспортного потенциала промышленных предприятий городского округа

- участие в тиражировании программы "Экспортный акселератор" по поддержке развития экспортного потенциала предприятий - участников национального проекта в части выхода на новые экспортные рынки;

- определение потребности предприятий - участников региональных программ в выходе на внешние рынки для реализации продукции;
- участие в реализации отраслевых программ ускоренного экспортного развития по ключевым направлениям экспорта (машиностроение, химическая и фармацевтическая промышленность, производство медицинских изделий);

- совместная консультационная работа Министерства промышленности Самарской области и отдела социально-экономического прогнозирования администрации городского округа Жигулевск по заполнению предприятиями данных в государственной информационной системе промышленности (ГИСП);

- участие во внедрении Регионального экспортного стандарта в Самарской области;

- создание и ведение публичного реестра экспортеров;
- поддержка подготовки кадров в области экспортной деятельности для предприятий промышленности;
- реализация мероприятий федерального проекта "Системные меры по повышению производительности труда";

- реализация на территории городского округа Жигулевск федеральных и региональных проектов, входящих в национальный проект "Международная кооперация и экспорт".

Ключевые проекты

1. Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"

Цель проекта: разработка набора мер стимулирования, включая финансовые меры (доступ к государственным мерам поддержки, предоставление льготных займов и налоговых преференций), а также набор нефинансовых мер, направленных на стимулирование предприятий к повышению производительности труда.

Проект предполагает поддержку выхода предприятий городского округа на внешние рынки: формирование систем методической и организационной поддержки в целях повышения производительности труда на предприятиях (п.7 Федерального проекта "Системные меры по повышению производительности труда")

Срок реализации: 2019-2024гг.

2. Реализация на территории городского округа Жигулевск федеральных и региональных проектов, входящих в национальный проект "Международная кооперация и экспорт":

2.1 Федеральный проект "Промышленный экспорт"

Цель проекта: достижение международной конкурентоспособности российских товаров (услуг) в целях обеспечения их присутствия на внешних рынках.

Срок реализации: 2019-2024гг.

2.2 Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"

Цель проекта: сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, включая отмену избыточных требований при лицензировании экспорта и осуществлении валютного контроля, организация взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и субъектов международной торговли с органами государственной власти, в том числе с контролирующими органами и иными организациями в электронной форме по принципу "Одного окна".

Срок реализации: 2019-2024гг.

²⁰ По данным социологического исследования "Настоящее и будущее городского округа Жигулевск: опрос населения по качеству жизни". 2017 г.

²¹ Необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что в Закон Самарской области от 11 февраля 2004 г. N 10-ГД "Об основах промышленной политики в Самарской области" были внесены изменения. В 2015 году Законом Самарской области от 06.10.2015 N 94-ГД ст. 5-6, 8-16 были исключены, поэтому предлагается "вернуть" в закон соответствующие статьи с новым содержанием.

²² Инициатива жителей по результатам стратегических сессий

3. "Организация производства субмикронных полупроводниковых изделий (микросхем) для гражданского и специального назначения на базе АО "Жигулевский радиозавод"

Цель проекта: производство микросхем, которые используются в производстве телефонов, планшетов и других гаджетов. Международная кооперация и экспорт.

Эффект от реализации: развитие отрасли микроэлектроники; импортозамещение интегральных схем в ключевых отраслях промышленности (IoT, транспорт, связь, телекоммуникации и электронные карты широкого применения), а также расширение возможностей высокотехнологичного экспорта, рост производительности труда, привлечение инвестиций, новые рабочие места.

Предприятие, безусловно, станет экспортоориентированным. Основные направления экспорта - Китай, страны АТЭС, Тайвань. В настоящее время самым крупным на сегодняшний день производством в этой отрасли, которому нет аналогов в России, является Предприятие "Ангстрем-Т" (Москва, Зеленоград) осуществляется поиск площадок для тиражирования технологии и серийного производства микроэлектронных компонентов. АО "Жигулевский радиозавод" имеет все шансы стать такой стратегической площадкой.

Срок реализации: 2020-2024 гг.

4. "Внедрение технологии и аппаратно-программного комплекса автоматизированных линий нанесения проводников и металлизированных площадок на керамические, ферритовые, магнитные и пьезокерамические изделия наноразмерного ряда"

Цель проекта: разработка технологии и технологическая оснастка серийного нанесения проводников и металлизированных площадок на керамические, ферритовые, магнитные и пьезокерамические изделия наноразмерного ряда для SMT-монтажа на печатные платы, в интегральные микросхемы специального применения в широком диапазоне частот связанной техники СВЧ и ВЧ диапазона, вычислительной техники, запоминающих устройств вандалоустойчивых и помехозащитных от уничтожения информации устройств хранения информации ракетной, артиллерийской техники, и других видов индивидуальных вооружений с высокой криптостойкостью и радио маскирующими свойствами.

Инициатор: ООО НПФ "Мета".

Срок реализации: 2020-2024 гг.

С3-5.3 Создание условий и стимулов для внедрения "зеленых" технологий в промышленности и сфере услуг.

- разработка мер стимулирования к внедрению "зеленых" технологий посредством предоставления налоговых и неналоговых преференций;

- проведение разъяснительных работ с предприятиями в целях снижения объема выбросов в атмосферный воздух, снижения объема сточных вод в промышленности, внедрения современных технологий по очистке и повторному использованию технической воды;
- повышение экологической безопасности промышленных производств, внедрение современных корпоративных принципов экологической ответственности предприятий;
- внедрение замкнутых производственных циклов;
- введение экспертизы проектов и нормативно-правовых актов на предмет потенциальной генерации мусора и оценка альтернативных вариантов действий (для организации любого нового производства или предприятия сферы услуг прорабатывается его способность генерировать биоразлагаемый мусор);
- введение независимой оценки влияния предприятий на окружающую среду и присвоение званий "зеленое предприятие" предприятиям с наивысшими оценками;
- внедрение системы экологического менеджмента, соответствующего требованиям международного стандарта ISO 14001, в системе управления городским округом;

- включение в муниципальные задания муниципальных учреждений и в конкурсную документацию по муниципальным контрактам мероприятий, направленных на охрану окружающей среды;

- активная работа с федеральными органами власти, в том числе с Минэкономразвития России, Минприроды России, Минэнерго России и пр. по вопросам внедрения "зеленых" технологий на ЗАО "ННПК".

Ключевые проекты

1. Организация производства наноцементов с принципиально новыми качественными характеристиками на базе ЗАО "Жигулевские стройматериалы".

Цель проекта: создание производства, позволяющего обрабатывать новейшие технологии производства строительных материалов, обеспечение строительной отрасли Самарской области и соседних регионов цементом с принципиально новыми качественными характеристиками, существенное удешевление стоимости возводимых объектов.

Технология модификации портландцемента в наноцемент, позволяет пересмотреть стратегию развития мировой цементной промышленности без строительства заводов по обжигу цементного клинкера; без необходимости открытия новых карьеров известняков и глин; без сжигания топлива и загрязнения атмосферы, а также пыли и тепла с превращением в высококачественный цемент огромных объемов скопившихся техногенных отходов - шлаков, зол, отходов переработки камня, непригодные для строительства, мелкозернистые пески и распространенных песчаных карьеров; с повышением сохранности цемента до года и более, снижением себестоимости производства цемента и уменьшением затрат на его транспортировку; с повышением качества и долговечности бетонов.

Эффект от реализации: внедрение "зеленых технологий" в производство цемента и бетона. Улучшение экологической обстановки.

Срок реализации: 2019-2021 гг.

2. Производство органических удобрений из осадков, полученных в результате очищения коммунальных и производственных стоков чистой воды (ООО "Жигулевские удобрения") (по ГОСТ Р 53117-2008 под торговой маркой "Жигулевские удобрения" в г. Жигулевске с 2013 года).

Цель проекта: Достичь производительности переработки илов - до 50 тыс.м3/год при уникально низких энергетических затратах - до 0,8 кВт/час на 1 м3 водно-иловой массы. Эффект от реализации: создание производства по безотходной технологии, нормализация экологической обстановки, обеспечение с/х производителей органическими удобрениями.

Срок реализации: 2019-2022 гг.

Государственные и муниципальные программы, национальные проекты.

Действующие:

Государственная программа "Развитие промышленности Самарской области и повышение ее конкурентоспособности до 2020 года"

Государственная программа "Повышение производительности труда и поддержка занятости в Самарской области на 2017-2025 гг."

Новые:

Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости";

Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда",

Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях",

Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда".

Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"";

Федеральный проект "Промышленный экспорт".

Национальный проект "Цифровая экономика";

Федеральный проект "Цифровые технологии";

Государственная программа Самарской области "Цифровой регион" на период 2019 - 2024 гг.

Ожидаемые результаты

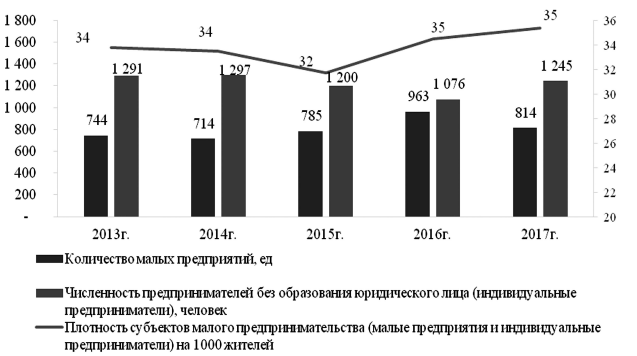
Показатель	Ед. изм.	Значения показателей по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Темп роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей ²³ экономики, к предыдущему году ²⁴	%	100,0	103,0	105,0	115,0
Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта, нарастающим итогом ²⁵	ед.	0	5	10	15
Индекс промышленного производства к пред. году	%	94,0	108,0	110,0	115,0
Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С) к пред. году	%	108,9	115,0	126,0	138,0
Доля экспорта продукции обрабатывающей промышленности, сельскохозяйственной продукции и услуг в объеме отгруженной продукции ²⁶	%	н/д	10,0	15,0	20,0

5.2 Город комфортных условий для бизнеса и инвестирования

5.2.1 Малое и среднее предпринимательство: стратегическая диагностика

Развитие предпринимательства является одним из важнейших направлений социально-экономического развития городского округа Жигулевск, поскольку несет в себе потенциал опережающего экономического роста, уровень развития бизнеса напрямую влияет на экономический прогресс и социальную стабильность городского округа.

В 2017г. в городском округе Жигулевск осуществляли деятельность 814 малых предприятий и 1245 индивидуальных предпринимателей (рис. 5.2). За период 2013-2017гг. число субъектов малого бизнеса характеризовались неустойчивой динамикой: до 2016г. число индивидуальных предпринимателей неуклонно снижалось, а число малых предприятий циклично менялось. В последние годы наметилась тенденция роста числа индивидуальных предпринимателей и сокращения числа малых предприятий.



Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма 9)

Рисунок 5.2-Динамика числа субъектов малого бизнеса в городском округе Жигулевск

В результате плотность субъектов малого предпринимательства на 1000 жителей к 2017г. незначительно возросла и составила 35 ед. По результатам мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области городского округа Жигулевск по показателю плотности субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) превосходит среднеобластные значения (28,4 ед. на 1000 населения), занимая 4 место среди городских округов.

В структуре малого бизнеса наибольшую долю занимают индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере торговли и ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий, предметов личного пользования (53,7%), транспорте и связи (11,3%), операцией с недвижимым имуществом (10,4%), предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг(9,4%).

В период 2013-2017 гг. наблюдается тенденция снижения доли занятых малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций с 49,3% в 2013 г. до 32,7% в 2017 г., что в условиях отсутствия роста производительности труда, очевидно, свидетельствует о снижении предпринимательской активности (рис.5.3).

В городском округе Жигулевск реализуется муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в городском округе Жигулевск" на 2014-2020 гг. Однако, приходится констатировать, что объемы расходов местного бюджета на поддержку развития малого бизнеса в последние годы значительно сократились: с 500 тыс. руб. в 2014г. до 110 тыс. руб. в 2015г. и 2016г. В 2017г. объем финансирования программы составил 150 тыс. руб. Приведенных объемов финансирования явно недостаточно для действенной поддержки субъектов МСП.



Источник: Доклад Главы городского округа Жигулевск Самарской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2017 год и их планируемых значений на 3-летний период

Рисунок 5.3 - Динамика показателей развития малого и среднего бизнеса в городском округе Жигулевск в 2013-2017 гг.

Вместе с тем, в условиях бюджетных ограничений и высокой дотационной зависимости от вышестоящего бюджета возможностей по увеличению объемов финансирования программы господдержки малого бизнеса у местного бюджета пока нет.

В ходе социологического опроса "Оценка общих условий ведения бизнеса в городском округе Жигулевск" (приложение 2) было установлено, что подавляющее большинство опрошенных (90,6%) дают среднюю и низкую оценку возможности получения поддержки со стороны государства. Такая не совсем благоприятная ситуация сглаживается устойчивыми намерениями предпринимателей воспользоваться в ближайшей перспективе господдержкой. Таких более 40% от числа опрошенных респондентов. Во многом это связано с активной информационно-разъяснительной работой, которую проводят региональные и местные органы власти с субъектами предпринимательства.

Наиболее доступными инструментами господдержки оказались: информационно-аналитическая поддержка (31,3%), кредиты (займы) (21,9%), управленческие семинары (21,9%). При этом респонденты невысоко оценили эффективность используемых мер господдержки для развития своего бизнеса.

Всего в 2017г. субъектами МСП получено 307 консультаций за счет средств местного бюджета и 800 за счет средств Фонда "Региональный центр развития и предпринимательства Самарской области", выдано 9 микрозаймов на общую сумму 9 500 тыс. рублей, при этом в 1,5 раза увеличен размер среднего займа - до 1005,6 тыс. рублей в связи с положительным изменением условий микрофинансирования (сумма займа увеличена до 3 млн. рублей и срок предоставления займа - до 3 лет). Двум субъектам МСП предоставлены муниципальные преференции путем передачи в аренду муниципальных нежилых помещений. Взаимодействие с ГКУ "ИКАСО" и учреждениями дополнительного образования позволило повысить образовательный и профессиональный уровень 42 субъектам МСП. Семи потенциальным предпринимателям, получившим одобрение представленных бизнес-проектов по программе самозанятости безработным, оказана финансовая помощь на открытие собственного дела в размере 58,8 тыс. рублей каждому. Всего за 2017 год при поддержке ГКУ СО "Центр занятости населения городского округа Жигулевск" открыли свое дело 11 индивидуальных предпринимателей. Оценка внедрения лучших практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в городском округе Жигулевск показала, что более 14 практик полностью или частично внедрены. Тем не менее, для формирования нового качества бизнес-среды в городском округе необходимо решить целый комплекс проблем.

Сопоставление опросов российского бизнеса²⁷ и местного бизнес-сообщества г. Жигулевск показывает, что перечни проблем и сильных сторон муниципального и российского делового климата более-менее совпадают. В Топ-3 проблем, с которыми сталкивается бизнес входят: избыточные налоги (59,4%), рост цен (46,9%), дефицит собственных финансовых средств (28,1%). Значительно ограничивают деятельность предпринимателей также следующие факторы: высокие административные барьеры (21,9%), отсутствие действенной господдержки (18,8%), сложность с доступом к кредитным ресурсам (18,8%).

5.2.2 Потребительский рынок и сфера услуг: стратегическая диагностика

Развитие потребительского рынка и, прежде всего, розничной тор-

говли, является одним из индикаторов состояния муниципальной экономики. Потребительский рынок выполняет важные экономические и социальные функции, в том числе, по поддержанию достойного уровня жизни и занятости населения, развитию малого бизнеса.

Услуги оптовой и розничной торговли на территории городского округа Жигулевск оказывают 336 организаций и 729 индивидуальных предпринимателя²⁸. В систему торговли, общественного питания и бытовых услуг по состоянию на начало 2018 г. входило 643 объекта, в том числе: 243 магазина, реализующих продовольственные, непродовольственные товары и товары смешанного ассортимента (из них 60 магазинов сетевой торговли); 112 нестационарных торговых объектов; 61 предприятие общественного питания; 227 объектов по оказанию бытовых услуг населению. В схему размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Жигулевск включены 132 нестационарных торговых объекта (табл. 5.3).

Таблица 5.3 - Объекты розничной торговли и общественного питания городского округа Жигулевск в 2013-2017 гг., ед. на конец года

Объекты	Годы					2017г. в % к 2013г.
2013	2014	2015	2016	2017	2013	
Магазины, всего	243	246	248	248	243	100,0
Нестационарные торговые объекты (павильоны, палатки, киоски)	105	123	115	110	112	106,7
аптеки и аптечные магазины	16	19	20	20	20	125
аптечные киоски и пункты	15	13	13	13	13	86,7
общедоступные столовые, закусочные	12	3	3	3	3	25,0
столовые, находящиеся на балансе учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	5	17	17	17	17	340,0
супермаркеты	19	20	21	21	24	126,3
специализированные непродовольственные магазины	-	-	1	1	1	-
прочие магазины	102	102		89		
магазины дискаунтеры	15	15	15	15	15	100,0
рестораны, кафе, бары	26	31	31	29	33	126,9
минимаркеты	120	124	124	124	121	100,8

Источник: ФСГС URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst36/munst36/DBNet.cgi?1>

В течение 2017г. на ранее используемых субъектами малого бизнеса площадях открыты 9 магазинов сетевой торговли (3 - "Пятерочка", 2 - "Пеликан", 1 - "Красное&белое", 1 - "Бристоль" и 2 - "Магнит-Косметик"). В 4 квартале 2017 года введен в эксплуатацию ТЦ ООО "Пульсар" общей площадью 558,8 кв.м. В 1 полугодии 2018 года открыто 3 продовольственных магазина, из них 2 сетевой торговли ("Красное&белое" и "Пятерочка").

Суммарная фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов (кв. метров на 1 000 человек) на 69,3% превышает нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, установленных постановлением Правительства Самарской области от 01.08.2016 № 422.

В целях обеспечения населения городского округа Жигулевск сельскохозяйственной продукцией, а также товарами местных производителей по доступным ценам в городском округе Жигулевск организованы 4 ярмарки (1 непродовольственная, 1 продовольственная, 2 универсальные), в том числе в селе Зольное. В период массовой заготовки населением сельскохозяйственной продукции проводятся выставки-продажи сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки в районах Яблоневый Овраг, Александровское Поле и селе Богатырь.

Динамика оборота розничной торговли и объемов реализации платных услуг за период 2013-2017гг. характеризовалась устойчивой тенденцией к росту: темп роста оборота в 2017г. к уровню 2013г. составил 136,1%. Оборот общественного питания напротив, снижался, что связано, прежде всего, со снижением платежеспособности населения (табл. 5.4.).

Таблица 5.4 - Динамика развития потребительского рынка товаров и услуг в городском округе Жигулевск в 2013-2017гг.

Показатель	Годы					2017г.к 2013г.,%
2013	2014	2015	2016	2017	2013	
Оборот розничной торговли (в действующих ценах), млн.руб.	2 402	2 768	2 936	3 101	3 268	136,1
в том числе на душу населения, руб.	39 950	46 069	49 095	52 410	56 141	140,5
Объем реализации платных услуг населению (в действующих ценах), млн.руб.	1 269	1 581	1 677	1 863	1 874	147,7
в том числе на душу населения, руб.	21 109	26 313	28 032	31 485	32 188	152,5
Оборот общественного питания (в действующих ценах), млн.руб.	522	588	509	507	480	92,0
в том числе на душу населения, руб.	8 682	9 800	8 518	8 562	8 245	95,0
Индекс физического объема, в % к предыдущему году:						
- оборот розничной торговли	104,1	107,2	106,1	105,6	105,4	*
- объем реализации платных услуг населению	126,5	117,0	106,1	111,1	100,6	*
- оборот общественного питания	103,2	104,9	86,6	99,4	94,8	*

Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма 21)

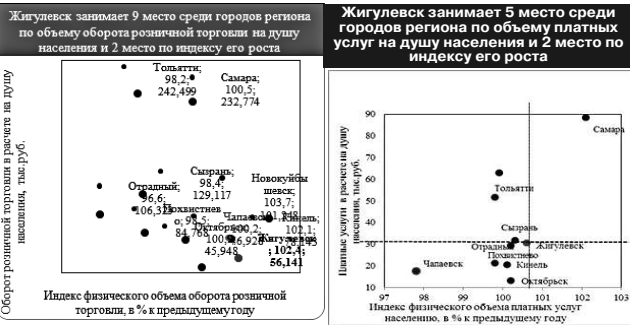


Рисунок 5.4 - Оборот розничной торговли и платных услуг на душу населения (тыс. руб.) и индексы физического объема данных показателей (%) в городских округах Самарской области в 2017 г.

По показателю оборота розничной торговли на душу населения городского округа Жигулевск в 2017г. занимал предпоследнее 9 место среди городов Самарской области, а по показателю объема платных услуг на душу населения находился в середине рейтинга (5 место) (рис. 5.4).

Вместе с тем, по темпам роста данных показателей городского округа Жигулевск является одним из лидеров в самарском регионе, занимая 2 место. По показателю оборота общественного питания на душу населения городского округа Жигулевск занимает 3 место, уступая лишь Самаре и Тольятти.

Таким образом, потребительский рынок городского округа Жигулевск обладает достаточно сильным потенциалом и динамичностью экономического развития. Тем не менее, сдерживает развитие торговли отсутствие развернутого оптового звена с соответствующей инфраструктурой (современные складские помещения, оборудование, специализированный транспорт, цеха доработки, расфасовки, упаковки продукции).

²³ Базовые несырьевые отрасли: промышленность, сельское хозяйство, транспорт, торговля, строительство.

²⁴ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12).

²⁵ Предприятия, использующие инструменты, предусмотренные национальным проектом.

²⁶ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Международная кооперация и экспорт", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12).

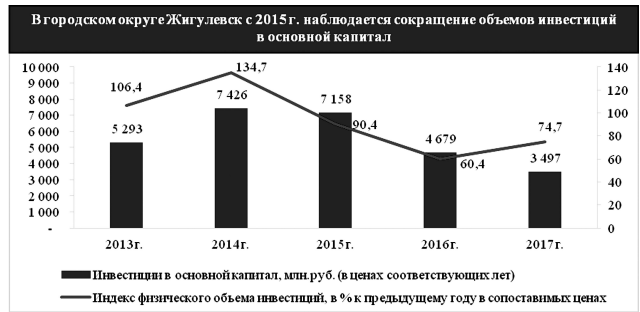
²⁷ Доклад о состоянии делового климата в России в 2010-2016 г., Москва - 2017 г.: исследование Российского Союза Промышленников и Предпринимателей. <http://pcnp.ru/library/section/7>

²⁸ Городские округа Самарской области. Статистический сборник. - Самара, 2017.

5.2.3 Инвестиционный потенциал: стратегическая диагностика

В настоящее время в городском округе Жигулевск наиболее остро стоит вопрос привлечения инвестиционных ресурсов - источника экономического роста, так как именно инвестиции определяют будущее муниципального образования, его конкурентоспособность и перспективы развития.

Показатели инвестиционного развития городского округа Жигулевск, представленные на рис. 5.5 свидетельствуют о том, что начиная с 2015г. для Жигулевска характерна устойчивая негативная тенденция снижения инвестиционных вложений в экономику. Так, по сравнению с 2013г. объем инвестиций в основной капитал в 2017г. сократился более чем в 1,5 раза и составил 3497 млн. рублей.



Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма 6)

Рисунок 5.5 - Объем инвестиционных вложений в экономику городского округа Жигулевск в 2013-2017гг. (по крупным и средним организациям)

В качестве положительного момента необходимо отметить замедление темпов снижения объема инвестиций в 2017г (индекс физического объема инвестиций в процентах к предыдущему году составил 74,7%, что несколько выше аналогичного показателя за 2016г. - 60,4%).

По объему инвестиций в основной капитал на душу населения Жигулевск занимает 4 место среди городских округов Самарской области. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя за период 2013-2017гг. в городском округе Жигулевск сократился на 27,1% и составил 59532,4 рублей (на 10,5% выше среднеобластного уровня по МО - 53 857,4 руб./чел.).

Среди источников инвестиций наибольший удельный вес составляют собственные средства - 90,4% от инвестиций в основной капитал в 2017г. Доля привлеченных средств составила - 9,6%, в том числе 5,1% - кредиты банков, 3,4% - заемные средства других организаций и лишь 0,8% - бюджетные средства. Более 80,7% от общего объема инвестиций было осуществлено по виду деятельности "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха", 17% от общего объема инвестиций направлено на развитие обрабатывающих производств.

В 2017 году реализовывались 12 инвестиционных проектов, завершено 2 инвестиционных проекта. Наиболее значимые производственные инвестиционные проекты, реализуемые на территории городского округа Жигулевск в 2017г:

- комплексная модернизация Филиала ПАО "РусГидро"- "Жигулевская ГЭС", целью которого является полная замена изношенного оборудования на современное, реконструкция гидротурбин, дальнейшее внедрение автоматизации процесса технологического и производственного управления;
- производство стартерных аккумуляторов; разработка, освоение нового стационарно-тягового аккумулятора с целью увеличения объемов производства и импортозамещения на рынках АКБ в различных областях техники (АО "ГК АКОМ").

Для размещения новых промышленных производств в городском округе Жигулевск имеются 2 площадки общей площадью - 56,3 га. Площадки расположены в южной части города Жигулевск, юго-западной части района Александровское поле, вблизи находится федеральная трасса М-5 "Урал". Имеются площадки для размещения новых промышленных и коммунально-складских зон в с. Зольное (4,0 га) и с. Богатырь (1,15 га). Расположение городского округа Жигулевск в непосредственной близости от Национального парка "Самарская Лука" и соседство с "Жигулевским государственным природным заповедником", которые имеют статус особо охраняемых природных территорий, налагает серьезные ограничения на промышленное развитие по экологическим параметрам.

Анализ показал, что в настоящее время снижение инвестиционных вложений во многом обусловлено отсутствием уникального конкурентоспособного предложения для потенциального инвестора на фоне преференциального режима действующих по соседству территории опережающего экономического развития (г.о. Тольятти) и особой экономической зоны (м.р. Ставропольский). Кроме того, для предпринимательского сообщества городского округа Жигулевск характерна низкая степень готовности к осуществлению значительных капитальных вложений. Для того, чтобы трансформировать намерения хозяйствующих субъектов в реальные капитальные вложения в экономику городского округа необходима активная государственная поддержка сектора предпринимательства.

5.2.4 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты

Обоснование стратегической цели "Город комфортных условий для бизнеса и инвестирования" (СЦ-6)

В настоящее время городской округ Жигулевск находится в непростой экономической ситуации: объем инвестиций неуклонно снижается, сокращается число субъектов МСП и доля среднесписочной численности работников МСП в среднесписочной численности работников всех предприятий городского округа Жигулевск, наблюдается отток квалифицированных кадров.

Тем не менее, стратегические перспективы социально-экономического развития городского округа Жигулевск местное сообщество (41,3% от опрошенных) связывает с увеличением притока инвестиций и формированием благоприятного инвестиционного климата, развитием и поддержкой бизнеса и предпринимательства (27,5% от опрошенных).

Наиболее актуальные системные проблемы, препятствующие развитию малого предпринимательства на территории городского округа Жигулевск, обусловлены:

- сложностями с подключением к промышленной инфраструктуре: газоснабжению, электроэнергии, как по срокам, процедуре, так и по стоимости. На сегодняшний день срок технологического присоединения к электрическим сетям в городском округе Жигулевск занимает 116 дней при нормативе 2017 г. 90 дней. Срок присоединения к сетям газоснабжения сейчас составляет 135 дней при нормативе в 45 дней²⁹;
- отсутствием дифференцированного подхода к определению размеров штрафов за нарушение действующего законодательства для малого бизнеса и крупных предприятий;
- экспансией торговых сетей в городском округе;
- недостатком финансовых ресурсов, как собственных, так и заемных, для осуществления или расширения своей деятельности. В городском округе Жигулевск отсутствуют возможности долгосрочного кредитования, доступного для малого бизнеса;
- сложностями при выделении и оформлении в собственность земельных участков;
- неудовлетворительным текущим состоянием и качеством существующей инфраструктуры, необходимым для ведения бизнеса в городском округе. В частности, бизнес крайне не удовлетворен качеством инженерной инфраструктуры, лизинговыми и образовательными услугами для бизнеса. Серьезные неудобства у бизнеса вызывает отсутствие подходящих производственных и складских помещений и земельных участков. В городском округе ощущается дефицит свободных и доступных объектов коммерческой недвижимости.

Ускоренное развитие малого и среднего предпринимательства - это верный способ в короткий срок решить многие проблемы города.

Ключевая задача - формирование благоприятного инвестиционного климата и ускоренный рост сектора малого бизнеса.

Целевой индикатор - вхождение в ТОП-3 инвестиционные привлекательных и комфортных по условиям ведения бизнеса городских округов Самарской области.

Задачи и основные мероприятия

СЗ-6.1 Создание условий для привлечения инвестиций и формирование благоприятного инвестиционного климата

- дальнейшее снижение административных барьеров для развития предпринимательства, включая внедрение целевой модели АСИ, в том числе в сфере подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения;

- расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ, услуг организациями государственного сектора экономики на основе разработке механизма информирования, консультирования о закупочной деятельности;

- оказание особой поддержки субъектам МСП, осуществляющим технологическое развитие и импортозамещение, а также предпринимателям в сфере туризма;

- предоставление грантов начинающим предпринимателям, действующим СМСП субсидий на модернизацию производства;

- упрощение процедур доступа малых и средних предприятий к использованию объектов движимого и недвижимого имущества, в том числе посредством создания межведомственной согласительной комиссии по устранению несовершенства регламентов и нормативных правовых актов;

- обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами с учетом федеральных инициатив, в т.ч. оказание кредитной и гарантийной поддержки самозанятым гражданам, популяризация института самозанятых граждан, включающая продвижение образа самозанятого в "Интернете" и социальных сетях, создание специализированных медиа-проектов, в том числе телевизионных и образовательных проектов;

- развитие механизмов обратной связи и общественного мониторинга решений в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в том числе тиражирование лучших практик по поддержке малого и среднего предпринимательства;

- открытие единого окна для бизнеса, проведение информационно- и консультационной работы по организации своего дела, получение льгот и субсидий, в том числе в создаваемом на территории Самарской области центре предпринимательства "Мой Бизнес", объединяющего на одной площадке организации инфраструктуры, рабочие пространства и коворкинги для МСБ;

- открытие "горячей линии" по сбору проблемных вопросов и инициативных предложений в сфере ведения бизнеса;

- расширение взаимодействия и сотрудничества с АО Микрокредитная компания "Гарантийный фонд "Самарской области" (АО "ГФСО"), АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (АО "Корпорация МСП");

- содействие субъектам МСП в привлечении кредитных ресурсов для реализации инвестиционных проектов на территории городского округа Жигулевск в рамках Программы стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства "Программа 6,5" АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства";

- содействие субъектам МСП в субсидировании процентной ставки за счет средств федерального бюджета по лизинговым сделкам субъектов МСП;

- расширение доступа к дешевым заемным средствам современным производствам в создаваемом на территории Самарской области Фонде развития промышленности;

- разработка инвестиционного портала городского округа Жигулевск, обеспечивающего канал прямой связи органов местного самоуправления с инвесторами, его содержательное наполнение и проведение работы по повышению его посещаемости. Создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах городского округа Жигулевск;

- подготовка отраслевых инвестиционных предложений, направленных на привлечение потенциальных инвесторов в приоритетные отрасли экономики;

- формирование и актуализация базы данных о свободных инвестиционных площадках для реализации инвестиционных проектов;

- организация дополнительных промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов, в том числе на неиспользуемых промышленных площадках;

- оказание содействия в участии промышленных предприятиям в выставочно-ярмарочных мероприятиях и в коммуникативных мероприятиях (форумах, конференциях, семинарах, круглых столах), организуемых на территории Российской Федерации и за рубежом. Подготовка законодательной инициативы о принятии Постановления Правительства Самарской области "Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Самарской области в целях возмещения части затрат, связанных с участием в конгрессно-выставочных мероприятиях" (успешной практикой России можно признать субсидирование в размере 50% произведенных затрат, что было реализовано в г. Москве.);

- разработка портфеля инвестиционных проектов возможных для реализации в формате МЧП/ЧП и развитие инструментов проектного финансирования;

- оказание консультационной поддержки по вопросу взаимодействия с институтами развития;

- активизация взаимодействия в создаваемых едином центре коммуникации органов власти всех уровней и инвесторов на площадке Агентства по привлечению инвестиций и едином информационном центре для бизнеса, аккумулирующего все данные о программах поддержки в регионе;

- проведение ежегодного городского конкурса "Лучший инвестиционный проект городского округа Жигулевск";

- реализация мероприятий муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в городском округе Жигулевск" на 2014-2020 годы;

- реализация на территории городского округа Жигулевск федеральных и региональных проектов, входящих в национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

Ключевые проекты

1. Реализация на территории городского округа Жигулевск федеральных и региональных проектов, входящих в **национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"**:

1.1 Федеральный проект "Улучшение условий ведения бизнеса":

Цель проекта: устранение административных ограничений для ведения предпринимательской деятельности и обеспечение благоприятных условий осуществления самозанятости. Проект предусматривает реализацию мероприятий по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности.

Срок реализации: 2019-2024гг.

1.2 Федеральный проект "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию":

Цель проекта: упрощение доступа к льготному финансированию и повышение доступности инструментов лизинга для субъектов МСП.

Проект предполагает формирование многоканальной системы оказания финансовым ресурсам, которая включает предоставление поддержки в рамках Национальной гарантийной системы с участием АО "Корпорация МСП", МСП Банка, региональной гарантийной инфраструктуры, предоставление микрозаймов предпринимателям государственным МФО по льготным ставкам, а также расширение лизинговой поддержки, внедрение альтернативных источников финансирования МСП, таких как выпуск облигаций и развитие краудинвестиционных платформ.

Срок реализации: 2019-2024гг.

1.3 Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства":

Цель проекта: формирование единой цифровой среды взаимодействия с органами власти, институтами развития, партнерами и потребителями товаров (работ, услуг).

Проект включает комплекс мер по снижению издержек по созданию бизнеса, повышению уровня информированности и доступности необходимого комплекса услуг, сервисов и мер государственной поддержки для предпринимателей.

Срок реализации: 2019-2024гг.

2. Разработка и продвижение специализированного инвестиционного портала городского округа Жигулевск - "InvestInZhigulevsk" с интеграцией в инвестиционный ресурс Самарской области - investinsamara.ru.

Цель проекта: Создание специализированного интернет-ресурса, обеспечивающего наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, основных направлений привлечения инвестиций в экономику муниципального образования.

Специализированный портал содержит информацию на русском и английском языках (в перспективе немецком, китайском) об инвестиционных возможностях города, включающую список инвестиционных площадок и проектов, инженерную инфраструктуру, предпочтения.

Проект предполагает разработку и размещение на ресурсах сайта интерактивной "Инвестиционной карты", "Истории успеха", фотоматериалов крупнейших предприятий, реализующих свои инвестиционные проекты на территории региона.

Специализированный полиязычный инвестиционный портал является необходимым требованием реализации Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и обеспечивает наглядное представление инвестиционных возможностей городского округа Жигулевск, инфраструктуры, потенциальных направлений инвестиций, а также сбор и оперативное рассмотрение обращений инвесторов. Инвестиционный портал будет выступать инструментом реализации муниципального стандарта сопровождения инвесторов в режиме "одного окна".

Эффект: повышение открытости и доступности власти, продвижение инвестиционной привлекательности территории городского округа Жигулевск за пределами Самарской области, привлечение инвестиций на территорию городского округа Жигулевск.

Срок реализации: 2019-2022 гг.

Лучшая практика - Тульская область, Воронежская область, республика Татарстан, г. Сарапул (республика Удмуртия).

СЗ-6.2 Развитие сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства

- обеспечение цифровизации административных процессов, связанных с организацией и ведением бизнеса на территории городского округа;

- оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центрах "Мой бизнес", в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки, поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства, а также услуг АО "Корпорация МСП" и АО "Российский экспортный центр";

- обеспечение упрощенного доступа в электронном виде для субъектов МСП к мерам поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры развития МСП и сбыта товаров и услуг;

- обучение использованию электронных сервисов поддержки субъектов МСП с целью участия субъектов МСП в закупках;

- участие в реализации регионального приоритетного проекта "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" и "Сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Самарской области".

Ключевые проекты

1. Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"

Цель проекта: формирование единой цифровой среды взаимодействия с органами власти, институтами развития, партнерами и потребителями товаров (работ, услуг).

Проект включает комплекс мер по снижению издержек по созданию бизнеса, повышению уровня информированности и доступности необходимого комплекса услуг, сервисов и мер государственной поддержки для предпринимателей.

Срок реализации: 2019-2024гг.

2. "Муниципальный центр предпринимателя "Мой бизнес"

Цель проекта - внедрение практики, направленной на организацию работы точки доступа для представителей бизнеса на территории городского округа Жигулевск к региональному Центру предпринимателя "Мой бизнес" - единому окну институтов, объединяющих на одной площадке организации инфраструктуры, общие рабочие пространства и коворкинги для размещения субъектов МСП и функционирующих по единым стандартам оказания услуг субъектам МСП.

Открытие Центров оказания услуг для бизнеса в Самарской области осуществляется в рамках реализации приоритетного проекта "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

Срок реализации: 2019-2020 гг.

Лучшая практика - Астраханская область, Новгородская область, Республика Дагестан, Липецкая область.

СЗ-6.3 Популяризация предпринимательства и поддержка молодых предпринимателей

- стимулирование молодежного предпринимательства и активного участия молодежи в работе предпринимательского сектора города;

- активное вовлечение бизнеса в процесс обсуждения налоговых инициатив и программ государственной поддержки Корпорации МСП;

- разработка и реализация мер муниципальной программы "Государственная поддержка молодежного предпринимательства на территории городского округа Жигулевск" на 2019-2022 годы;

- участие в реализации комплексной программы по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие институтов наставничества;

- реализация информационной кампании по популяризации предпринимательства, включающей продвижение образа предпринимателя в сети "Интернет" и социальных сетях, создание специализированных медиа-проектов;

- разработка и реализация собственных обучающих программ по основам предпринимательства, экономической, финансовой и правовой грамотности, а также активное участие в обучающих программах "Азбука предпринимателя" (Корпорация развития Самарской области), "Ты - предприниматель", проведение семинаров по участию в государственных и муниципальных закупках;

- закрепление молодежи посредством предоставления новых возможностей для реализации своего предпринимательского потенциала в приоритетных для города отраслях экономики;

- разработка и реализация муниципальной программы "Поддержка молодежного предпринимательства на территории городского округа Жигулевск" на 2020-2022 годы (лучшая практика - региональная программа развития молодежного предпринимательства Томской области "Томск - месторождение успеха");

- реализация мероприятий муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в городском округе Жигулевск" на 2014-2020 годы.

Ключевые проекты

1. Федеральный проект "Популяризация предпринимательства"

Цель проекта: формирование положительного образа предпринимателя и выявление предпринимательских способностей и вовлечение в предпринимательскую деятельность лиц, имеющих предпринимательский потенциал и (или) мотивацию к созданию собственного бизнеса.

Срок реализации: 2019-2024гг.

2. "Жигулевск - месторождение успеха". Муниципальная программа развития молодежного предпринимательства на территории городского округа Жигулевск

Цель проекта: развитие предпринимательского потенциала молодежи и вовлечение в предпринимательскую деятельность, содействие созданию собственного бизнеса, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие институтов наставничества.

Проект предполагает: создание образовательных программ (обучение предпринимательским основам (проработка бизнес-плана), обучение для школьников, менторство и наставничество, экспертное сопровождение; участие в региональных и межрегиональных мероприятиях; имиджевые мероприятия: муниципальный конкурс молодежных бизнес-проектов "Бизнес-дебют", премия в области молодежного предпринимательства "Бизнес-Триумф"); семинары, тренинги, мастер-классы; консультации (по вопросам государственной поддержки, юридические, налоговые и т.д.); стажировки в организациях и на предприятиях.

Лучшая практика - Томская область (практика успешно реализуется с 2009 года).

Срок реализации: 2019-2022 гг.

Государственные и муниципальные программы, национальные проекты

Действующие:

Государственная программа Самарской области "Развитие предпринимательства, торговли и туризма в Самарской области на 2014-2030 годы";

Муниципальная программа Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в городском округе Жигулевск" на 2014-2020 годы.

Новые:

Муниципальная программа "Поддержка молодежного предпринимательства на территории городского округа Жигулевск" на 2020-2022 годы.

²⁹ Данные социологического опроса "Оценка общих условий ведения бизнеса в городском округе Жигулевск" (2017г.)

Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальных предпринимательской инициативы";
Федеральный проект "Улучшение условий ведения бизнеса";
Федеральный проект "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию";
Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства";
Региональный проект Самарской области "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"

Ожидаемые результаты

Показатель	Ед. изм.	Значения показателя по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Доля занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей от общей численности занятых в экономике ³⁰	%	32,7	36,0	40,0	50,0
Доля экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта ³⁰	%	0,0	2,0	5,0	10,0
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчет на 10 тыс. чел.	ед.	354	360	400	480
Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет)	млн. руб.	3497,5	3900,0	5125,0	6645,2

5.3 Город открытого, эффективного управления и ускоренной цифровизации

5.3.1 Муниципальные финансы и управление: стратегическая диагностика

Главным инструментом в проведении социальной и финансовой политики является бюджет муниципального образования. За период 2013-2017гг. сфера бюджетной обеспеченности городского округа Жигулевск характеризовалась относительной нестабильностью динамики доходов и расходов (рис.5.6).

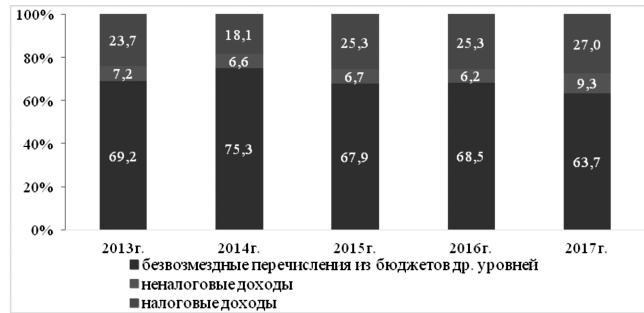
В 2014-2016гг. доходы местного бюджета полностью покрывали его расходы, в 2016г. наблюдался профицит в размере 305,4 млн. руб. (24,6% от доходов). В 2017г. на фоне сокращения доходов местного бюджета увеличились расходы и образовался дефицит бюджета в размере 319,9 млн. руб. Причиной сокращения доходов бюджета в 2017г. является уменьшение безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней с 850,9 млн. руб. до 726,1 млн. руб. (на 14,7%) и снижение налоговых доходов с 314,4 млн. руб. в 2016г. до 307,7 млн. руб. в 2017г. (на 2,1%).



Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма 7)

Рисунок 5.6 - Динамика доходов и расходов бюджета городского округа Жигулевск в 2013-2017гг., млн. руб.

В структуре доходов консолидированного бюджета городского округа Жигулевск более 60% занимают безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. Однако в последние годы наметилась тенденция увеличения доли налоговых и неналоговых источников дохода: в 2017г. они составили 27,0% и 9,3% соответственно (рис. 5.7).



5.7-Структура доходов консолидированного бюджета городского округа Жигулевск

В 2017г. 56,3% налоговых поступлений было обеспечено за счет налога на доходы физических лиц и 25,4% за счет земельного налога, что в условиях объективного снижения экономической активности в городе не позволяет нарастить налоговый потенциал. Кроме того, предприятия, находящиеся на территории городского округа Жигулевск, уплачивают налог на имущество 100% в областной бюджет, тем самым, практически, исключая участие органов местного самоуправления в функционировании промышленного комплекса.

По доходам местного бюджета в расчете на душу населения городской округ Жигулевск в 2017г. занимает 3 место среди городских округов Самарской области. По расходам местного бюджета в расчете на душу населения городской округ Жигулевск в 2017г. находится на 2 месте среди городских округов Самарской области (рис. 5.8).



Источник: Социально-экономическое положение городских округов и муниципальных районов Самарской области. Краткий статистический сборник - Самара, 2018.

Рисунок 5.8 - Доходы и расходы местного бюджета на душу населения в городских округах Самарской области в 2017 г., руб.

Значительную долю в расходной части бюджета городского округа Жигулевск занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, причем их удельный вес в структуре расходов за период 2013-2017гг. значительно вырос и составил 59,1%. На 2 и 3 месте в структуре расходов бюджета находятся образование и национальная экономика - 9,0% и 6,3% от общей суммы расходов консолидированного бюджета городского округа Жигулевск.

Важно отметить, что в структуре расходных статей бюджета городского округа Жигулевск происходит сокращение расходов на функционирование представительных органов муниципальных образования и местных администраций до 3,3% и 0,1% соответственно (2017г.). Фактические расходы бюджета на содержание ОМСУ в 2017г. снизились на 13,9% по сравнению с 2016г., что связано с изменением системы оплаты труда, с уменьшением стимулирующих выплат, а также сокращением численности на 13 штатных единиц. За период 2013-2017гг. удовлетворенность населения городского округа Жигулевск деятельностью органов местного самоуправления выросла с 55,6% до 73,4 % от общего числа опрошенных.

Наметившиеся проблемы исполнения бюджета и повышения результативности бюджетных расходов обусловлены необходимостью наращивания собственной доходной базы, отсутствием системы проектного управления и оценки эффективности муниципального управления на различных его этапах.

5.3.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты

Обоснование стратегической цели "Город открытого, эффективного управления и ускоренной цифровизации" (СЦ-7)

Жигулевск - единственный в стране городской округ, который находится в границах 2 (двух) особо охраняемых природных территорий федерального значения (ООПТ) - Национальный парк "Самарская Лука" и Жигулевский государственный природный биосферный заповедник имени И.И.Спрыгина. Пять сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа, расположены непосредственно на землях Национального парка.

Данное обстоятельство, во-первых, влечет за собой проблемы с реализацией полномочий органов местного самоуправления, во-вторых, ограничивает развитие территории городского округа Жигулевск и его промышленного потенциала, т.к. на территориях ООПТ ограничивается экономическая и иная деятельность, не связанная с их деятельностью. Кроме того, наличие более выгодных экономических условий развития бизнеса в соседних МО (г. Тольятти (ТОСЭР), Ставропольский район (ОЭЗ ППТ) не позволяет городскому округу Жигулевск наращивать и реализовывать свой собственный налоговый потенциал. Предприятия, находящиеся на территории городского округа Жигулевск, уплачивают налог на имущество 100% в областной бюджет, тем самым, практически, исключая участие органов местного самоуправления в функционировании промышленного комплекса. В данном контексте особенно актуальна задача обеспечения бюджетной самостоятельности городского округа и поиск дополнительных источников для наполнения доходов местного бюджета в целях благополучных перспектив развития городского округа Жигулевск с учетом действующих экологических ограничений.

Сфера бюджетной обеспеченности городского округа Жигулевск характеризовалась в последние годы относительной нестабильностью динамики доходов и расходов. Причиной сокращения доходов консолидированного бюджета в 2017г. являлось уменьшение безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней и снижение налоговых доходов, что привело к образованию дефицита. В структуре доходов консолидированного бюджета городского округа Жигулевск более 60% занимают безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. Одновременно с этим, отмечается некоторая положительной динамикой доли поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов, полученной в результате комплекса мероприятий Плана по повышению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа, работы межведомственной комиссии по увеличению поступления денежных средств в доход бюджета городского округа. Фактические расходы бюджета городского округа на содержание ОМСУ остаются ниже нормативного объема.

По итогам 2017 г. городской округ Жигулевск входит в группу территорий с низкой оценкой эффективности деятельности органов местного самоуправления, занимая 29 место среди муниципальных образований Самарской области. Среди причин можно отметить и ряд системных факторов - недостаточные для управления компетенции служащих и негибкие интерфейсы взаимодействия с бизнесом и населением. В условиях массового внедрения информационных технологий, повышения скорости процессов в экономике, качество и удобство предоставления услуг является одним из ключевых факторов экономического роста. Ориентация на граждан, их пожелания и ожидания должна стать основой для дальнейшего совершенствования системы предоставления государственных услуг. Важными элементами такой системы станут проекты местных инициатив, цифровые технологии общественного участия.

Ключевая задача - создание открытой и эффективной системы управления городским округом, внедрение механизмов электронной демократии и активное вовлечение жителей в принятие общегородских решений.

Целевой индикатор - обеспечить бюджетную самостоятельность городского округа и стать одним из лидеров среди городских округов по внедрению цифровых технологий в управление развитием территории и числу реализованных общественных проектов и инициатив.

Задачи и основные мероприятия

СЗ-7.1 Обеспечение сбалансированности, устойчивости и открытости муниципальных финансов.

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, развитие механизмов инициативного бюджетирования;

- обеспечение информационной прозрачности деятельности институтов финансовой системы, активизация работы общественных советов;

- активизация работы органов местного самоуправления сельских населенных пунктов, входящих в городской округ Жигулевск, по введению самообложения граждан;

- участие в реализации государственной программы Самарской области "Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области" на 2017-2025 годы посредством предоставления заявок общественных инициатив;

- внедрение механизма муниципальной поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами;

- развитие инструментария "совместного бюджетирования", расширение практики софинансирования органами муниципальной власти инициатив местных жителей.

Ключевые проекты:

1. Реализация законодательной инициативы об установлении единых нормативов отчислений от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций в бюджет городского округа Жигулевск

Изменить существующую систему межбюджетных отношений в части распределения налогов между уровнями бюджетов в отношении городского округа Жигулевск как территории, граничащей с ООПТ федерального значения путем установления регионом единых нормативов отчислений от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций в бюджет городского округа Жигулевск в размере 5% и 10%³¹ соответственно. Данные средства будут направлены на развитие территории и инфраструктуры туризма городского округа Жигулевск (нормативное правовое обеспечение развития туризма на территории городского округа Жигулевск, содействие формированию туристического продукта и привлечение устойчивого туристического потока; развитие материально-технической базы сферы туризма; оказание консультационной, организационно-методической и информационной поддержки предпринимательской деятельности в сфере туризма; продвижение туристических продуктов, созданных на территории городского округа Жигулевск; формирование уникального бренда Жигулевска и т.п.).

Реализация данной инициативы потребует внесения изменений в Закон Самарской области от 28 декабря 2005 года N 235-ГД "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области", статья 1. Единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налоговых доходов, зачисляемых в областной бюджет.

Предпосылки для реализации инициативы:

- городской округ Жигулёвск - единственная территория в Российской Федерации, граничащая с ООПТ федерального значения;

- рекомендации Минфина России от 31.10.2018 N 06-04-11/01/78417 об использовании права по передаче единых и (или) дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в местные бюджеты;

- наличие практики установления нормативов отчислений от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций в местный бюджет в РФ (Московская область: 2% - от налога на прибыль организаций; 5% - от налога на имущество организаций; Республика Башкортостан:5% - от налога на имущество организаций; Кировская область: 20% - от налога на имущество организаций). Кроме того, меры по увеличению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты активно применяются в Белгородской, Саратовской, Свердловской, Ярославской областях, в Мордовии и Карачаево-Черкесской республике.

СЗ-7.2 Создание эффективного механизма привлечения населения к решению вопросов местного значения и реализации общественных проектов и инициатив.

- внедрение эффективных механизмов согласования интересов органов власти, граждан и бизнеса на основе реализации ключевых проектов (проект "Открытый город", Цифровая платформа "One Click Zhigulevsk")

- популяризация и вовлечение граждан в новые формы привлечения внебюджетных средств, включая механизмы краудсорсинга, привлечения спонсоров и коммерческих структур в реализацию мероприятий по благоустройству и пр.;

- привлечение жителей к осуществлению местного самоуправления через реализацию ТОС (территориальные общественные советы)³².

Лучшая практика - г. Урюпинск (численность населения 38267 чел., действует 53 ТОС);

- разработка положения и учреждения премии "Общественная инициатива года"; проведение городского форума "Общественная инициатива" с целью поиска и поощрения лучших практик деятельности сотрудников, волонтеров некоммерческих организаций, местных жителей и лучших социально значимых общественных инициатив;

- запуск краудсорсинговой платформы для вовлечения граждан в реализацию ключевых задач социально-экономического развития городского округа Жигулевск (проект "Цифровая платформа "One Click Zhigulevsk").

Ключевые проекты

1. Цифровая платформа "One Click Zhigulevsk".

Цель проекта: реализация социально значимых проектов на территории городского округа Жигулевск путем активизации участия населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в определении приоритетов расходования средств местного бюджета и поддержки их инициатив в решении вопросов местного значения, в том числе софинансирование расходов.

Проект "OneClick Zhigulevsk" - интернет-площадка объединяющая в себе большое количество инструментов, в том числе и финансовых, позволяющих участвовать в принятии решений, влиять на власть. Включает следующие он-лайн сервисы:

- "Мониторинг проблем" - сервис для совместного решения жителями и властью городских проблем;

- "Интерактивная справочная" - сервис для оперативного поиска и добавления информации о жизни в городском округе;

- "Публичные слушания" - сервис позволяющий жителям городского округа участвовать в обсуждении проектов;

- "Волонтерство" - сервис для неравнодушных и отзывчивых жителей городского округа;

- "Идеи" - сервис для поиска единомышленников и совместной реализации инициатив жителей;

- "Отчетность должностных лиц" - сервис отчетности должностных лиц перед населением;

- "Народный бюджет" - сервис для публикации инициатив, направленных на всестороннее развитие городского округа Жигулевск. По итогам голосования и конкурсного отбора инициативы получают поддержку о городской и региональной администрации на условиях государственной программы Самарской области "Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области" на 2017 - 2025 годы - губернаторский проект "Содействие".

Проект реализуется в рамках новой муниципальной программы городского округа Жигулевск "Вовлечение жителей в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры на территории городского округа Жигулевск, основанных на местных инициативах" на период до 2025 гг.

Срок реализации: 2019-2025 гг.

Данная практика включена в Банк лучших муниципальных практик Всероссийского Совета местного самоуправления.

Лучшие практики - г. Якутск, отдельные элементы успешно внедрены в Новосибирской области, Республике Ингушетия, Республике Карелия, Рязанской, Тамбовской, Ульяновской, Оренбургской, Волгоградской областях, Чукотском АО.

2. "Открытый город"

Цель проекта: обеспечение эффективной "обратной связи" с жителями городского округа Жигулевск, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению местного самоуправления.

Проект представляет собой полиформатные механизмы "обратной связи" с жителями и включает одновременно несколько подпроектов:

1. Тематические встречи с жителями, по сути "стратегических сессий", по направлениям развития городского округа Жигулевск.

2. Проект "Дежурный по городу" - это дополнительный формат взаимодействия, когда глава или руководитель подразделения местной администрации по технологиям "личного погружения в проблему" целый день ведет прием по телефону.

3. "Интернет-приемная" в режиме "вопрос-ответ".

Данная практика является одним из победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика - 2017" в номинации "Обеспечение эффективной "обратной связи с жителями и развитие местной демократии", успешно реализована на территории г. Лабитнанги (Ямало-Ненецкий АО).

Срок реализации: 2019-2020 гг.

Лучшие практики - Амурская область, Калининградская область.

СЗ-7.3 Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства

- Внедрение в деятельность органов местного самоуправления, межведомственный юридически значимый электронный документооборот с применением электронной подписи, базирующийся на единых инфраструктурных, технологических и методологических решениях;

- внедрение федеральной государственной информационной системы "Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации" и организация типового автоматизированного рабочего места государственного служащего на базе отечественного программного обеспечения;

- дальнейшее развитие современных телекоммуникационных услуг и активное использование цифровых каналов для предоставления государственных и муниципальных услуг населению и бизнесу.

- обеспечение равного доступа граждан и организаций к информационным сервисам и услугам на основе развитой телекоммуникационной инфраструктуры;

- создание условий для развития отрасли информационных технологий, включая поддержку информатизации важнейших отраслей экономики и повышение технической грамотности населения;

- участие в разработке и реализации методических и организационных основ для формирования экосистемы "умной городской среды", реализация универсальной цифровой платформы управления городскими ресурсами;

- подключение к процессу внедрения платформы, обеспечивающей обмен информацией между государством, гражданами, а также коммерческими и некоммерческими организациями, в том числе с согласия гражданина (инфраструктура "Цифровой профиль" в рамках национального проекта);

- предоставление приоритетных массовых социально значимых государственных (муниципальных) услуг; государственных и иных сервисов в цифровом виде, в том числе связанных с организацией и ведением бизнеса на территории городского округа Жигулевск;

- внедрение в деятельность муниципального проектного офиса Автоматизированной информационной системы проектной деятельности "Типовое облачное решение по автоматизации проектной деятельности органов государственного власти".

Ключевые проекты

1. Федеральный проект "Цифровое государственное управление".

Цель проекта: внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, а также обеспечение качественного улучшения ряда показателей, отражающих рост национальной экономики и социальной сферы.

2. "Цифровой муниципалитет"

Цель проекта: внедрение автоматизированных информационных систем и баз данных органов местного самоуправления, электронного формата обмена данными между органами исполнительной власти и населением в рамках федерального проекта "Цифровое государственное управление".

Реализуется в рамках муниципальной программы "Цифровизация хозяйства городского округа Жигулевск" (Ведомственный проект цифровизации городского хозяйства "Умный город", утвержденный приказом Министра России от 31 октября 2018 г, № 695/пр).

³⁰ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальных предпринимательской инициативы", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12)

³¹ Экспертные оценки

³² Механизм инициирования общественных проектов через территориальные общественные советы отражен в Государственной программе "Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области" на 2017-2025 гг. - Губернаторский проект "Содействие".

Проект предполагает внедрение agile- и wiki-технологий, совершенствование административных процессов, улучшение и оптимизацию повторяющихся и рутинных административных процессов, развитие электронных форматов обмена данными между органами исполнительной власти и населением, предоставления услуг, разработку и внедрение автоматизированных информационных систем и баз данных органов местного самоуправления.

Срок реализации: 2019-2020 гг.
Государственные и муниципальные программы, национальные проекты

Действующие:

Государственная программа "Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области" на 2017-2025 гг.

Государственная программа "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области" на 2014-2020 гг.

Новые:

Национальный проект "Цифровая экономика":
Федеральный проект "Цифровое государственное управление";
Федеральный проект "Информационная инфраструктура".

Государственная программа Самарской области "Цифровой регион" на период 2019-2024 гг.;

Муниципальная программа "Цифровизация хозяйства городского округа Жигулевск" (Ведомственный проект цифровизации городского хозяйства "Умный город", утвержденный приказом Минстроя России от 31 октября 2018 г, № 695/пр).

Муниципальная программа "Вовлечение жителей в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры на территории городского округа Жигулевск, основанных на местных инициативах" на период до 2025 гг.

Ожидаемые результаты

Показатель	Ед. изм.	Значение показателя по годам			
		2017	2021	2024	2030
Доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет» ³³	%	100,0	89,0	97,0	100,0
Доля жителей в возрасте старше 14 лет, имеющих возможность участвовать в принятии решений по вопросам городского развития с использованием цифровых технологий ³⁴	%	н/д	10,0	30,0	50,0
Доля государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде	%	н/д	75,0	80,0	90,0
Доходы местного бюджета	млн. руб.	1139,6	1344,7	1680,2	1709,4
Расходы местного бюджета	млн. руб.	1459,6	1879,7	1612,9	1680,3
Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов душу населения	руб./чел.	7040	9750	10800	12900
Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	%	73,4	80,0	84,0	95,0
Количество национальных проектов с участием городского округа Жигулевск, нарастающим итогом	ед.	8	12	-	-

6. СОВРЕМЕННАЯ ИНДУСТРИЯ ТУРИЗМА И ГОСТЕПРИИМСТВА

6.1 "Жигулевск 2030" - визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области

6.1.1 Туристско-рекреационный потенциал: стратегическая диагностика

Территория городского округа Жигулевск обладает высоким туристско-рекреационным потенциалом. Жигулевск расположен на правом берегу Куйбышевского и Саратовского водохранилищ на реке Волга, река в этом районе образует излучину, огибая массив Жигулевских гор, тем самым создавая уникальный ландшафт под названием Самарская Лука, являющийся достоянием международного значения. Городской округ Жигулевск находится на территории этого природно-исторического комплекса и является единственным городом на полуострове Самарская Лука. На территории округа находится 25 657 га особо охраняемых природных территорий, в том числе: Жигулевский государственный природный биосферный заповедник имени И.И. Спрыгина, Национальный природный парк "Самарская Лука".

Достоянием Жигулевска и его окрестностей является природа Жигулей и Самарской Луки. Их великоленные ландшафты могут поспорить с живописными красотами Кавказа и Крыма, хотя и не столь внушительны по своим размерам. Уникальный комплекс живой природы включает неповторимые формы рельефа, своеобразный микроклимат, интереснейшие геологические образования, богатейшую растительность, многочисленные природные и исторические памятники. Об уникальности природного своеобразия говорит тот факт, что Самарская Лука в ледниковый период была убежищем для многих видов растений и животных, некоторые из которых сохраняются здесь поныне. Не менее 30% разнотравья здесь видов наземных позвоночных обитают на границе своих ареалов. Именно здесь были впервые открыты для науки 6 растений - 3 их них нигде больше в мире не встречаются. Фауна Самарской Луки отличается исключительным разнообразием и не имеет аналогов в нашей стране. На этой территории обитают 304 вида наземных позвоночных животных, относящихся к 26 отрядам четырех классов. 10 видов позвоночных и 28 видов беспозвоночных животных, 18 видов растений занесены в Красную книгу Российской Федерации.

Территория Самарской Луки богата археологическими находками, многие из которых относятся к началу эпохи возникновения человечества. Наибольший интерес представляет Муромский городок - одно из крупнейших поселений Волжской Булгарии IX-XIII веков. Самарская Лука богата историческими событиями, внесшими значительный вклад в Российскую историю. Она связана с именами Емельяна Пугачева, Степана Разина и его "Русской вольницы", графов братьев Орловых - последних владельцев Самарской Луки.

В культуре города Жигулевска, как и в его истории, крепко переплелось далекое прошлое с настоящим. Корни культуры города уходят в глубины веков, она складывалась на стыке культур народов Среднего Поволжья - русских, чувашей, татар, калмыков.

Летом 1870 г. Илья Репин в селах Ширяев Буерак, Царевщина, Моркваши писал этюды к своему знаменитому полотну "Бурлаки на Волге". Художник Федор Васильев природой Жигулей был вдохновлен на создание картины "Вид на Волгу. Барки". Красоту волжских просторов воспел в своих стихах поэт Александр Ширяевец.

Особое значение для сферы туризма городского округа Жигулевск имеет село Ширяево. Оно расположено на берегу р. Волги и уходит вглубь устья Ширяевского оврага, самого большого в Жигулевских горах. В глубине долины Ширяевского оврага как по цепочке следуют друг за другом более пятнадцати памятников природы. Здесь же расположен крупнейший родник Самарской Луки - Каменная Чаша. Это место постоянного паломничества туристов и любителей природной воды. На вьезде в село расположены развалины стен бывшего известкового завода "Ширяевец", старых барakov у Поповой горы и неполное основание взорванной (в середине 90-х годов) заводской трубы. Эти объекты являются историческими памятниками горнодобывающей промышленности. В с. Ширяево расположен музейный комплекс: дом-музей художника Ильи Репина, дом-музей поэта Александра Ширяевца (перечень памятников и ценных объектов архитектуры приведен в приложении). На базе дома-музея Александра Ширяевца проводятся ежегодные Есенинские чтения. На территории Национального парка "Самарская Лука" проводятся Ширяевская ярмарка, эко-культурный фестиваль "ЛукАморье", экологический марафон "Самарская Лука", день рождения Репина, день рождения села Ширяево, Фестиваль народных традиций "Жигулевская вишня".

Фестиваль народных традиций "Жигулевская вишня" - единственный в России фестиваль, посвящённый вишне, традиционно проходит в селе Ширяево. В 2014 году фестиваль занял Гран-ПРИ в финале Национальной премии в области событийного туризма "Russian Event Awards - 2014" в номинации "Лучший проект в области гастрономического туризма" и стал победителем Региональной премии в области развития общественных связей "Серебряный Лучник" - Самара в номинации "Лучший проект в области развития и продвижения территорий", в 2015 году получил диплом Национальной премии в области развития общественных связей "Серебряный Лучник" в той же номинации. В августе 2018 г. прошёл XII фестиваль "Жигулевская Вишня", на празднике побывали около 6000 человек.

В городском округе Жигулевск действует историко-краеведческий музей "Самарская Лука" и его филиалы: Выставочный центр "Народная галерея" (г. Жигулевск) и музей-театр "Жигулевская сказка" (с. Зольное); а также этнографический музей (с. Ширяево).

В 2017 году МБУК ИКМ "Самарская Лука" приняло участие в открытом областном конкурсе "Лучший проект туристического маршрута

малых городов и сел Самарской области" с маршрутом "Тропой сказочных героев". Маршрут планируется внести в реестр туристических маршрутов Самарской области. В 2017 году МБУК ИКМ "Самарская Лука" совместно с Жигулевской ГЭС реализован проект по оснащению достопримечательностей города Жигулевска табличками с QR-кодами, считываемыми смартфонами. 20 объектов центра города представлены в полномочном туристическом маршруте.

Таким образом, территория городского округа Жигулевск обладает огромным туристским потенциалом: здесь сосредоточены уникальные природные ресурсы, объекты национального, археологического и исторического наследия, проходят различные культурные мероприятия. Основными направлениями туризма в округе являются отдых в природной среде, культурно-познавательный туризм, активный и экологический туризм.

Для более полного использования туристского потенциала городского округа Жигулевск разработана и реализуется муниципальная программа "Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск" на 2018-2022 годы, планируется к реализации стратегический приоритетный проект Самарской области - создание туристско-рекреационного комплекса "Жигулевская жемчужина" на территории федерального государственного учреждения "Национальный парк "Самарская Лука" (планируемый объект туризма регионального значения территориального развития Самарско-Тольяттинской агломерации).

Однако в настоящее время туристский потенциал округа используется далеко не в полной мере. Проблемы развития туризма связаны с недостаточным уровнем благоустройства территорий, с низким уровнем развития туристской инфраструктуры и сервиса, с отсутствием современных турпродуктов, отвечающих требованиям российских и международных стандартов, с недостатком информации о туристической сфере городского округа Жигулевск у потенциальных туристов; отсутствием узнаваемого бренда территории, отсутствием концепции формирования и продвижения городского округа Жигулевск на российском и международном туристских рынках.

6.1.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты

Обоснование цели "Жигулевск 2030 - визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области" (СЛ-8)

Жигулевск имеет очень богатые и разнообразные предпосылки для своего развития, что выгодно отличает его от множества других городов того же масштаба и определяет возможность его устойчивого развития в стратегической перспективе. Расположение Жигулевска в непосредственном соседстве с уникальным природным комплексом международного значения (Национальный парк "Самарская Лука", Жигулевский государственный природный биосферный заповедник), богатые рекреационные и историко-культурные ресурсы, сформированная система экопросвещения являются основой для развития туризма в целом и позволяют, по мнению специалистов, принимать в области без ущерба для окружающей среды до 200 тысяч туристов в год.

В ходе проведенного социологического опроса к наиболее ценным объектам (туристическим брендам) городского округа Жигулевск жители отнесли: Жигулевские горы (64,35% от общего числа опрошенных) и НП "Самарская Лука" (60,51%). Большинство жителей считают уникальную природную экосистему (река Волга, Жигулевские горы, Национальный парк "Самарская Лука", Жигулевский заповедник) и высокий уровень озеленения главными преимуществами городского округа. Преобладающее количество опрошенных жителей связывают перспективы развития городского округа Жигулевск с индустрией туризма (40,1% - 1 место в рейтинге перспективных направлений), что свидетельствует о высокой социально-экономической значимости использования туристического потенциала. В качестве приоритетных направлений туризма жители называют: культурно-познавательный туризм, санаторно-курортное лечение и экотуризм.

Проблемы развития туризма связаны с недостаточным уровнем благоустройства территорий, с низким уровнем развития туристской инфраструктуры и сервиса, с отсутствием современных турпродуктов, отвечающих требованиям российских и международных стандартов. По-прежнему выездной туризм преобладает над выездным. Это говорит о необходимости создания условий для развития внутреннего и выездного туризма. В условиях высокой конкурентоспособности зарубежного туристского продукта недостаточно внимания уделяется продвижению туристского потенциала на российском и международном уровне, формированию имиджа городского округа Жигулевск как территории, благоприятной для туризма. Изменению этой ситуации во многом должно способствовать функционирование на территории города Туристского информационного центра (ТИЦ).

В настоящее время существует проблема распоряжения земельными участками, относящимися к особо охраняемым территориям, но населенными жителями Жигулевска, занятыми населением, которым предоставлено жилье на специальных условиях и т.п. Кроме того, не разрешена проблема размещения кладбищ, инфраструктурных и иных объектов, относящихся к ведению городского округа Жигулевск, что затрудняет реализацию ряда инвестиционных проектов и в целом снижает туристическую привлекательность городского округа.

Проблемы в развитии туризма усугубляются недостаточной инвестиционной привлекательностью городского округа Жигулевск и наличием ряда серьезных экологических ограничений на ведение экономической деятельности.

Одной из главных задач развития туристской отрасли является строительство комфортабельных multifunctional туристских комплексов, являющихся основными элементами туристского каркаса территории. Формирование современных турпродуктов, отвечающих требованиям как российских, так и международных стандартов позволит существенно увеличить туристический поток.

Ключевая задача - создание конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера с развитой туристской инфраструктурой круглогодичного функционирования и высоким уровнем сервиса.

Целевой индикатор - вхождение в ТОП-5 наиболее привлекательных муниципальных образований Приволжского федерального округа для туризма и отдыха по величине туристического потока к 2030 году.

Задачи и основные мероприятия

С3-8.1 Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа как стартового проекта туристско-рекреационного кластера "Жигулевская жемчужина"³⁵ и опорной базы устойчивого развития выездного и внутреннего туризма в Поволжье

- разработка Концепции создания и развития туристско-рекреационного кластера "Жигулевская жемчужина";

- разработка технико-экономического обоснования ОЭЗ ТРТ "Жигулевская жемчужина";

- подготовка заявки, программы создания и развития ОЭЗ ТРТ "Жигулевская жемчужина" совместно с региональным правительством;

- реализация ключевых проектов и проектных инициатив туристско-рекреационного кластера "Жигулевская жемчужина";

- формирование и подготовка новых проектов и проектных инициатив на территориях других муниципальных образований, расширяющих спектр и географию туристской деятельности в Самарской области.

Ключевые проекты

1. Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа "Туристско-рекреационный кластер "Жигулевская жемчужина"

Данная инициатива реализуется в соответствии с ФЗ № 116 от 22 июля 2005 года "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" (с изменениями на 18 июля 2017 года).

В Российской Федерации функционируют 9 ОЭЗ ТРТ - "Байкальская гавань" (Республика Бурятия), "Бирюзовая Катунь" (Алтайский край), "Ворота-Байкала" (Иркутская область), "Завидово" (Тверская область) и 5 ОЭЗ - Курорты Северного Кавказа (на территориях Карачаево-Черкесской, Чеченской, Кабардино-Балкарской республик, республик Дагестан и Ингушетия).

Территории локализации ОЭЗ: городской округ Жигулевск; муниципальные районы Волжский; Ставропольский; городской округ Самара (п. Прибрежный).

Приоритетные направления туризма в ОЭЗ: экологический; рекреационный; экскурсионный; событийный; гостиничный бизнес; общественное питание и др.

Таблица 6.1 - Примерный перечень налоговых предпочтений, предоставляемых резидентам ОЭЗ ТРТ "Жигулевская жемчужина"

Налог	РФ	ОЭЗ ТРТ «Жигулевская жемчужина»
Налог на прибыль	20%	15,5% на весь срок
Налог на имущество	2,2%	0% в течение 10 лет
Земельный налог	1,5%	0% в течение 5 лет
Страховые взносы	30%	21%

Качественная проработка и подача заявки на создание туристско-рекреационной особой экономической зоны в Министерство экономического развития Российской Федерации станет первой инициативой среди регионов Приволжского федерального округа. ОЭЗ ТРТ, расположенная в центре крупнейшей в Российской Федерации Самарско-Тольяттинской агломерации, станет мощной доминантой туристско-рекреационного кластера региона и ПФО с перспективой включения таких природных территорий как национальный парк "Самарская Лука", Жигулевский природный заповедник им. И.И. Спрыгина, Жигулевские горы, река Волга во Всемирный список объектов особой туристской привлекательности Международного комитета по вопросам туристской привлекательности и устойчивому развитию туризма.

Лучшая практика - ОЭЗ ТРТ "Туристический кластер "Курорты Северного Кавказа".

Срок реализации: 2019-2030 гг.

2. Реализация стратегического приоритетного проекта Самарской области - создание туристско-рекреационного комплекса "Жигулевская жемчужина" на территории федерального государственного бюджетного учреждения "Национальный парк "Самарская Лука" городского округа Жигулевск, муниципального района Волжский на площади земельного участка 799,7 га. Планируемый объект туризма регионального значения территориального развития Самарско-Тольяттинской агломерации³⁶.

Таблица 2 - Этапы создания и развития ОЭЗ ТРТ "Жигулевская жемчужина"

Этапы, годы	Содержание
I 2019 – 2020 гг.	Разработка Концепции создания и развития туристско-рекреационного кластера «Жигулевская жемчужина»; Разработка ТЭО ОЭЗ ТРТ «Жигулевская жемчужина»; Подготовка заявки, программы создания и развития ОЭЗ ТРТ «Жигулевская жемчужина» совместно с региональным правительством; Определение состава компаний-резидентов; Начало реализации ключевых проектов и проектных инициатив туристско-рекреационного кластера «Жигулевская жемчужина»
II 2021 – 2024 гг.	Присвоение статуса ОЭЗ ТРТ «Жигулевская жемчужина»; Привлечение компаний-резидентов, рассмотрение заявок и бизнес-планов; Реализация программы развития ОЭЗ ТРТ «Жигулевская жемчужина» и Концепции создания и развития туристско-рекреационного кластера «Жигулевская жемчужина»
II 2024 – 2030 гг.	Формирование и подготовка новых проектов и проектных инициатив на территориях других муниципальных образований, расширяющих спектр и географию туристской деятельности в Самарской области

Цель проекта: создание на территории Самарской области современных экологически благоприятных курортов, рассчитанных на прием туристов из других регионов, и обеспечение круглогодичного обслуживания населения одной из крупнейших в Российской Федерации СТА, а также осуществление организованного доступа туристов к достопримечательностям национального парка "Самарская Лука" не во вред их экологическому благополучию³⁷.

Суть проекта: Гостиничная застройка - площадь 75 000 кв. м; магазины, кафе - площадь 20 000 кв. м, пиковая нагрузка всего комплекса - до 5 000 одновременного пребывания туристов.

Объем привлеченных инвестиций: 14 млрд. рублей.

Срок реализации: 2020-2024 гг.

С3-8.2 Обеспечение эффективного развития сферы туризма

- инвентаризация площади особо охраняемых территорий и подготовка законодательной инициативы о переводе из категории особо охраняемых территорий части земельных участков, занятых кладбищами, жилыми строениями, муниципальными инфраструктурными объектами и пр., в том числе на компенсационной основе (за счет передачи национальному парку или заповеднику части муниципальных земель в согласованных с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации местах);

- реализация системы поддержки предпринимателей, предоставляющих услуги в сфере туризма, путем исполнения мероприятий муниципальной программы "Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск" на 2018-2022 годы. Включение программных мероприятий в государственную программу "Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области" на 2015 - 2025 годы;

- закрепление за предпринимателями на правах аренды участков неорганизованной рекреации для оказания дополнительных туристических услуг и контроля за их экологическим состоянием;

- развитие сопутствующей инфраструктуре туристской отрасли, а именно: сети пунктов проката туристического снаряжения, авто- и мототехники, велосипедов, придорожных пунктов общественного питания, автосервисов, сети развлечений;

- развитие государственно-частного партнерства и привлечение инвесторов в туристическую отрасль путем комплексного подхода к созданию для них комфортных условий ведения бизнеса в разных областях (законодательство, налогообложение, земельные вопросы, инфраструктура);

- формирование и развитие на территории городского округа Жигулевск современных туристско-рекреационных комплексов посредством реализации стратегических инвестиционных проектов регионального значения;

- разработка и реализация совместных межмуниципальных проектов в сфере туризма (муниципальные районы Шигонский, Волжский, Ставропольский, городской округ Тольятти);

- разработка концепции создания и развития туристско-рекреационной зоны в с. Ширяево;

- подготовка и проведение конкурсов инвестиционных предложений и проектов в сфере туризма;

- создание туристско-информационного визит-центра "Самарская Лука" в городском округе Жигулевск;

- вовлечение в организацию приема туристов и экскурсантов предприятий туристической и объектов туристской привлекательности, расположенных на базовых туристических направлениях, действующих на территории региона;

- установка по территории городского округа Жигулевск информационных стендов и указателей, информирующих о памятниках истории, архитектуры и природы, достопримечательных местах и объектах для улучшения туристического обслуживания гостей;

- развитие системы водных туристических маршрутов, проведение реконструкции и строительства причальных сооружений, создание туристской инфраструктуры на прилегающей территории;

- участие в реализации межрегионального проекта Российской Федерации "Великая Волга";

- реализация мероприятий муниципальной программы "Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск" на 2018-2022гг.

Ключевые проекты

1. Создание и реконструкция туристско-рекреационной зоны в границах села Ширяево

Цель проекта: создание круглогодичного многопрофильного курорта с высоким уровнем сервиса на территории городского округа Жигулевск с центром в селе Ширяево и на прилегающих территориях.

Мегaproект является ядром стратегического приоритетного проекта Самарской области - создание туристско-рекреационного комплекса "Жигулевская жемчужина" и предусматривает создание и развитие в с. Ширяево и на прилегающей территории ряда туристско-рекреационных зон (подпроекты):

- **"Туристско-рекреационная зона на въезде в село Ширяево, интегрированная с туристско-транспортным пересадочным хабом - Ширяево - ворота Жигулей"** - в границах от территории, прилегающей к существующему дебаркадеру, для приема пассажирских и прогулочных судов до нижней границы стихийного пляжа и от уреза Волги до территории бывшего завода купца Ванюшина, где в настоящее время располагаются инфраструктурные объекты Национального парка. Включая смотровую площадку на Поповой горе;

³³ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Цифровая экономика", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12)

³⁴ Паспорт ведомственного проекта Цифровизации городского хозяйства "Умный город", утв. министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, приказ от 31.10.2018 N 695/пр

³⁵ Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441

³⁶ Постановление Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 "Об утверждении Схемы территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации"

³⁷ Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441

- **"Туристско-транспортный пересадочный хаб"** с современным доступным пляжем, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, информационным центром, объектами общественного питания, прокатом, перехватывающей парковкой и пр.;

- **"Туристско-рекреационная зона делового и корпоративного туризма - Конгресс-туризм"** - создание Парк-отеля с конгресс-возможностями путем реконструкции школы в с. Ширяево под гостиницу (3 звезды) с современной инфраструктурой, позволяющей проводить конференции, выставки и корпоративные мероприятия;

- **"Туристско-рекреационная зона "Ерек"** - комплексная очистка водоёма, находящегося в центре с.Ширяево и благоустройство береговой зоны;

- **"Музейный и культурно-образовательный комплекс на базе филиала областного Художественного музея им. Репина"**, с включением действующих (музей летучей мыши национального парка "Самарская Лука", Дом-музей И.Е.Репина, дом-музей поэта А. Ширяевца, постоянная экспозиция "Комната купца Вдовина и выставочный зал"³⁸), и новых (филиал городского краеведческого музея, музей "промышленного развития Жигулей").

- Горнолыжный комплекс.

Инициатор проекта: администрация городского округа Жигулевск, туристический оператор "Самарантур".

Лучшие практики: г. Сочи, ГЛК Казань, г. Хвалынский (туристический комплекс "Хвалынь")

Срок реализации: 2019 - 2030 гг.

1.1 Создание и реконструкция "Туристско-рекреационной зоны на въезде в село Ширяево, интегрированной с туристско-транспортным пересадочным хабом - "Ширяево - ворота Жигулей".

Цель проекта: создание современной туристско-рекреационной зоны на въезде в с. Ширяево, совмещенной с туристско-транспортным пересадочным хабом.

Проект предполагает разработку грамотного архитектурно-планировочного решения прибрежной территории, которое объединит уже существующие инфраструктурные объекты с теми, которые необходимо построить. В основном это общее благоустройство: подпорные стенки, тротуары, лавочки, малые архитектурные формы, озеленение, освещение, питьевые фонтанчики, туалеты, парковка для автомобилей и туристических автобусов, площадки для выносной торговли во время событийных мероприятий и фестивалей, современные экологические контейнерные площадки с раздельным сбором и вывозом мусора. Главной составляющей проекта является организация полноценного, оборудованного всей необходимым инфраструктурой доступного пляжа с детской и спортивной площадками, навесами, прокатом лежачков и т.д.

Проектируемая туристско-рекреационная зона находится на рельефе, прекрасно смотрится с реки Волга и должна стать настоящей визитной карточкой не только городского округа Жигулевск, но и всей Самарской области - "Ширяево - ворота Жигулей".

Инициатор проекта: компания MICE Market.

Лучшие практики: Октябрьская набережная реки Волга г. Самара.

Срок реализации: 2019-2021 гг.

1.2 Создание "Туристско-Транспортного пересадочного хаба"

Цель проекта: создание на территории туристско-рекреационной зоны на въезде в с. Ширяево туристско-транспортного пересадочного хаба.

В настоящее время большие потоки туристов используют эту территорию, чтобы пересечь с одного вида транспорта на другой. Например, с рейсового теплохода на велосипед, с круизного или прогулочного теплохода на туристический автобус, с рейсового теплохода, автобуса или личного автомобиля на экскурсионный автобус или присоединится к пешеходной экскурсии и т. д.

Строительство автомобильной дороги Ширяево - Подгоры, реализация совместного проекта с "Фестпарком" на поляне Грушина по организации водной переправы между этими туристическими комплексами, а также естественное увеличение туристического потока по мере развития инфраструктуры и продвижения проекта на местном и региональном рынках значительно усилит роль туристско-рекреационного комплекса Ширяево как транспортно туристического хаба. Предполагает реализацию межмуниципальных туристических проектов Самарско-Тольяттинской агломерации включая муниципальные районы Волжский, Ставропольский, Шигонский, городской округ Тольятти.

Инициатор проекта: компания MICE Market.

Срок реализации: 2019-2024 гг.

1.3 Создание Парк-отеля с конгресс-возможностями путем реконструкции школы в с. Ширяево.

Цель проекта: реконструкция бывшей школы в Парк-отель 3 звёзды с современными конференц-залами и современной инфраструктурой, позволяющей проводить конференции, выставки и корпоративные мероприятия. Реализация потенциала Дома культуры.

Инициатор проекта: компания MICE Market

Лучшие практики: комплекс Хвалынь, Парк-отель в городском округе Тольятти

Срок реализации 2019-2021 г.

1.4 Обустройство "Туристско-рекреационной зоны "Ерек".

Цель проекта: комплексная очистка водоёма, находящегося в центре с. Ширяево, и благоустройство береговой зоны.

Проект предполагает комплексную очистку водоёма оборудование береговой зоны дорожками, беседками, мостиками, организацию небольшого пляжа с прокатом весельных лодок и водных велосипедов. На берегу озера есть памятное место "Винный ключ", которое частично приведено в порядок национальным парком и пользуется большой популярностью у туристов. Ерек находится в непосредственной близости от проектируемой "туристско-рекреационной зоны делового и корпоративного туризма", что придаст взаимную синергию обоим проектам. Проект реализуется в рамках муниципальной программы "Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск" на 2018-2022гг.

Инициатор проекта: администрация городского округа Жигулевск.

Лучшие практики: озеро в парк-отеле Хвалынский.

Срок реализации: 2019-2024 г.

1.5 Создание "Музейного и культурно-образовательного комплекса на базе филиала областного Художественного музея им. Репина" - "Самое музейное село России!"

Цель проекта: объединение музеев различной тематики в единый музейный и культурно-образовательный комплекс - место притяжения туристических потоков как перспективный компонент национального проекта "Культура" и федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)".

Музейный и культурно-образовательный комплекс на площади 0,3672 га состоит из: Дома музея Репина, дома поэта Ширяевца, дома купца Вдовина и открытых площадок для проведения различных мероприятий, в том числе на регулярной основе (день рождения Репина и др.)

Предполагается включение в проект действующих (информационный центр "Музей летучей мыши" национального парка "Самарская Лука", Дом-музей И.Е.Репина, дом-музей поэта А. Ширяевца, постоянная экспозиция "Комната купца Вдовина и выставочный зал"³⁹), и новых музеев (филиал городского краеведческого музея, музей "промышленного развития Жигулей", музей "Вишня", музей "Бурлаки на Волге"⁴⁰).

Проект предусматривает:

- разработку различных по формату туристических экскурсий (от классических до квестов) и городских турмаршрутов, адаптированных для всех возрастных и социальных групп: "Вишневый сад" (с. Ширяево), "Тропа сказочных героев Самарской Луки" (с. Зольное), "Музей промыслов и бурлачества" (с. Солнечная Поляна);

- формирование и реализация культурно-образовательных программ для учащейся молодежи (от школьников первых классов до учащихся вузов);

- проведение фольклорных и событийных праздников, гастрономических фестивалей народов, исторически населявших территорию городского округа Жигулевск.

Инициатор: администрация городского округа Жигулевск, MICE Market.

Лучшие практики: Елабуга

Срок реализации: 2019-2025 гг.

1. Строительство горнолыжного комплекса в с.Ширяево

Цель проекта: создание многофункционального туристического комплекса с объектами инфраструктуры европейского сервиса для различных видов летнего и зимнего туризма, отдыха, проживания, путешествий, культурно-массовых мероприятий и удовлетворения спроса, как на российский, так и международном рынках.

В случае строительства ГЛК туристический комплекс в Ширяево становится круглогодичным, что значительно улучшает инвестиционную составляющую всего проекта.

Проект предполагает строительство объектов размещения, питания, торговли, а также развитие транспортной инфраструктуры. Тем самым создается налогооблагаемая база, что даёт возможность дальнейшего развития курорта. Кроме того, имидж и инвестиционная привлекательность регионов, где построены современные ГЛК, безусловно, повышается.

Инициатор проекта: Департамент по развитию туризма Правительства Самарской области.

Лучшие практики: Хвалынский ГЛК "Хвалынь", Казанский ГЛК, ГЛК в Ижевске.

Срок реализации: 2019-2025 гг.

2. Строительство горнолыжного комплекса на территории городского округа Жигулевск

Цель проекта: создание конкурентоспособного горнолыжного комплекса, находящегося в черте города; организация для жителей и гостей городского округа Жигулевск дополнительных возможностей для активного отдыха, занятий зимними видами спорта; привлечение любителей зимних видов спорта и туристов из других городов и населенных пунктов.

Проект предполагает строительство двух горнолыжных комплексов:

- Альпина (перепад высот позволяет проводить спортивные соревнования);

- гора Отважная (Г-1) (перепад высот позволяет проводить соревнования по слалом-гигант).

Основным преимуществом спортивного объекта, расположенного в черте города, является его транспортная доступность из любой части города, в том числе из гг. Тольятти, Сызрань, Самара до объекта можно добраться на общественном транспорте, что позволит сделать это популярным местом отдыха.

Проект предполагает строительство объектов размещения, питания, торговли, а также развитие транспортной инфраструктуры. Тем самым создается налогооблагаемая база, что даёт возможность дальнейшего развития курорта. Кроме того, имидж и инвестиционная привлекательность регионов, где построены современные ГЛК, безусловно, повышается.

Инициатор проекта: Департамент по развитию туризма Правительства Самарской области.

Срок реализации: 2019-2024 гг.

3. Деловой кемпинг "Жигули"

Цель проекта: развитие транспортной инфраструктуры и повышение транзитного потенциала городского округа Жигулевск, увеличение конкурентоспособности туристического рынка, развитие придорожного сервиса.

Комплекс включает современные кемпинги и охраняемые стоянки, точки продажи запчастей, предприятия быстрого обслуживания водителей, АЗС, магазины, хостелы.

Срок реализации: 2020 - 2024 гг.

4. Национальный парк "Самарская Лука" - центр экологического туризма

Цель проекта: осуществление организованного доступа туристов к достопримечательностям национального парка "Самарская Лука" и экологическое воспитание населения.

Проект предполагает создание современной инфраструктурной сети, включающей дороги, благоустроенные маршруты, стоянки, места отдыха, музейные комплексы, места размещения различного уровня комфорта и другие объекты на базе существующих трех центров массового посещения парка. Создание современной структуры туризма планируется путем развития трех исторически сложившихся локальных центров массового посещения и объединяющей их сети троп, маршрутов и объектов размещения посетителей:

- "ЛукАморье" - центральная усадьба парка с визит-центром и полевым учебно-образовательным комплексом;

- Молодецкий курган - наиболее популярный природный объект посещения;

- "Ширяево" - комплекс объектов в с. Ширяево и его окрестностях.

Срок реализации: 2019 - 2026 гг.

5. Межмуниципальный проект "Строительство автомобильной дороги Ширяево - Гаврилова поляна"

Цель проекта: создание автомобильной дороги, которая значительно повысит туристическую и инвестиционную привлекательность села Ширяево как в летний, так и в зимний сезон для жителей Самарско-Тольяттинской агломерации. Ширяево вместо тулика станет транзитным пунктом для туристов, в том числе велосипедистов, автомобильных и автобусных туров.

Эффект: развитие межмуниципального сотрудничества с муниципальным районом Волжский, в частности с селом Рождествово, создание реальной синергии в развитии туризма и социальной сферы (регулярное автобусное движение) и повышение инвестиционной привлекательности городского округа Жигулевск.

Срок реализации: 2019-2024 гг.

6. "Установка дебаркадеров для приема всех типов судов в селах Ширяево, Зольное, Богатырь, Солнечная Поляна, Бахилова Поляна, городском округе Жигулевск"

Цель проекта: повышение транспортной доступности населенных пунктов, характеризующихся значительной туристической привлекательностью.

Проект предполагает строительство плавучей пристани, причального сооружения в виде судна или понтона, стационарно установленного предназначенного для швартовки судов транзитных и местных линий, посадки и высадки пассажиров, кратковременное пребывание (ночлег) экипажей судов.

Срок реализации: 2019-2024 гг.

7. Создание туристско-информационного визит-центра "Самарская Лука" в городском округе Жигулевск

Проект направлен на реализацию стратегического направления Самарской области на период до 2030 года "Развитие туристской информационной системы".

Цель проекта: создание и функционирование туристского информационного центра, установка информационных указателей, разработка информационных сайтов, мобильных гидов, информационных киосков, карт и путеводителей для туристов, интеграцию в проект "Карта гостя" Самарской области, проведение рекламной кампании в целях продвижения и популяризации туристских ресурсов и увеличения турпотока в городской округ Жигулевск.

Проект предусматривает создание в городском округе Жигулевск современного туристско-информационного центра, включающего в себя экспозицию, рассказывающую о городе, его истории, промышленных предприятиях, достопримечательностях, туристической инфраструктуре, о национальном парке. Центр будет располагать небольшим музеем, классом для занятий с детьми, актовым и конференц-залами. Посетив информационный центр, гость будет иметь представление о том, как надо составить программу пребывания, чтобы получить максимум интересующей его информации и впечатлений от посещения Самарской Луки.

Инициатор: Национальный парк "Самарская Лука"

Срок реализации: 2019 - 2024 гг.

8. "Школа гидов-переводчиков" в рамках деятельности АНО ДО "Лингва (Язык) Эксперт".

Цель проекта: создание доступной информационной среды для зарубежных туристов, посещающих городской округ Жигулевск, Национальный парк "Самарская Лука", Жигулевский государственный биосферный заповедник имени И.И. Спрыгина, являющихся крупным туристско-рекреационным комплексом.

Проект предполагает:

- подготовку гидов со знанием двух иностранных языков и краеведческой специфики региона для лингвистического сопровождения иностранных туристов на экскурсионных маршрутах и событийных мероприятиях региона;

- создание системы туристско-информационной навигации на иностранных языках.

Инициатор: АНО ДО "Лингва (Язык) Эксперт"

Срок реализации: 2019 - 2021 гг.

9. "Строительство всесезонного лыжно-спортивного комплекса "Лука Ски" "⁴¹

Цель проекта: строительство всесезонного комплекса для массовых занятий физкультурой и спортом и современного активного отдыха на природе.

Проект предполагает:

- в зимнее время - работу в формате лыжного комплекса для беговых лыж с трассами различной протяженности и уровнем сложности (туристическая и спортивные), а также с учебным горнолыжным минисклоном для новичков и детей;

- летом и в межсезонье - территория массового занятия физической культурой и спортом, активная площадка: спортивная площадка, тренажерный зал, кафе, сауна, прокат велосипедов, трассы для горного велосипеда, скандинавской ходьбы и терренкура (оздоровительная ходьба), а также предоставляемые национальным парком "Самарская

Лука" велосипедные и пешие походы в рекреационные участки парка. Инициатор: Бекин Сергей Валериевич, житель города

Срок реализации: 2020-2030 гг.

10. Строительство санаторной туристической базы в селе Солнечная Поляна на базе питомника "Женьшень".

Цель проекта: создание предприятия лечебно оздоровительного туризма на территории городского округа Жигулевск Самарской области на базе питомника "Женьшень".

КФХ питомник "Женьшень" - единственное предприятие в Самарской области по оказанию санаторных услуг с применением лекарственного корня женьшеня.

Характеристики проекта: размещение санаторной туристической базы планируется в селе Солнечная Поляна на базе питомника "Женьшень" по адресу ул. Привольжская д.11-б. В комплексе базы планируется построить: главный корпус с процедурными кабинетами - 1600 кв.м.; семь таунхаусов по два отдельных входа для отдыха; баня, комплекс сауны с бассейном, крытая стоянка, столовая на 40 мест. Курс оздоровления одновременно может посещать 30-35 человек, сроком по 10 дней. Мощность объекта в год составляет 1080-2160 посещений в год.

Срок реализации: 2019-2020 гг.

С3-8.3 Формирование и продвижение брендовых туристических продуктов

- разработка концепции комплексного брендинга;

- разработка локальных эмблем для каждого района городского округа с привлечением специалистов по истории края и коренных местных жителей;

- участие в конкурсе Самарской области "Лучший муниципальный бренд";

- формирование, оформление и государственная регистрация товарного знака "Жигули";

- разработка логотипа и полноценного бренд-бука;

- продвижение брендовых туристических продуктов: федерального проекта "Великий Волжский путь"; проектов событийного туризма - фестиваля народных традиций "Жигулевская Вишня";

- разработка новых брендовых маршрутов, экскурсионных программ, фестивалей;

- развитие новых и востребованных видов туризма (спортивный и экстремальный туризм, паломнический, сельский, круизный и др.);

- повышение уровня информационного и экскурсионного обслуживания, создание многофункциональной доступной информационной базы данных о туристских объектах и видах туристской деятельности на территории городского округа Жигулевск, которая будет способствовать перераспределению турпотока;

- разработка и внедрение функциональной платформы сервисов для отдыхающих и туристов на территории городского округа Жигулевск.

Ключевые проекты.

1. IT-проект "ЖигулиТур"

Цель проекта: разработка функциональной платформы сервисов для отдыхающих и туристов на территории городского округа Жигулевск.

Проект предполагает интеграцию с ресурсами всероссийского портала "RussiaTravel" и других платформ международного уровня. Включает в себя инвентаризацию и формирование реестра туристических ресурсов и маршрутов, событийный календарь, электронный помощник туриста.

Срок реализации: 2019-2021 гг.

2. Разработка концепции комплексного брендинга городского округа Жигулевск на период 2020-2024 гг.

Цель проекта: создание и продвижение четкого и привлекательного образа городского округа Жигулевск как визитной карточки туризма и гостеприимства Самарской области.

Народное голосование за бренд "Жигули" - узнаваемо, позитивно, брендово!!!

Проект предусматривает:

- участие в конкурсе Самарской области "Лучший муниципальный бренд";

- формирование, оформление и государственная регистрация товарного знака "Жигули";

- разработку логотипа и полноценного бренд-бука;

- разработку новых брендовых маршрутов, экскурсионных программ, фестивалей.

Реализация концепции будет способствовать стимулированию активности бизнес-сообщества, росту инвестиционной и туристической привлекательности городского округа, развитию сотрудничества с другими муниципальными образованиями, обеспечению присутствия бренда городского округа в информационном пространстве.

Срок реализации: 2019-2022 гг.

3. "Активный туризм"

Цель проекта: создание современной круглогодичной туристической инфраструктуры и формирование условий для активного отдыха на территории Национального парка "Самарская Лука".

Предполагает развитие велотуризма, пешеходного туризма, водных видов активного отдыха, конно-верховых туристических маршрутов, зимних видов активного отдыха, "Скалодром на горе Верблюд".

Лучшие практики: Национальный парк Хвалынский Саратовской области

Сроки реализации: 2019-2021г.

4. "Паломнический туризм"

Цель проекта: создание туристской инфраструктуры, обеспечивающей комфорт и отдых паломников и позволяющей проводить массовые мероприятия, в селе Ширяево, а также разработка схемы управления реализацией и продвижения туристических маршрутов религиозной тематики.

Проект предполагает:

- реконструкцию и оборудование двух туристических маршрутов: дороги от с. Ширяево до святого источника Святителя Николая Чудотворца - "Каменная чаша" с целью обеспечения круглогодичной транспортной доступности к источнику; дороги от с. Солнечная поляна по территории заповедника имени И.И.Спрыгина до святого источника Святителя Николая Чудотворца - "Каменная чаша";

- организацию современной парковки для автомобилей и туристических автобусов с туалетами, зоной отдыха (столы, лавки, навесы от дождя), киоском для сувенирной и церковной продукции;

- разработку системы позиционирования религиозного туризма для внутренних и иностранных туристов и мер по продвижению паломнических туров; разработка схемы управления реализацией и продвижения маршрутов.

Лучшие практики: Паломнический центр в селе Дивеево (Нижегородская область)

Сроки реализации: 2019-2024г.

5. "Сельский туризм"

Цель проекта: организация отдыха для туристов с предоставлением услуг гостеприимства в частном секторе с возможностью трудового участия, ориентированная на использование природных и культурно-исторических ресурсов городского округа Жигулевск.

Размещение туристов в сельских домах в краткосрочной перспективе позволит увеличить туристический поток в сравнительно сжатые сроки. Для реализации проекта на территории городского округа Жигулевск необходимо:

- сформулировать критерии и требования к домовладельцам, желающим включиться в проект;

- выявить домовладельцев, готовых участвовать в проекте на определенных условиях;

- определить формы поддержки, в том числе и материальной в виде ссуд, грантов и льготных кредитов;

- организовать учебу и консультации для участников проекта;

- организовать каналы продажи туристического продукта (интернет, туристско-информационный центр, турагентства и пр.)

Инициатор проекта: Самарантур, администрация городского округа Жигулевск.

Лучшие практики: Республика Беларусь

Сроки реализации проекта: 2019-2021 г.

6. "Круизный туризм"

Цель проекта: реализация туристического потенциала внутренних водных путей городского округа Жигулевск, создание благоприятных условий для привлечения в городской округ Жигулевск круизных туристов.

³⁸ Объекты включены в схему СТА

³⁹ Объекты включены в схему СТА

⁴⁰ Инициативы жителей

⁴¹ Инициатива жителей

В Ширяево на протяжении пятнадцати лет работал круизный причал, установленный компанией Самараинтур. За это время так называемая "Зелёная Стоянка" приобрела большую популярность среди круизных компаний. В лучшие годы здесь принималось до пятидесяти судов заходов в навигацию. Это примерно до шести-семи тысяч иностранных туристов. Последние два года по техническим причинам круизный причал круизные теплоходы не принимает.

Реализация проекта предполагает:

- восстановление работы круизного причала;
- разработку круизных туристических продуктов для разных социальных и возрастных групп (экскурсии, анимация, активный отдых, пляжный отдых, сувенирная продукция и пр.)
- введение "Зеленой стоянки" в расписание движения круизных судов.

Инициатор проекта: Самарский речной порт
Лучшие практики: Стоянка Мандроги, город Мышкин
Срок реализации: 2019-2020 г.

7. "Экскурсионно-познавательный комплекс "Бахилова Поляна"

Проект предполагает:

- проектирование и строительство визит-центра;
- создание интерактивного музея научных исследований "Тропой Спрыгина";
- оборудование детской спортивно-игровой площадки;
- создание информационно-познавательной зоны под рабочим названием "Тропой зверей".

Срок реализации: 2019-2020 г.

Инициатор проекта: ФГБУ "Жигулёвский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина"

8. "Разработка и реализация экскурсионного маршрута "Стрельная гора"

Проект предполагает:

- проектирование и капитальный ремонт автомобильной дороги с возможностью эксплуатации маршрута круглогодично;
- разработка мобильного приложения для маршрута;
- организация нового пешеходного участка (протяженность 540 м) по лесному массиву северного склона Жигулевских гор, направленного в сторону реки Волга, с двумя смотровыми площадками, вдоль дороги для легкового автомобильного транспорта.

Инициатор проекта: ФГБУ "Жигулёвский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина"
Срок реализации: 2019-2021 г.

9. "Разработка и реализация экскурсионного пешеходного маршрута "Каменная Чаша"

Проект предполагает:

- обустройство дополнительных площадей под стоянку автобусов, беседок, лавочек и туалетов. По ходу маршрута будут возведены небольшие спортивные зоны, указатели количества пройденных метров. Установка на подъеме и спуске через перевал для безопасного прохождения ступенек и перил;
- организацию водного экскурсионного маршрута по р. Волга с использованием рекреационного ресурса заповедного острова Середыш.

Инициатор проекта: ФГБУ "Жигулёвский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина"

Срок реализации: 2019-2021 г.

10. "Разработка и реализация экскурсионных маршрутов промышленного туризма"

Цель проекта: привлечение интереса к истории развития промышленности городского округа Жигулевск.

Проект предполагает организацию экскурсионных маршрутов на ведущие предприятия городского округа Жигулевск:

- ОАО "Жигулевский хлебозавод" - "спасибо хлебу";
- ООО "Улада" - "сладкая фабрика";
- АО ГК "АКОМ" - "энергия аккумулятора";
- сыроварня "Ярило" с.Зольное;
- художественная мастерская "Дом Солнца" с. Солнечная Поляна.

Срок реализации: 2020 г.

С3-8.4 Создание и развитие культурно-образовательного и музейного комплекса и поддержка культурных инициатив

- формирование реестра памятников архитектуры, находящихся в муниципальной, областной и федеральной собственности, подлежащих реставрации, и привлечение внебюджетных средств для предотвращения их уничтожения;
- организация на территории городского округа культурно-образовательного и музейного комплекса, объединяющего действующие музеи и музейные комплексы городского округа;
- инициировать создание новых областных, муниципальных и частных музеев;

- подготовка заявки на реализацию проектов, направленных на улучшение качества культурной среды, в рамках реновации муниципальных учреждений отрасли культуры;
- организация совместных выставочных проектов с ведущими музеями Самарской области и России;
- подготовка нормативно-правовой базы на уровне городского округа для реализации механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства;
- разработка и реализация механизма финансирования частных организаций в сфере культуры и искусств. Стимулирование меценатства;

- включение мероприятий и проектов городского округа Жигулевск по сохранению культурно-исторического наследия в государственную программу Самарской области "Развитие культуры в Самарской области на период до 2020 года".

Ключевые проекты

1. Реализация мероприятий и инициатив Федерального проекта "Культурная среда" (Национальный проект "Культура").

Цель проекта: обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры.

Срок реализации: 2019-2024 гг.

2. Создание "Музейного и культурно-образовательного комплекса на базе филиала областного Художественного музея им. Репина" - "Самое музейное село России!"

Цель проекта: объединение музеев различной тематики в единый музейный и культурно-образовательный комплекс - место притяжения туристических потоков как перспективный компонент национального проекта "Культура" федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)".

Музейный и культурно-образовательный комплекс на площади 0,3672 га состоит из: дома-музея Репина, дома поэта Ширяева, дома купца Вдовина и открытых площадок для проведения различных мероприятий, в том числе на регулярной основе (день рождения Репина и др.).

Предполагается включение в проект действующих (Музей летучей мыши национального парка "Самарская Лука", Дом-музей И.Е.Репина, дом-музей поэта А. Ширяева, постоянная экспозиция "Комната купца Вдовина и выставочный зал"⁴²), и новых музеев (филиал городского краеведческого музея, музей "Промышленного развития Жигулей", музей "Жигулевская вишня", музей "Бурлаки на Волге"⁴³).

Проект предусматривает:

- разработку различных по формату туристических экскурсий (от классических до квестов) и городских турмаршрутов, адаптированных для всех возрастных и социальных групп: "Вишневый сад" (с.Ширяево), "Тропа сказочных героев Самарской Луки" (с. Зольное), "Музей промыслов и бурлачества" (с. Солнечная Поляна);
- формирование и реализацию культурно-образовательных программ для учащейся молодежи (от школьников первых классов до учащихся вузов);
- проведение фольклорных и событийных праздников, гастрономических фестивалей народов, исторически населявших территорию городского округа Жигулевск (Фестиваль национальных культур "Волга. Возвращение к истокам").

Инициатор: администрация городского округа Жигулевск, MICE Market.
Лучшие практики: Елабуга
Срок реализации: 2019-2025 гг.

3. Создание туристической культурно-развлекательной зоны всесезонного пользования - "Фестивальный парк".

Цель проекта: создание в черте городского округа Жигулевск фестивального парка для проведения многодневных культурно-массовых мероприятий под открытым небом с большой численностью участников, спортивную и музыкальную арену ключевых мероприятий Самарской области.

Проект предусматривает: благоустройство территории фестивального парка, организацию системы безопасности, системы освещения, создание одной главной и двух малых сцен, прокладку коммуникаций, необходимых для проведения мероприятий, установку 100 биотуалетов.

водимых зданий для гостей, персонала, подключение жилых строений к коммуникациям, обустройство и зонирование территории, включая создание водоема (как рекреационный объект и в целях пожарной безопасности), необходимое техническое обеспечение (звуковая, световая, уборочная аппаратура). Планируемое количество мероприятий - 1-2 ежемесячно. Приоритет будет предоставляться регулярным мероприятиям (не реже чем ежегодные).

Инициатор проекта: администрация городского округа Жигулевск
Лучшие практики: Хвалынский
Срок исполнения: 2019-2021 г.

4. Создание культурно-спортивно-развлекательного рекреационного объекта "Гора Могутова"

Цель проекта: перепрофилирование объекта техногенного характера "Щебеночный карьер в горе Могутова" в культурно-спортивно-развлекательный рекреационный объект "Гора Могутова"; создание объекта туристического интереса на территории г. Жигулевск в зоне рекультивации карьера; уменьшение техногенного воздействия на природную среду городского округа Жигулевска.

Жигулевское карьероуправление Гора Могутова - общая площадь горы 603 га. Проект предполагает создание "Фестивальной Поляны" для проведения грандиозных фестивалей Поволжья, народных гуляний и музыкальных концертов. На откосах карьера - демонстрация Светового Шоу "В круге света" по вечерам в выходные дни и на Международном Фестивале "В Круге Света" (аналог Московскому фестивалю "Световое Шоу"). Горнолыжные трассы. Трассы горного велоспорта, байков и мотоспорта. Зона экстремальных видов спорта, скалолазания, парашютного спорта. Светомузыкальный фонтан на озере высотой до 350 метров с объемным лазерным шоу (аналог Абра-Удурсо).

Срок реализации: 2019-2024 гг.

Государственные и муниципальные программы, национальные проекты

Действующие:

Национальный проект "Культура":
Федеральный проект "Культурная среда"
Государственная программа "Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области" на 2015 - 2025 годы
Государственная программа "Развитие культуры в Самарской области на период до 2020 года"

Муниципальная программа "Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск" на 2018-2022 годы

Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в городском округе Жигулевск" на 2014-2019 годы

Новые:
Федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)"
Ожидаемые показатели

Показатель	Ед. измер.	Значение показателя по годам:			
		2017*	2021	2024	2030
Объем туристического потока	тыс. чел.	1380	1800	2200	2800
Количество коллективных средств размещения	ед.	18	25	42	73
Количество мест в коллективных средствах размещения	ед.	736	1400	2200	3500
Объем платных туристских услуг, оказанных населению	млн. руб.	122,93	250,0	720,0	1520,0
Число туристических маршрутов, в т.ч. межмуниципальных	шт.	54	65	83	100

*По данным Департамента туризма Самарской области, с учетом НП "Самарская Лука", Жигулевского государственного биосферного заповедника имени И.И. Спрыгина

7. КОМФОРТНАЯ И БЛАГОУСТРОЕННАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ

7.1 Город безопасной и современной транспортной инфраструктуры в пространстве Самарско-Тольяттинской агломерации

7.1.1 Дорожно-транспортный комплекс: стратегическая диагностика

Городской округ Жигулевск расположен в благоприятных транспортных условиях - на пересечении железнодорожной и автомобильной магистралей с рекой Волгой. Внешнее автомобильное сообщение городского округа Жигулевск с областным центром Самара и другими населенными пунктами области осуществляется по федеральной автомобильной дороге общего пользования М-5 "Урал" от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска.

Автомобильное сообщение с населенными пунктами (села: Бахилова Поляна, Зольное, Солнечная Поляна, Богатырь, Ширяево) осуществляется по автодороге общего пользования "Урал" - "Солнечная Поляна - Ширяево" протяженностью 47,65 км. Данные населенные пункты расположены в восточной части городского округа Жигулевск друг за другом на берегу р. Волга. Расстояние от г. Жигулевск до ближайшего села Бахилова Поляна составляет 30 км.

Железнодорожное сообщение городского округа Жигулевск с городскими округами Самара и Тольятти осуществляется по федеральной железной дороге (обходной) "Смышляевка - Жигулевское Море - Сызрань". В городском округе Жигулевск имеется железнодорожная станция "Жигулевск", расположенная в Центральном жилом районе. Железнодорожная магистраль "Смышляевка - Жигулевское море - Сызрань" входит в состав железнодорожной сети Самарского узла. Линия обеспечивает грузовые и пассажирские перевозки, связанные с городскими округами Самара, Сызрань, Тольятти, Жигулевск. Одновременно эта линия является северным обходом, напряженно работающего, главного хода на участке Кинель - Звезда - Сызрань.

Станция Жигулевск - является грузопассажирской станцией промежуточного типа с небольшим объемом путевого развития. Располагается она с восточной стороны Центрального района города на пересечении ул. Интернационалистов и ул. Вокзальной, в пределах 94-95 км железнодорожной линии.

С одной стороны, городской округ Жигулевск в силу своего местоположения обладает большими потенциальными возможностями развития транспортной инфраструктуры, с другой стороны, город как бы находится в "мешке" из-за крупных преград, которые представляет собой Куйбышевское водохранилище и Жигулевские горы, которые разделяют западную и восточную части области. Единственными связями между этими частями области являются железнодорожный мост в районе г. Октябрьска и плотина Куйбышевского водохранилища, по которой проходит железная дорога и магистральная федеральная автомобильная дорога М-5 "Урал", что определяет большую транспортную нагрузку на данные сооружения, вызывая их быстрый износ.

В городе существует 10 маршрутов городских и пригородных автобусов. Кроме того, через автовокзал г. Жигулевск проходят 16 междугородних автобусных маршрутов дальнего следования в направлении: Пенза, Канааш, Саратов, Саранск, Инза, Ульяновск, Ст. Кулатка, Павловка, Ширяево, Севрюкаево, Жигули, Шигоны, Тольятти.

Водный (речной) транспорт в Самарской области играет существенную роль в грузовых и пассажирских перевозках. Главный речной путь - р. Волга - по своему транспортному назначению и судоходной глубине относится к сверхмагистрали. На территории городского округа Жигулевск есть выход к р. Волга во всех населенных пунктах, входящих в состав городского округа.

В границах городского округа Жигулевск действовало пять пассажирских причалов. Пассажирские причалы существовали в населенных пунктах, входящих в состав городского округа Жигулевск: г. Жигулевск, с. Зольное, с. Солнечная Поляна, с. Богатырь, с. Ширяево.

В г. Жигулевск ранее имелись пристань "10 опор" в районе Жигулевской ГЭС и пристань, расположенная на правом берегу, в нижнем бьефе водохранилища в 4 км от створа плотины, связь которой с городом осуществлялась по ул. Морквашинской. Пристани обслуживали пассажиров в местном сообщении. Причалом служили дебаркадеры, устанавливаемые у естественного берега. В настоящее время речные пассажирские причалы существуют в селах: Богатырь, Солнечная Поляна, Зольное, Ширяево.

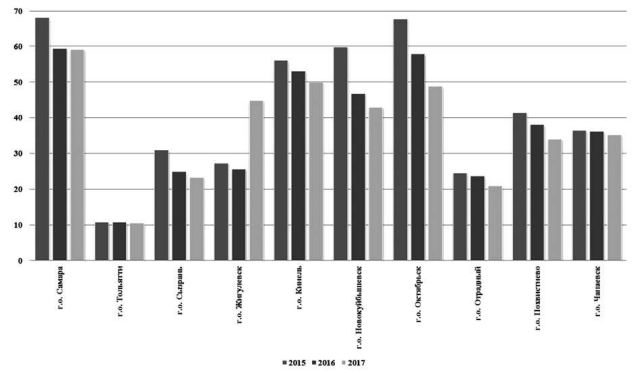
Вдоль берегов затона промышленной зоны жилого района Яблоневый Овраг г. Жигулевск оборудованы четыре действующих грузовых причала. Действующий грузовой причал г. Жигулевск расположен также на берегу р. Волги с северной стороны горы Могутовой. В с. Богатырь оборудован действующий грузовой причал. С грузового причала возят известняк, добытый в расположенном рядом карьере.

Обслуживание населения городского округа Жигулевск воздушными перевозками осуществляется через международный аэропорт "Курумоч", расположенный в 53 км от городского округа Жигулевск.

Таблица 7.1 - Характеристика сети дорог городского округа Жигулевск

Общая протяженность, км.	Асфальт/бетон, км. (%)	Грунт/щебень, км. (%)
238,63	140,66 (58,94)	97,97 (41,06)

Почти 60% дорог имеют асфальтовое или бетонное покрытие. В 2017г. из общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории городского округа Жигулевск 55,2% отвечают нормативным требованиям (рис. 7.1.). Средний показатель по муниципальным образованиям Самарской области - 34,63%.



Источник: Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области по итогам 2017 года

Рисунок 7.1 - Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения

Количество ДТП с пострадавшими - 6. Причины возникновения места концентрации ДТП - приоритет при пересечении перекрестка. Количество ДТП на дорогах Жигулевска имело тенденцию к снижению на протяжении 2012-2017гг. (рис. 7.2).



Рисунок 7.2 - Динамика аварийности на дорогах городского округа Жигулевск

Несмотря на снижение количества ДТП травматизм на дорогах Жигулевска возрос на 6,25% в 2017г. по сравнению с 2015гг., однако количество погибших в результате ДТП сократилось в 10 раз.

На территории городского округа Жигулевск действуют два автотранспортных предприятия с количеством транспортных средств от 25 до 50 единиц. В численности автопарка городского округа преобладают легковые автомобили (91,96%); грузовые автомобили - 7,29%; автобусы - 0,75%.

Основные принципы развития транспортного комплекса на территории муниципального образования включают в себя три стратегические составляющие: улучшение качества существующих автодорог, строительство новых автодорог и тротуаров. Финансирование мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры осуществляется за счет средств бюджета области, бюджета городского округа и внебюджетных источников финансирования.

7.1.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты

Обоснование стратегической цели: Город безопасной и современной транспортной инфраструктуры в пространстве Самарско - Тольяттинской агломерации (СЦ-9)

Приведение дорог в нормативное состояние имеет важное социальное-экономическое и хозяйственное значение. В ходе социологического опроса жителей городского округа Жигулевск удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания составила 32,9%. Соответствие дорог нормативу позволит увеличить скорость и безопасность движения автотранспорта, сократить пробег автотранспорта. Все это даст возможность снизить себестоимость перевозок грузов и пассажиров, обеспечить своевременное оказание медицинской помощи и проведение противопожарных мероприятий, сократить поступление в атмосферу загрязняющих веществ, улучшит обстановку с аварийностью на территории округа.

Ключевая задача: Приведение в соответствие нормативным требованиям объектов дорожной сети, инновационное развитие элементов транспортной инфраструктуры.

Целевой индикатор: 90% протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствует нормативным требованиям, устойчивое снижение травматизма населения на дорогах, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети городского округа.

Задачи и основные мероприятия

С3-9.1 Модернизация существующей и создание новой транспортной инфраструктуры инновационного типа

создание условий для устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса;

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети в рамках Федерального проекта "Дорожная сеть" Национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги";

- развитие внутренних водных путей за счет восстановления береговой инфраструктуры и подъездов к берегу р. Волга;
- создание туристической транспортной инфраструктуры;
- повышение уровня мобильности граждан посредством развития сети общественного транспорта, улично-дорожной сети, сети экологически нейтральных видов передвижения и пешеходной инфраструктуры;

- нанесение дорожной разметки, устройство остановочных, посадочных площадок, автопавильонов на автобусных остановках;
- замена поврежденных и установка недостающих дорожных знаков, установка дорожных знаков индивидуального проектирования;
- увеличение количества стационарных камер фото видео фиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;
- внедрение автоматических систем управления дорожным движением (АСУДД);
- организация остановки для автобусов маршрута г. Тольятти - с. Образцово;
- расширение парковочного пространства во дворах;
- расширение дорожного полотна на ул. Вокзальной г. Жигулевск.

Ключевые проекты

Реализация на территории городского округа Жигулевск **национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"**

Федеральный проект "Дорожная сеть"

Цель проекта: Приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог регионального значения, дорожной сети городских агломераций; сокращение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки; ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

Срок реализации: 2018-2024гг.

⁴² Объекты включены в схему СТА

⁴³ Инициативы жителей

Федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожно-хозяйства"

Цель проекта: Внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий. Внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения. Применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов.

Срок реализации: 2018-2024гг.

"Ремонт дорог общего пользования, входящих в состав Самарско-Тольяттинской агломерации"

Цель проекта: Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования входящих в состав СТА - 100%. В состав СТА включены 100 участков дорог городского округа Жигулевск общей протяженностью 88,55 км. По итогам инструментальной диагностики данных дорог: протяженность дорог (улиц) находящихся в нормативном состоянии по состоянию на 01.12.2018 - 37,15 км; доля протяженности автодорог в нормативном состоянии от их общей протяженности - 42%. До 2024г. необходимо отремонтировать 51,4 км.

Срок реализации: 2019-2024гг.

"Строительство магистральных дорог районного значения регулируемого движения в городском округе Жигулевск":

- г. Жигулевск от района Александровское Поле до а/дороги (протяженность 0,98 км);
- г. Жигулевск, от района Александровское Поле до а/дороги в проектируемой промышленной зоне (протяженность 1,0 км).

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на дорогах в границах городского округа.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Строительство участка магистральной улицы районного значения регулируемого движения":

- г. Жигулевск, в районе Александровское Поле, ул. Крупской (протяженность 0,2 км);
- г. Жигулевск, в районе Александровское Поле, ул. Маяковского (протяженность 0,3 км);
- г. Жигулевск, в районе В-3, В-2 от ул. Радиозаводская до ул. Луговая (протяженность 1,8 км);
- г. Жигулевск, в районе В-3, В-2 от пр. Молодежный до новой проектируемой улицы (протяженность 0,5 км).

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части магистральных улиц и дорог в границах населенного пункта.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Строительство участка магистральной улицы районного значения регулируемого движения для обслуживания проектируемых спортивных, торговых и рекреационных объектов общего городского значения" в г. Жигулевск, район Гидротехнический, продолжение ул. Гидростроителей, вдоль а/дороги М-5 "Урал"

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части магистральных улиц и дорог в границах населенного пункта. Протяженность 0,6 км.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Строительство улицы в жилой застройке городского округа Жигулевск на проектируемых площадках":

- с. Зольное (протяженность 1,5 км);
- с. Солнечная Поляна (протяженность 2,9 км);
- с. Ширяево (протяженность 2,3 км);
- г. Жигулевск, ул. Ткачева - ул. Фрунзе (протяженность 1,0 км).

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части магистральных улиц и дорог в границах населенного пункта.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Реконструкция существующей сети улиц и дорог в городском округе Жигулевск":

- с. Ширяево (протяженность 12,2 км);
- с. Бахилова Поляна (протяженность 6,8 км);
- с. Солнечная Поляна (протяженность 18,4 км);
- с. Богатырь (протяженность 8,4 км);
- г. Жигулевск, район Александровское Поле, ул. Пугачева.

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части магистральных улиц и дорог в границах населенного пункта.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Строительство одноуровневого пересечения (транспортной развязки) в г. Жигулевск, на пересечении ул. Морквашинская и ул. Майская, пр. Молодежный; ул. Северо-Восточная и пр. Молодежный"

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части иных объектов улично-дорожной сети в границах населенного пункта. Протяженность 0,25 км, ширина пр.ч. 8,0 м.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Реконструкция 2-х Т-образных перекрестков с организацией 1 перекрестка со светофорным регулированием в г. Жигулевск, на пересечении ул. Морквашинская и ул. Транспортная"

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части иных объектов улично-дорожной сети в границах населенного пункта. Ширина пр.ч. 8,0 м.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Строительство 4-х путепроводов через ручей в г. Жигулевск, МКР В-2, В-3 пр. Молодежный"

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части иных объектов улично-дорожной сети в границах населенного пункта.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Реконструкция автомобильного моста через овраг по ул. Овражная в городском округе Жигулевск, с. Бахилова Поляна"

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части иных объектов улично-дорожной сети в границах населенного пункта.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Реконструкция дамб в с. Ширяево"

- дамба № 1, совмещенной с автомобильной дорогой, расположенной по ул. Ленинской;
- дамба № 2, совмещенной с автомобильной дорогой, расположенной в центральной части;
- дамба № 3, совмещенной с автомобильной дорогой, расположенной в южной части села.

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части иных объектов улично-дорожной сети в границах населенного пункта.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Реконструкция пешеходного моста в городском округе Жигулевск, село Ширяево, в районе существующего сквера по ул. Советская"

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части иных объектов улично-дорожной сети в границах населенного пункта.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Строительство магистральных велодорожек в г. Жигулевск, селах Ширяево, Бахилова Поляна"

Цель проекта: Обеспечение транспортной инфраструктурой в части иных объектов улично-дорожной сети в границах населенного пункта. Велополосы протяженностью 13,4 км, ширина пр.ч. 3,0 м.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Реконструкция пассажирских причалов"

Цель проекта: Возобновление водного сообщения между городским округом Самара и городским округом Жигулевск является одной из важнейших задач при развитии туристического кластера экономики. Реконструкция пассажирских причалов в селах Ширяево, Богатырь, Солнечная Поляна, Зольное будет способствовать решению этой задачи. При реконструкции запланировано проведение дноуглубительных работ. Данные объекты признаны объектами инфраструктуры водного транспорта регионального значения (Постановление Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 "Об утверждении Схемы территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации" с изменениями на 21.06.2018г.).

Срок реализации: 2019-2024гг.

"Строительство пристани в городском округе Жигулевск"

Цель проекта: Возобновление водного сообщения до городского округа Самара с остановками во всех селах правобережья городского округа Жигулевск. Финансирование может быть получено за счет муниципальной программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа Жигулевск Самарской области на 2018-2030гг.

Срок реализации: 2019-2024гг.

"Строительство взлетно-посадочной площадки для малой авиации и вертолетов"

Цель проекта: Развитие туристического кластера экономики городского округа делает необходимым диверсификацию услуг туристичес-

кой отрасли, например туристические полеты над Жигулевским заповедником. Для этого необходимым является наличие взлетно-посадочной полосы. Кроме того, вертолеты санитарной авиации смогут оперативно доставлять тяжелобольных в стационары городского округа Самары для оказания им высокотехнологичной медицинской помощи. Проект является развитием "Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года" в части развития региональных и местных авиаперевозок. Данный объект признан объектом инфраструктуры воздушного транспорта регионального значения (Постановление Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 "Об утверждении Схемы территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации" с изменениями на 21.06.2018г.).

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Строительство пассажирского вокзала на берегу р. Волги в с. Ширяево"

Цель проект: развитие транспортной и туристической инфраструктуры, рост туристического потока в с. Ширяево. Площадь земельного участка 0,95 га.

Срок реализации: 2019-2024гг.

"Строительство автомобильной дороги между останковкой ДОК и лодочной станцией в г. Жигулевск"

Цель проекта: Увеличение транспортной доступности будет способствовать росту удовлетворенности жителей степенью комфортности городской среды, сделает возможным полноценное использование личных плавательных средств в течение сезона навигации на р. Волге.

Срок реализации: 2019-2024гг.

"Реконструкция автомобильной дороги Ширяево - Гаврилова Поляна"

Цель проекта: Обеспечение транспортной доступности правобережья р. Волги, что будет способствовать экономическому развитию населенных пунктов, в том числе за счет увеличения туристического потока. Данный проект является межмуниципальным. Финансирование может быть получено за счет федерального проекта "Дорожная сеть" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Строительство автомобильной дороги межмуниципального значения "Подгоры - Ширяево"

Цель проекта: Обеспечение транспортной доступности правобережья р. Волги будет способствовать экономическому развитию населенных пунктов, в том числе за счет увеличения туристического потока. В настоящий момент магистраль проектируется, специалисты Министерства транспорта Самарской области прорабатывают вопросы, связанные с земельными участками, через которые пройдет дорога. Данный объект включен в схему пространственного развития Самарско-Тольяттинской агломерации. Протяженность автодороги - 15,5 км. Финансирование проекта из областного бюджета, участие в НП "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Срок реализации: 2019-2030гг.

СЗ - 9.2 Повышение безопасности транспортной инфраструктуры - внедрение новых инновационных инфраструктурных элементов в транспортный каркас городского округа:

- снижение количества аварийно-опасных участков на дорожной сети (восстановление дорожного полотна, разработка безопасных схем движения транспорта, выделение пешеходных дорожек и т.д.);
- снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий исходя из профилактических мероприятий;
- устройство удерживающих дорожных барьерных ограждений;
- создание видео- и телевизионной информационно-пропагандистской продукции, организация тематического наружной социальной рекламы;
- проведение акций "Внимание: дети!", "Внимание: пешеход!", "Везливый водитель", "Зебра", привлечение информационных и рекламных агентств к проведению профилактических акций, направленных на укрепление дисциплины участников дорожного движения.

Ключевые проекты

"Установление шумозащитного экрана вдоль трассы М-5 в черте городского округа Жигулевск"

Цель проекта: Снижение шума и вибрации в жилых домах г. Жигулевска до допустимых значений. Федеральная трасса М5, проходящая через город по ширине проезжей части не соответствует интенсивности движения. В силу этого, нормы СанПиН 2.1.2.2645-10 не выполняются. В целях устранения данного факта оптимальным и выгодным решением для уменьшения уровня шума от автодороги является установка шумозащитного экрана. Такая конструкция с учетом акустической эффективности обеспечит комфортные условия для проживания. Финансирование может быть получено за счет федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Срок реализации: 2019-2022гг.

"Реконструкция остановок около Центрального рынка городского округа Жигулевск"

Цель проекта: Современный функциональный крытый остановочный павильон будет содержать интерактивную карту с детальной прорисовкой маршрутов, информационным табло с графиком движения, емкостью для мусора, рекламные витражи. Оснащение подобными павильонами городского пространства позволит существенно повысить комфортность городской среды проживания.

Срок реализации: 2019-2021гг.

Государственные и муниципальные программы, национальные проекты

Действующие:
Государственная программа "Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014-2020 годах" (постановление Правительства Самарской области от 30.10.2013 № 579).

Государственная программа "Развитие транспортной системы Самарской области (2014 - 2025 гг.)."

Государственная программа "Цифровой регион" на период 2019-2024 гг.

Муниципальная программа "Модернизация и развитие улично-дорожной сети, внутриквартальных дорог и остановок общественного транспорта на территории городского округа Жигулевск" на 2018-2022гг.

Новые:

Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"

Ожидаемые результаты

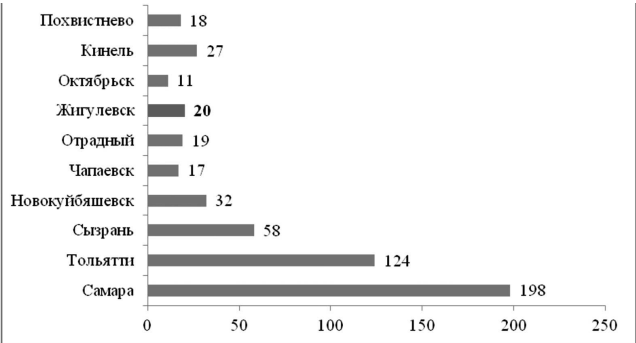
Целевой показатель	Ед. изм.	Значения показателей по годам			
		2017	2021	2024	2030
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения ⁴⁴	%	55,2	63,0	85,0	93,0
Доля граждан, отметивших улучшение ситуации на дорожной сети городских агломераций (в части состояния дорожной сети и уровня безопасности дорожного движения) ⁴⁴	%	53,0	60,0	70,0	80,0
Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки ⁴⁴	%	н/д	9,7	9,1	8,5
Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети городских агломераций ⁴⁴	%	100	59,0	20,0	10,0
Уровень удовлетворенности населения качеством автомобильных дорог	%	48,6	60,0	75,0	90,0
Уровень удовлетворенности населения качеством организации транспортного обслуживания	%	85,6	93,0	100,0	100,0
Наличие программы комплексного развития транспортной инфраструктуры	-	Проект	Да	Да	Да

7.2 Самый зеленый и экологически чистый городской округ в Самарской области

7.2.1 Экологическая ситуация: стратегическая диагностика
Экологическая обстановка в городском округе характеризуется тремя индикаторами: состоянием атмосферного воздуха, наличием несанкционированных мест размещения отходов, санитарным состоянием водных объектов и прилегающих зон в пределах городского округа Жигулевск.

Состояние атмосферного воздуха определяется количеством вредных примесей. Жигулевск занимает 6 место среди городских округов Самарской области по количеству объектов, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников (рис. 7.3). Лидерами данного "анти-рейтинга" стали Самара и Тольятти.

Жигулевск занимает 6 место среди городских округов Самарской области по количеству объектов, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу



Здесь и далее: Города Самарской области. Статистический сборник. - Самара, 2018. Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований. URL: <http://samarastat.gks.ru/>; аналитика ФГБОУ ВО "СГЭУ"

Рисунок 7.3 - Число объектов, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу по городским округам Самарской области, 2017г.

По объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Жигулевск удерживает 7 место в Самарской области, меньше выбросов лишь у Чапаевска, Кинеля и Октябрьска (рис. 7.4). Наибольшим количеством выбросов в атмосферу отличается Тольятти с высоким удельным весом экологически грязных производств в структуре экономики.

Жигулевск занимает 7 место среди городских округов Самарской области по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферу

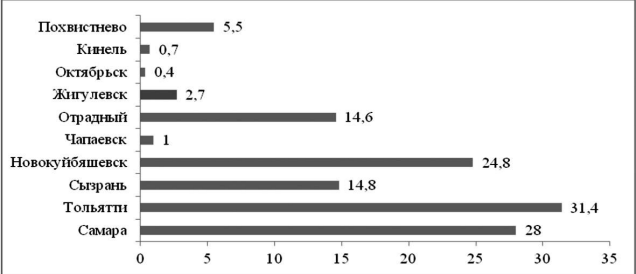


Рисунок 7.4 - Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу по городским округам Самарской области, 2017г.

Факт нахождения городского округа Жигулевск в границах особо охраняемых природных территорий в совокупности с выше представленными статистическими данными делает обоснованными намерения Жигулевска претендовать на звание "экогород". Еще одним основанием для подобного намерения является структура выбросов загрязняющих веществ (рис. 7.5).

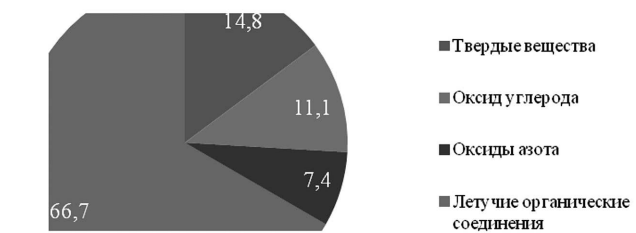


Рисунок 7.5 - Структура загрязняющих веществ в атмосфере по городскому округу Жигулевск, 2017г.

В структуре выбросов в атмосферу преобладают летучие органические соединения (66,7%). В наиболее экологически неблагоприятном городе Тольятти ситуация иная: доли оксида углерода и азота имеют максимальный вес (в среднем по 27,5%), доля диоксида серы 11,5%, что говорит о существенном воздействии вредных производств на состояние атмосферного воздуха в черте городского округа.

Однако на территории Жигулевска все же расположены предприятия,носящие существенный урон атмосфере - ЗАО "Жигулевские стройматериалы", производящий цемент (выбросы цементной пыли в атмосферу нарушают ПДВ); АО "ГК АКОМ" (имеет международный сертификат экологического качества, однако является источником потенциальной экологической угрозы). Это создает определенную социальную напряженность в городском округе. Особенно на загрязненность воздуха обращают внимание жители МКР Г-1, районов Яблоневый Овраг и Моркваши.

Необходимо совершенствовать систему мониторинга за состоянием атмосферного воздуха на территории городского округа Жигулевск.

Наличие несанкционированных мест размещения отходов отмечается на значительной части территорий общественного пользования и контейнерных площадках жилищного фонда городского округа Жигулевск, что создает угрозы санитарному благополучию городской среды (ост.Могутова и др.). Сбор и вывоз бытовых отходов и мусора от жилищного фонда городского округа Жигулевск производится в соответствии с утвержденным графиком удаления ТБО по микрорайонам городского округа. По другим адресам вывоз бытовых отходов производится по мере заполнения контейнеров или по заявкам жильцов. Организации и предприятия обслуживаются по заявкам, согласно реестра договоров. Постановлением Главы администрации городского округа Жигулевск за предприятиями, организациями и учреждениями закреплены определенные участки территории. Юридические лица отвечают за чистоту и порядок на закрепленной за ними территории. Порядок на прилегающей территории к частным домам наводится домо-владельцами.

Ежеквартально работниками администрации проводятся рейды-проверки по санитарной очистке территории и выявлению нарушителей Правил благоустройства. На территории городского округа Жигулевск имеется Мусороперегрузочная станция (недействующая).

На территории городского округа Жигулевск действующие и закрытые полигоны (свалки) твердых бытовых отходов отсутствуют. Вывоз отходов осуществляется на полигон ТБО, расположенный по адресу: г.о. Тольятти, Обводное шоссе, д. 58а. ООО "ЭкоРесцилинг Групп".

Свалки городского округа Жигулевск на 20.01.2019, указанные на интерактивной карте свалок в сети Интернет на сайте Общероссийского народного фронта (далее - ОНФ) по адресу: <http://kartasvalok.ru> (тип размещаемых отходов ТКО и ТБО, 4 и 5 класс опасности):

- г. Жигулевск, ул. Ленина, 9, в районе снесенных домов (объем размещенных отходов - 20 куб. м.);
- г. Жигулевск, ул. Интернационалистов, 28, пустырь за домом (объем размещенных отходов - 10 куб. м.);
- г. Жигулевск, ул. Мира, 46, в районе снесенных домов (объем размещенных отходов - 10 куб. м.);
- г. Жигулевск, проезд Отважный, в районе мусороперегрузочной станции (объем размещенных отходов - 10 куб. м.);
- г. о. Жигулевск, с. Солнечная Поляна, в районе ул. Чехова, д. 39 (объем размещенных отходов - 10 куб. м.);
- г. о. Жигулевск, с. Солнечная Поляна, в районе ул. М. Горького, д. 67 (объем размещенных отходов - 5 куб. м.);
- г. о. Жигулевск, с. Солнечная Поляна, в районе транспортного цеха ЗАО "ЖИЗ" (объем размещенных отходов - 30 куб. м.);
- г. о. Жигулевск, с. Богатырь, в районе гаражей (объем размещенных отходов - 20 куб. м.);
- г. о. Жигулевск, с. Ширяево (объем размещенных отходов - 40 куб. м.);
- г. Жигулевск, ул. Ново-Самарская, 80, в районе ООО "Дубрава" (объем размещенных отходов - 40 куб. м.).

⁴⁴ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 17 сентября 2018 г. №11)

Санитарное состояние водных объектов и прилегающих зон в пределах городского округа Жигулевск вызывает определенные опасения. В Жигулевске в системе водоотведения практически полностью изношены насосные станции по перекачке сточных вод на очистные сооружения. Так, ни одна канализационная станция городского округа не оснащена должным образом, работают на 65% от проектной мощности. При пиковых нагрузках (утро/вечер) просто не справляются с объемом сточных вод. Это ведет к сбросу части стока в р. Волга. Большинство напорных коллекторов выработало свой рабочий ресурс. Данная ситуация привела к микробному и химическому загрязнению акватории реки, ниже по течению которой располагаются территории национального парка "Самарская Лука", Жигулевского государственного природного биосферного заповедника им. И.И. Спрыгина. Затем эта загрязненная вода попадает в Куйбышевское водохранилище, которое является местом водозабора питьевой воды для городского округа Самара. Данная тревожная ситуация требует срочного исправления.

На территории городского округа имеются водоёмы, находящиеся в запущенном состоянии, например озеро в центральной части г. Жигулевск (Парк "40 лет ВЛКСМ"), ручей со стороны ул. Декабристов, ул. Жигулевской и др.

7.2.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты

Обоснование стратегической цели: Самый зеленый и экологически чистый город в Самарской области (СЦ-10)

Состояние окружающей среды (экология) определяет качество здоровья населения города, влияет на продолжительность жизни, здоровье будущих поколений. Сохранение окружающей среды - одна из первостепенных задач на современном этапе развития общества. В ходе социологического опроса жителей городского округа Жигулевск удовлетворенность населения экологической ситуацией в городском округе составила 61,1%.

Ключевая задача: Экологическое оздоровление среды проживания граждан для создания условий народособережения и здорового долголетия.

Целевой индикатор: Отсутствие мест несанкционированного хранения ТКО, снижение объема сбросов загрязненных сточных вод в р. Волгу, снижение выбросов вредных веществ в атмосферу от стационарных источников.

Задачи и основные мероприятия

СЗ-10.1 Создание экологически чистой среды, комфортной для проживания граждан и безопасной для их здоровья

- снижение негативного воздействия на водные объекты;
- реконструкция (модернизация) очистных сооружений, обеспечивающих сокращение отведения в реку Волгу загрязненных сточных вод;
- усиление работ по профилактике, предупреждению и оперативному реагированию на природоохранные нарушения, связанные с загрязнением окружающей природной среды;
- внедрение механизмов оценки и возмещения вреда, причиненного природным средой;
- внедрение системы учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, а также показателей их воздействия на окружающую среду, инвентаризации территорий с неблагоприятной экологической обстановкой;
- реализация мероприятий по научному сопровождению природоохранной деятельности, в том числе комплексные экологические обследования исследования в зоне влияния объектов реализации промышленных проектов;
- формирование системы организационных мероприятий, содействующих повышению экологической культуры и просвещению населения;
- организация информационно-просветительской кампании в области экологического воспитания и образования населения совместно с Самарским областным отделением ВОО "Русское географическое общество" и ФГБОУ ВО "СГЭУ";
- формирование эффективной модели взаимодействия с общественными организациями и институтами гражданского общества, участвующих в обеспечении экологического просвещения;
- обеспечение информационной открытости и доступности экологической информации, повышение ее адресности;
- проведение массовых экологических мероприятий, направленных на привлечение внимания населения к вопросам охраны окружающей среды;
- экологическое оздоровление водных объектов в черте городского округа Жигулевск, р. Волга.

Ключевые проекты

Реализация на территории городского округа Жигулевск **национального проекта "Экология":**

Федеральный проект "Чистый воздух"

Цель проекта: Реализация комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Срок реализации: 2018-2024гг.

"Строительство и реконструкция очистных сооружений в селах правобережья р. Волги"

Цель проекта: Снижение микробной и химической загрязненности акватории р. Волги в черте городского округа Жигулевск, что создает риски экологической безопасности Самарской области. В селах Зольное и Богатырь необходимо реконструировать уже имеющиеся очистительные системы. Финансирование проекта может быть получено по федеральному проекту "Оздоровление Волги" национального проекта "Экология", по приоритетному проекту "Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волга на территории Самарской области". Срок реализации: 2019-2024гг.

"Благоустройство озера в центральной части города Жигулевск и других водных источников городского округа"

Цель проекта: Привести водные источники городского округа в нормативное санитарное состояние, прекратить их использование для сброса сточных, канализационных вод в р. Волга. Реализация проекта позволит нормализовать экологическую ситуацию на водных объектах городского округа. Финансирование проекта может быть получено по федеральному проекту "Чистая страна", "Оздоровление Волги" национального проекта "Экология". Срок проекта: 2019-2021гг.

"Строительство очистных сооружений дождевой (ливневой) канализации (водовыпускные блоки) в г. Жигулевск (зона улично-дорожной сети)"

Цель проекта: Сокращение сброса загрязненных сточных вод в р. Волга. Срок реализации: 2019-2020гг.

"Благоустройство внутригородских водотоков г. Жигулевск"

Цель проекта: Сокращение сброса загрязненных сточных вод в р. Волга. Срок реализации: 2019-2020гг.

"Инженерная подготовка и обустройство прибрежных территорий"

Цель проекта: Организация рельефа, берегоукрепление, противооползневые и оврагоукрепительные работы на территории городского округа Жигулевск. Срок реализации: 2019-2020гг.

"Планировка поверхности с устройством нагорных канав"

Цель проекта: Организация отвода атмосферных осадков и выхода подземных вод на территории городского округа Жигулевск. Срок реализации: 2019-2020гг.

СЗ-10.2 Внедрение эффективной системы обращения с отходами производства и потребления:

- формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, учитывающей создание условий для вторичной переработки отходов;
- увеличение доли отходов направленных на переработку в общем объеме отходов, вывезенных на хранение;
- реализация федерального проекта "Интерактивная карта свалок" на территории городского округа Жигулевск;
- организация деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории городского округа Жигулевск;
- асфальтирование контейнерных мусорных площадок;
- улучшение качества услуг по вывозу мусора.

Ключевые проекты

Реализация на территории городского округа Жигулевск **национального проекта "Экология":**

Федеральный проект "Чистая страна"

Цель проекта: Ликвидация свалок и рекультивация территорий, на которых они размещены. Срок реализации: 2018-2024гг.

Федеральный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"

Цель проекта: Формирование комплексной системы обращения с

ТКО, включая условия для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления.

Срок реализации: 2018-2024гг.

"Раздельный сбор и вторичная переработка мусора, установка мобильной мусоросортировочной станции"

Цель проекта: Ликвидация несанкционированных свалок, наносящих долговременный вред окружающей среде. Раздельная практика сбора отходов позволит сделать переработку отдельных видов отходов экономически выгодной, т.к. минимизирует затраты на их сортировку. Установка мобильной мусоросортировочной станции так же будет способствовать рациональному обращению с отходами на территории городского округа Жигулевск. Финансирование проекта может быть получено по федеральному проекту "Создание комплексной отрасли по обращению с ТКО" национального проекта "Экология". Срок реализации: 2019-2024гг.

Государственные и муниципальные программы, национальные проекты

Действующие:

Государственная программа "Охрана окружающей среды Самарской области на 2014 - 2020 годы"

Приоритетный проект "Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волга на территории Самарской области"

Государственная программа "Ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация бывших промышленных площадок на территории Самарской области" на 2014 - 2019 гг.

Муниципальная программа "Охрана окружающей среды городского округа Жигулевск" на 2015-2020гг.

Муниципальная программа "Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск" на 2018-2022гг.

Новые:

Национальный проект "Экология"

Муниципальная программа "Охрана окружающей среды городского округа Жигулевск" на 2019-2023гг.

Ожидаемые результаты

Целевой показатель	Ед. изм.	Значения показателей по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию в общем объеме образованных ТКО ⁴⁵	%	н/д	22,8	36,0	45,0
Ликвидация выявленных свалок ⁴⁵	% к 2017г.	-	100,0	100,0	100,0
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу	тыс. тонн	2,62	2,45	1,9	1,1
Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (в т.ч. в реку Волгу) ⁴⁵	тыс. куб м	4430	4212	3500	2900
Уровень фактической обеспеченности парками культуры и отдыха от нормативной потребности	%	52,0	80,0	100,0	100,0
Внедрение системы экологического просвещения, информированности и взаимодействия с общественностью	% от охвата населения	60,0	70,0	80,0	95,0

7.3 Комфортный и безопасный город для жизни

7.3.1 Благоустройство общественных пространств: стратегическая диагностика

На берегу реки Волги у подножья Жигулевских гор расположился городской округ Жигулевск (на правом берегу реки Волга на протяжении 60 км.) - столица национального парка "Самарская Лука". Это красивейшее место в среднем течении Волги еще сотни лет назад получило название "Самарская Лука" - от слова "излучина". По причине уникального разнообразия естественных ландшафтов, а также обитающих на ее территории представителей флоры и фауны Самарская Лука ныне внесена в каталоги ЮНЕСКО как природно-исторический памятник мирового значения, подлежащий всемерной охране.

Водный транспорт изначально был одним из основных по организации перевозок жителей из города вниз и вверх по Волге. Транспортная логистика невозможна без речного сообщения, которое было приотсоединено в связи с отсутствием причала для судов. Два года назад движение быстходного речного транспорта было восстановлено от г.о. Самара до с. Зольное и до г.о. Тольятти. В селах Зольное, Солнечная Поляна, Богатырь и Ширяево имеются пристани. На прилегающих к ним территориях отсутствуют элементы благоустройства, навесы и павильоны для ожидания, что делает данный вид перевозки не самым комфортным.

Микрорайон Г-1 отделен от территории города Жигулевск федеральной трассой М-5 "Урал", в микрорайоне проживает более 7000 человек. На территории микрорайона Г-1 отсутствует зона отдыха и досуга жителей: основные общественные территории либо около школы № 14, либо территория бывшей школы-интерната № 1. Обе территории находятся в плачевном состоянии и требуют капитального ремонта. На территории микрорайона ранее был яблоневый сад, за которым ухаживали воспитанники интерната. В 2010 году рядом открылся МБУ "Дом молодежных организаций", ставший местом притяжения детей и подростков МКР Г-1.

На въезде в МКР Г-1 напротив дома № 4 расположился мини-сквер, заложенный при строительстве данного района. Данный сквер требует реконструкции, которая придаст первоначальный вид заложенный строениями в 60-х годах прошлого столетия территории и станет излюбленным местом отдыха жителей и детворы данного микрорайона.

Сквер за ДК "Жигулевский" находится в центральной части города Жигулевск и составляет единое историческое пространство с площадью Мира и ДК "Жигулевский". Эта территория является излюбленным местом проведения досуга и отдыха у всех возрастных категорий жителей. Сквер выходит на главную архитектурную достопримечательность Жигулёвска - площадь Мира. Ансамбль сквера организован по периметру площади, в центре размещено общественное здание городской администрации, по бокам - жилые трёхэтажные дома, зеркально отражающие друг друга. Данная территория требует реконструкции.

Район городского округа Жигулевск Александровское Поле образован в 50-е годы XX в. Во время строительства Волжской гидроэлектростанции сюда были переселены жители сел Отважное, Моркваша, которые попали в зону затопления. Территория характеризуется большим количеством проблем как в жилищно-коммунальной сфере, так и в социально-бытовом обслуживании. Школа, детский сад и Дворец культуры нуждаются в капитальном ремонте, а на территории поселка нет ни одной зоны отдыха. По проводимым исследованиям обустройство парковой зоны как одного из мест организации и проведения досуга - одно из самых востребованных мероприятий для более чем 5000 жителей Александровского Поля.

Яблоневый Овраг - район городского округа Жигулевск с населением около 7000 человек. Вся социальная инфраструктура активно создавалась здесь с конца 1950-х, то есть после строительства "Куйбышевского комбината строительных материалов". Площадь Славы - центральная площадь района Яблоневый Овраг, была построена с размахом для небольшого микрорайона: на ней находится стела "Слава труду", проводятся основные мероприятия микрорайона: новый год, масленица, последний звонок, День строителя и пр. В начале 2000-х годов вся пришедшая в упадок инфраструктура района была передана на баланс муниципалитета и ни разу не ремонтировалась. Реконструкция площади Славы позволит придать новый облик району Яблоневый Овраг и станет излюбленным местом проведения досуга жителей. Железнодорожный район - один из самых молодых и густозаселенных микрорайонов города. Дворы района славятся большими территориями, но одна из первоочередных проблем микрорайона - отсутствие универсальной спортивной площадки.

Связующим звеном между МКР В-1 и МКР В-3 является проспект Молодежный, в обиходе жителей называющийся "Жигулевским хай-вэй". Данный проспект слегка извивающийся лентой проходит вдоль горы Морквашинской, богатой своими деревьями и зеленью. Одним из любимых прогулочных мест жителей данных микрорайонов является пешеходная дорожка, проходящая вдоль всего Молодежного проспекта. Данная территория требует обустройства.

В 2017 году были построены четыре новостройки в МКР В-3. На основании существующей береговой роши, расположенной неподалеку от этих новостроек, необходим сквер для тихого семейного отдыха горожан. Устройство "Семейного парка" позволит создать удобную дорожно-тропичную сеть, которая максимально увеличит количество возможных прогулочных маршрутов, обеспечит легкую доступность ко всем объектам в сквере, создаст разнообразные видовые точки для фотосессий и любования природой. Сквер имеет четкую структуру, сочетает классические формы, как ротонда и современную лаконичность, дополненную уютными зонами отдыха и ландшафтом в эко-стиле.

На рубеже 60-х годов в г. Жигулевск было заложено строительство нового на тот период микрорайона В-1, состоящего из 5-этажных многоквартирных домов. Лицом данного микрорайона является сквер, расположенный напротив дома № 4, построенный в тот же период и являющийся исторической ценностью для жителей микрорайона. С 90-х годов данный сквер не ремонтировался, что привело к его разрушению и потере облика. Восстановление данного сквера позволит вернуть микрорайону былый облик и позволит жителям осуществлять отдых и пешеходные прогулки среди тенистой аллеи деревьев, любясь красотами цветников, удачно вписавшихся в архитектурный ансамбль сквера.

Одним из красивейших мест улицы Морквашинской является незамерзающий круглый год ручей "Отважный", берущий свое начало из недр земли. Хотя протяженность ручья составляет 250 метров, его реконструкция придаст привлекательный облик местности и сделает излюбленным местом отдыха жителей близлежащих домов.

У подножья горы Морквашинская находится святой источник. Родник "Морквашинский" стал излюбленным местом посещения жителей в православные праздники и будние дни. Совместными усилиями жителей на роднике была построена беседка и обустроен исток. В 2018 году в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Жигулевск на 2018-2022 годы" была проведена реконструкция подходов к роднику, ремонт беседки, устройство дополнительных зон отдыха, а также обустройство системы освещения.

Волга является не только самой длинной рекой, но и одной из красивейших. Самарской области особенно повезло, так как на берегах реки, протекающей мимо Жигулёвских гор, находится множество исторических и природных достопримечательностей. К некоторым из них приблизиться во время речной прогулки можно лишь на теплоходе.

Солнечная Поляна - одно из наиболее красивых сел, входящих в состав городского округа Жигулевск. Река Волга, горы и живописная природа делают это село жемчужиной городского округа Жигулевск. Природная красота несовместима с развитием промышленности, а удаленность от городского округа сильно уменьшает спектр оказываемых услуг для населения. Кроме этого, особо страдает досуговая составляющая (в селе функционирует один Дом культуры). Обустройство детской игровой площадки решит одну из проблем подрастающего поколения: отсутствие объекта для развития двигательной активности.

Формирование единой государственной системы профилактики преступлений и иных правонарушений занимает одно из ключевых мест в числе национальных приоритетов страны. Проведение комплекса мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, позволили в определенной мере стабилизировать оперативную обстановку на территории городского округа Жигулевск.

Несмотря на реализацию масштабных мер по профилактике правонарушений, значительная часть вопросов остается до конца неразрешенными.

Высокая степень террористической опасности в городском округе Жигулевск определяется наличием на его территории критически важных и потенциально опасных объектов транспортной инфраструктуры. Объектами первоочередных террористических устремлений являются также места массового пребывания людей (учреждения культуры, спорта и здравоохранения, образовательные организации, рынки и пр.).

В силу компактности застройки городской территории и высокой плотности населения последствия террористических актов могут иметь масштабный характер.

Совершение террористических актов на критически важных и потенциально опасных объектах (энергетическая и транспортная инфраструктура) представляют собой угрозу жизни и здоровья граждан, стабильности социально-экономической ситуации Жигулевска, Самарской области, страны в целом.

На территории городского округа Жигулевск действуют 25 образовательных организаций, недостатками систем безопасности которых являются:

- отсутствие надежных инженерно-технических средств охраны объектов их периметров;
- отсутствие надлежащих систем оповещения при ЧС, отсутствие эффективных систем видеонаблюдения.

Фиксируемая преступная активность на 10 тыс. чел. населения в городском округе Жигулевск существенно ниже (127,8 ед.), чем в Самарской области (1540 ед.) и в России в среднем (1631 ед.).

В городском округе Жигулевск имеется положительный опыт привлечения общественных объединений к работе по профилактике правонарушений и охране общественного порядка (общественная организация "Добровольная народная дружина города Жигулевска", Хуторское казачье общество "Хутор Жигулевский"). Наркотическая обстановка складывается под контролем органов государственной власти, местного самоуправления и правоохранительных органов. Совместными усилиями удастся сохранить ее стабильной, отмечаются также некоторые признаки оздоровления.

Сохраняющийся высокий уровень алкоголизации и наркотической зависимости среди населения, в частности молодежи, отрицательно влияет на состояние генофонда, здоровья, рождаемости и смертности населения.

Нелегальная миграция стала устойчивым явлением, оказывающим значительное влияние на социально-экономическое развитие городского округа. Оптимизация объема и структуры миграционных потоков в целях устойчивого социально-экономического развития городского округа Жигулевск включает в себя:

- исключение случаев проявления расовой, социальной, национальной и религиозной розни;
- минимизацию фактов проявления превосходства либо неполноценности человека по признаку его расовой, социальной, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

7.3.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты

Обоснование стратегической цели: Комфортный и безопасный город для жизни (СЦ-11)

Комфортность среды проживания позволит создать стимул для увеличения численности населения городского округа. Стабильная и безопасная обстановка - один из решающих факторов социального самочувствия граждан. В ходе социологического опроса жителей городского округа Жигулевск в безопасности себя ощущает 68,7% населения, удовлетворенность комфортом среды проживания составляет 44,5%. Основным стратегическим направлением социально-экономического развития городского округа Жигулевск, по мнению опрошенных респондентов, является создание комфортной среды проживания (53,8%).

Ключевая задача: Кардинальное повышение комфортности городской среды, создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение уровня безопасности проживания в городском округе Жигулевск.

Целевой индикатор: Повышение индекса качества городской среды на 30%; увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды до 30%.

Задачи и основные мероприятия

СЗ-11.1 Достижение высокого уровня комфортности и благоустройства общественных пространств:

- расширение инфраструктуры семейного отдыха, семейного образовательного туризма и спорта, включая организованный отдых в каникулярное время;
- повышение качества пространственного развития городского округа (индекса качества городской среды);
- увеличение архитектурной привлекательности территории;
- благоустройство общественных территорий.

Ключевые проекты

Реализация на территории городского округа Жигулевск **национального проекта "Жилье и городская среда":**

Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды"

Цель проекта: Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды. Срок реализации: 2018-2024гг.

⁴⁵ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Экология", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12)

"Парки Жигулевска"
Цель проекта: Обустройство парков на территории городского округа:

- г. Жигулевск, реконструкция Парка 40 лет ВЛКСМ;
- г. Жигулевск, ул. Первомайская/Жигулевская/Пирогова (реконструкция парка "Больничный");
- г. Жигулевск между площадью Мира и ул. Ленина (благоустройство детского сквера);
- г. Жигулевск, в МКР В-3 (площадь участка 10,5га);
- г. Жигулевск, МКР В-3, ул. Радиозаводская (ландшафтный парк с расчисткой и благоустройством водоема площадь участка - 3,0 га);
- г. Жигулевск, МКР Гидротехнический, ул. Парковая (реконструкция, площадь участка - 2,0 га);
- г. Жигулевск, МКР Гидротехнический (в районе ул. Гидростроителей и а/дороги М-5 "Урал"" Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск (реконструкция существующих зеленых насаждений, площадь участка - 5,5 га);
- г. Жигулевск, на набережной реки Волги в районе Моркваши (реконструкция и благоустройство существующей территории, площадь участка - 5,0 га);
- с. Солнечная Поляна, ул. Комсомольская (реконструкция и благоустройство существующей территории, площадь участка - 2,4 га);
- с. Солнечная Поляна, ул. Куйбышева (реконструкция и благоустройство существующей территории, площадь участка - 0,7 га);
- с. Зольное (реконструкция и благоустройство существующей озелененной территории, площадь участка - 1,0 га).

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Скверы Жигулевска"
Цель проекта: Обустройство скверов на территории городского округа Жигулевск:

- г. Жигулевск, ул. Нахитинская (комплексная реконструкция существующих зеленых насаждений с организацией сквера, расчисткой и благоустройством местного ручья, площадь участка - 3,3 га);
- г. Жигулевск, в МКР В-3 (обустройство сквера, площадь участка - 1,4 га);
- г. Жигулевск, в южной части жилого района Центральный (Сквер "Березовая роща", реконструкция, площадь участка - 2,0 га);
- г. Жигулевск, район Яблоневый Овраг, в районе стадиона "Труд" (реконструкция существующей территории, площадь участка - 3,3 га);
- с. Богатырь, ул. Чехова (создание сквера, площадь участка - 0,2 га);
- г. Жигулевск, район Александровское Поле (создание сквера, площадь участка - 6,7 га);
- г. Жигулевск, ул. Крупской (создание сквера, площадь участка - 4,7 га).

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Бульвары Жигулевска"
Цель проекта: Обустройство бульваров на территории городского округа:

- г. Жигулевск, в МКР В-3, пр. Молодежный (обустройство бульвара, площадь участка - 2,2 га);
- г. Жигулевск, в районе Моркваши от пр. Молодежный до территории бывшего ДОК (реконструкция существующих зеленых насаждений с организацией бульвара, площадь участка - 16,0 га);
- г. Жигулевск, в районе Моркваши на территории между проектируемой набережной и территорией бывшего ДОК (комплексное благоустройство территории с организацией бульвара, площадь участка - 10,0 га);
- с. Ширяево (обустройство бульвара, площадь участка - 1,8 га).

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Набережные Жигулевска"
Цель проекта: Обустройство набережных на территории городского округа Жигулевск:

- г. Жигулевск, берег реки Волги в районе Моркваши (расширение (продление) городского набережной, площадь участка -5,0 га);
- с. Ширяево берег реки Волги (строительство набережной, площадь участка - 3,0 га);
- с. Ширяево (строительство набережной (в наиболее простом варианте) по периметру пруда, площадь участка -13,0 га).

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Пляжи Жигулевска"
Цель проекта: Обустройство пляжей на территории городского округа Жигулевск:

- г. Жигулевск, берег реки Волги в районе Моркваши (расширение (продление) городского пляжа, площадь участка - 2,7 га);
- с. Бахилова Поляна, берег реки Волги (обустройство пляжа, площадь участка - 1,4 га);
- с. Ширяево, берег реки Волги (обустройство пляжа, площадь участка - 8,0 га);
- с. Зольное, берег реки Волги (обустройство пляжа, площадь участка - 0,7 га);
- с. Богатырь, берег реки Волги (обустройство пляжа, площадь участка - 1,0 га).

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Благоустройство площади "Слава Труду"
Цель проекта: Создание комфортной городской среды, в том числе около учреждений культуры, является приоритетом пространственно-го развития городов. Благоустройству площади "Слава Труду" будет способствовать активному проведению досуга горожанами на свежем воздухе, что положительно скажется на их самочувствии. Финансирование может быть получено за счет государственно-частного партнерства, участия в федеральных проектах "Формирование комфортной городской среды", национального проекта "Жилье и комфортная среда".

Срок реализации: 2019-2022гг.

"Пожарное депо"
Цель проекта: Строительство пожарного депо по типовому проекту мощностью 2 пожарных автомобиля (выезда) IV типа в г. Жигулевск, МКР В-3, а так же по ул. Морквашинская (здание бывшей котельной).

Срок реализации проекта: 2025-2035гг.

"Доступный Жигулевск"
Цель проекта: Модернизация открытых городских пространств с учетом обеспечения доступа маломобильных групп граждан городского округа Жигулевск

Срок реализации: 2019- 2024г.

"Светлый Жигулевск"
Цель проекта: Модернизация системы уличного освещения на всех территориях городского округа Жигулевск

Срок реализации: 2019- 2024г.

Разработка и реализация мероприятий по сохранению национального парка "Самарская Лука", функционированию Жигулевского государственного заповедника им. И.И. Спрыгина (план мероприятий развития СТА)

Срок реализации: 2019-2030г.

"Конкурсы по благоустройству "Лучший двор" и "Новогоднее оформление"
Цель проекта: Активизация деятельности учреждений и жителей городского округа Жигулевск по благоустройству, улучшение облика городского округа, повышение мотивации граждан жить в эстетически привлекательном месте, улучшение экологической обстановки в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами, выявление граждан и юридических лиц, достигших наилучших результатов в вопросах благоустройства, обобщение и распространение положительного опыта призеров и участников конкурса. Банк лучших муниципальных практик, пилотный регион - Ханты-Мансийский автономный округ.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Строительство культурно-развлекательных центров"
Цель проекта: Строительство двух культурно-развлекательных центров в г.о. Жигулевск по адресам: МКР Г-1 по ул. Оборонная, г. Жигулевск (ГК "Озон"); МКР В-2, г. Жигулевск (частный инвестор) для обеспечения рост качества бытового и торгового обслуживанию населения и туристов.

Срок реализации: 2019-2029гг.

"Единый центр оперативного реагирования"
Цель проекта: Создание комплекса средств автоматизации "Единый центр оперативного реагирования" в составе АПК "Безопасный город", на базе единой дежурно-диспетчерской службы г.о. Жигулевск. Автоматизация работы ЕДДС городского округа Жигулевск по обеспечению оперативного управления экстренными службами и органами управления в части обеспечения безопасности среды обитания и общественной безопасности в г.о. Жигулевск.

Срок реализации: 2020гг.

СЗ-11.2 Организация работы механизма прямого участия жителей

городского округа в формировании комфортной городской среды:

- увеличение доли активных граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды до 30%.

Ключевые проекты

"Умный Жигулевск"
Цель проекта: Цифровизация городского хозяйства посредством создания онлайн-платформы с функционалом:

- Транспортная платформа (покупка билета и запись его на карту, информация о маршрутах и транспорте, бесконтактная оплата телефоном, тарифный калькулятор);
- Туристическая платформа (реестр туристических ресурсов, событийный календарь, электронный помощник туриста);
- Платформа ЖКХ и городской среды (поиск начислений и оплата услуг ЖКХ, ввод данных счетчиков, информирование о проводимых работах);
- Медицинская платформа (выбор медицинской организации, запись к врачу, оплата медицинских услуг);
- Экологическая платформа (карта свалок и загрязнений, обращения граждан и туристов, реестр природоохраненных зон);
- Образовательная платформа (электронный дневник, бесконтактный пропуск и оплата питания, информирование родителей);
- Инвестиционная платформа (подача и оценка заявок на инвестиционный проект, документация по объектам торгов, электронные сделки);
- Платформа управления (обращения граждан, социальная защита, голосование, городские новинки, магазин поощрений активных граждан).

Срок реализации: 2019- 2030гг.

Проектные инициативы жителей:

1. Обеспечение покрытия территории района Александровское Поле, г. Жигулевска сетью Интернет;
2. Благоустройство дубовой рощи в границах улиц Кирова/Крылова/Рабочая/Чернышевского района Александровское Поле, г.Жигулевск;
3. Благоустройство территорий в районе Александровское Поле г. Жигулевска (на этих территориях растут уникальные дубы):
 - в границах улиц Толстого/Молодогвардейская/ Крупской/Полтавская;
 - в границах улиц Маяковского/Кирова;
4. Устройство пешеходных дорожек в районе Александровское Поле, г. Жигулевск:
 - по ул. Фрунзе от ул. Маяковского до ул. Кутузова;
 - от ул. Куйбышева до ул. Сызранская;
 - от ул. Маяковского до ул. Ткачева;
5. Восстановление малых архитектурных форм во дворах старых кварталов (полуразрушенные фонтаны, скульптуры животных);
6. Учитывать архитектурный ансамбль старого города при проектировке районов новой жилищной застройки (сохранение этажности, стилистических решений и пр.).

Государственные и муниципальные программы, национальные проекты

Действующие:

- Государственная программа "Формирование комфортной городской среды" на 2018 - 2022гг.
- Государственная программа "Доступная среда в Самарской области" на 2014 - 2020гг.
- Государственная программа "Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области на 2014 - 2020 годы"
- Муниципальная программа "Благоустройство городского округа Жигулевск" на 2018-2022 гг.
- Муниципальная программа "Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Жигулевск" на 2018-2022 гг.
- Муниципальная программа "Профилактика правонарушений на территории городского округа Жигулевск" на 2017-2022 гг.
- Муниципальная программа "Обеспечение пожарной безопасности в городском округе Жигулевск" на 2016-2022гг.
- Муниципальная программа "Осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций в городском округе Жигулевск" на 2016-2022гг.

Новые:

- Национальный проект "Жилье и городская среда"
- Ожидаемые результаты**

Целевой показатель	Ед. изм.	2017	2021	2024	2030
Доля объектов, полностью оборудованных с учетом требований безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения	%	н/д	78,0	90,0	100,0
Доля активных граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды ⁴⁶	%	18,0	25,0	30,0	35,0
Уровень удовлетворенности населения комфортностью городской среды	%	48,0	60,0	70,0	90,0
Число зарегистрированных преступлений на 10 тыс. человек населения	ед.	127,8	115,0	100,0	90,0

7.4 Город доступного жилья и "умного" ЖКХ

7.4.1 Жилищная сфера, градостроительство и ЖКХ: стратегическая диагностика

Обеспеченность населения городского округа Жигулевск жильем в 2017г. составила 28,4 м2 на человека, что выше среднего показателя по стране на 12,8% (25 м2 на человека). Это самый высокий показатель на территории Самарской области (рис. 7.7). По вводу в действие жилых домов Жигулевск расположился на 6 месте в Самарской области среди 10 городских округов. При этом динамика данного показателя характеризуется среднегодовым темпом прироста на уровне 16,34%.

Жигулевск занимает 5 место среди городских округов по вводу в действие общей площади жилых помещений в расчете на 1000 жителей, (за исключением Самары)

Жигулевск занимает 1 место среди городских округов Самарской области по обеспеченности населения жильем

Источник: Городские округа Самарской области. Статистический сборник. - Самара, 2018.

Рисунок 7.7 - Показатели, характеризующие состояние жилищной сферы в городском округе Жигулевск, 2017 г.

Основной проблемой строительной сферы Жигулевска является явный недостаток количества земельных участков с инфраструктурным обеспечением, пригодных для жилищного строительства. Присутствует проблема присоединения новых жилых домов к уже существующей инженерной инфраструктуре. В городском округе Жигулевск действует муниципальная программа "Стимулирование жилищного строительства на территории городского округа Жигулевск Самарской области" на 2016-2020гг., призванная решить эти проблемы. Приоритеты программы:

- развитие государственно-частного партнерства в жилищном строительстве;
- поддержка индивидуального строительства;
- развитие инженерной инфраструктуры;
- малозэтажное строительство эконом - класса;
- реализация проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства.

Реальный количественный и качественный разброс обеспеченности жильем в городском округе Жигулевск довольно велик. Индивидуальные жилые дома резко отличаются по благоустройству: сельские дома без канализации / современные коттеджи. Многоквартирные дома так же различны по качеству инженерных коммуникаций: старая застройка /новая застройка. Доля ветхого жилищного фонда и аварийного жилья в общем фонде жилья составляет 3,73%.

Относительно прочих малых городов Самарской области Жигулевск выгодно отличается общим качеством благоустройства жилого фонда.

Таблица 7.2 - Показатели уровня благоустройства жилого фонда городского округа Жигулевск (2017г.)

Показатель	% жилого фонда	Показатель	% жилого фонда
Наличие водопровода	91	Наличие ванны (душа)	84
Наличие канализации	86	Газ	67
Центральное отопление	93	Электроснабжение	29
Горячее водоснабжение	84	-	-

Развитие жилищного строительства в центральной исторической части города Жигулевска требует разработки проектов планировки, учитывающих ликвидацию аварийного жилого фонда. Развитие новых микрорайонов делает необходимым строительство водонасосной станции и ливневой канализации в связи с горным ландшафтом местности.

Острой проблемой для Жигулевска в жилищной сфере является дефицит свободных территорий под индивидуальную застройку в связи с окружением границ округа землями особо охраняемых природных территорий - национального парка "Самарская Лука", заповедника им. И.И. Спрыгина, рекой Волгой.

На территории городского округа Жигулевск действуют:

- муниципальная программа "Молодой семье - доступное жилье" на 2015-2020 гг., призванная улучшить жилищные условия молодежи;
- муниципальная программа "Стимулирование жилищного строительства на территории городского округа Жигулевск Самарской области" на 2016-2020 гг.;
- муниципальная программа "Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа Жигулевск" на 2015-2020гг. в целях улучшения технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории городского округа Жигулевск за исключением домов, признанных аварийными и подлежащими сносу. Программа имеет выраженную социальную направленность в связи с низким качеством жилищных услуг и потенциальной аварийностью объектов жилищного фонда городского округа.

Главная причина неудовлетворительного состояния многоквартирного жилищного фонда заключается в многолетнем отсутствии надлежащего технического обслуживания и критического уровня "недоремонта" домов.

Генеральный план городского округа Жигулевск утвержден в 2012г., правила землепользования и застройки - в 2013г. Отсутствие разработанных проектов планировки территорий новых микрорайонов является препятствием для жилищного строительства. В течение 2015-2017гг. вносились ряд изменений в Правила землепользования и застройки в городского округа Жигулевск. Положение о территориальном планировании городского округа Жигулевск утверждено 22.12.2017г.

Так, в Жигулевске разработана документация по планировке МКР В-2 и частного сектора для индивидуального жилищного строительства в рамках муниципальной программы "Развитие жилищного строительства для переселения из аварийного жилья и улучшения жилищных условий граждан на территории городского округа Жигулевск Самарской области" на 2014-2017гг. Решен вопрос по предоставлению 4 территорий под жилищное строительство для многодетных семей. Под индивидуальное жилищное строительство сформирован 171 участок, предоставлен 141 участок.

Таким образом, причинами недостаточного уровня жилищного строительства в Жигулевске являются:

- 1) завершение периода точечной застройки территорий с уже имеющейся инженерной инфраструктурой;
- 2) отсутствие земельных участков под жилищное строительство с инженерно-технической инфраструктурой;
- 3) обременительные для застройщика условия подключения к системам коммунальной инфраструктуры;
- 4) отсутствие в бюджете необходимых средств на разработку проектной документации по созданию новых инфраструктурных мощностей коммунального хозяйства, ограниченность мощностей уже существующих инженерных сетей.

Системы ЖКХ городского округа Жигулевск находятся в аварийном опасном состоянии. Сточные воды, поступающие с канализационных очистных сооружений, не соответствуют нормам ПДС: превышение взвешенных веществ, фосфатов, СПАВ, железа, нефтепродуктов, pH, азоту аммонийному и др. Существующие мощности не обладают нужным оборудованием для устранения из сточных вод приведенных выше веществ. Сооружения доочистки отсутствуют. Данные факты вызывают серьезные экологические проблемы среды проживания граждан и экологии р. Волги. Сооружения системы водоотведения имеют высокий процент износа: 96,8 % по состоянию на конец 2017г.

Водозабор городского округа Жигулевск имеет высокий процент износа оборудования, вследствие чего резко упало качество питьевой воды, что пагубно отражается на здоровье населения городского округа.

Существенно изношенные самотечные коллекторы в черте городского округа Жигулевск увеличили количество стоков в воднозные слои. Фактически эти стоки попадают без всякой очистки в р. Волга, что создает угрозу экологической безопасности. Напорные коллекторы также сильно изношены. Ливневая канализация не соответствует нормативным требованиям.

Основные показатели городского коммунального хозяйства городского округа Жигулевск приведены в таблице 7.3.

Таблица 7.3 - Показатели коммунального хозяйства городского округа Жигулевск (2017г.)

Наименование показателей	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016	2017
Протяженность водопроводной сети	км.	181,67	183,67	186,27	186,27	186,27
Мощность водопроводов	тыс.куб. м. в год	38,5	38,5	38,5	38,5	38,5
Степень износа водопроводных сетей	%	94,3	94,3	94,4	94,5	96,43
Отпущено воды в сем потребителям	тыс.куб. м. в год	5846,3	5744	6117,4	6249,5	5203
Мощность очистных сооружений (всего)	тыс.куб. м. в год	7398,6	7398,6	7398,6	7398,6	7398,6
Степень износа очистных сооружений	%	80,0	80,0	80,0	80,0	82,0
Протяженность систем водоотведения (канализации)	км	95,2	95,2	98,2	98,2	97,3
Степень износа систем водоотведения (канализации)	%	98	98	98	98	96,8
Пропущено сточных вод через очистные сооружения	тыс.куб. м.	5865,5	4222,13	3476	3579,5	3387

Мощность очистных сооружений составляет 7398,6 тыс. куб.м. в год, что не достаточно при сложившейся в городском округе экологической ситуации. Зафиксирован практически 100% износ сетей: степень износа водопроводных сетей 96,43% , степень износа очистных сооружений 82% по состоянию на 2017г. Среднесуточное потребление воды в расчете на 1 жителя 130 литров в сутки.

Количество источников теплоснабжения равно 19, протяженность сетей теплоснабжения 84,2 км трассы. Протяженность сетей теплоснабжения, нуждающихся в замене - 34,3 км трассы (40,7 % от общей протяженности сетей). Резерв мощности сетей теплоснабжения - 13 Гкал/ч.

Протяженность водопроводных сетей - 186,27 км, из них нуждаются в замене 112,04 км (60,1%). Резерв мощности систем водоснабжения - 5500 куб.м/сут.

Протяженность канализационных сетей - 98,23 км, из них нуждаются в замене 95,53 км (97,3%). Резерв мощности систем водоотведения - 2500 куб.м/сут.

Число газифицированных квартир неуклонно растет (24644 кв. по данным 2017г.). Уровень газификации жилого фонда 66,4%.

Потребление электроэнергии городского округа Жигулевск составляет 112,5 млн кВт.час. Основной источник электроэнергии - филиал ПАО "РусГидро"- "Жигулевская ГЭС".

На территории городского округа действуют 10 управляющих компаний, 8 ЖСК, 1 муниципальное унитарное предприятие "Ресурсоснабжение городского округа Жигулевск", 25 ТСЖ.

На сайте городского округа Жигулевск имеется сервис "Электронное ЖКХ", однако в настоящее время он недоступен для пользователей.

⁴⁶ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Жилье и городская среда", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12)

7.4.2 Целевое видение, проектно-программный комплекс и ожидаемые результаты

Обоснование стратегической цели: Город доступного жилья и "умного" ЖКХ (СЦ-12)

Увеличение численности населения городского округа невозможно без создания комфортных условий проживания. Эти условия могут быть созданы только при планомерном качественном развитии жилищной сферы. Для совершения качественного рывка в этом направлении необходимо применение новых "умных" технологий в сфере строительства, развитии жилищно-коммунальной инфраструктуры. В ходе социологического опроса жителей городского округа Жигулевск удовлетворенность населения экологической ситуацией в городском округе составила 45%.

Ключевая задача: Обеспечение населения качественным доступным жильем с учетом внедрения инновационных технологий строительства и "умного" жилищно-коммунального хозяйства.

Целевой индикатор: Рост темпов жилищного строительства на уровне 14% ежегодно, отсутствие ветхого и аварийного жилья, удовлетворенность жителей качеством жилищно-коммунальных услуг на уровне 95%.

Задачи и основные мероприятия

СЗ-12.1 Улучшение жилищных условий жителей:

- стимулирование строительства "умного" малоэтажного жилья;
- сокращение сроков предоставления услуги по получению разрешения на строительство;
- обеспечение прохождения административных процедур в жилищном строительстве по принципу "одного окна" в единой информационной системе жилищного строительства;
- приведение жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности, экологическим требованиям к инфраструктуре и коммуникациям;
- обеспечение эффективного использования земель;
- применение передовых технологий в проектировании и строительстве жилья;

- ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо- и водоснабжения;
- обеспечение устойчивого функционирования региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; проведение своевременного текущего и капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе с использованием энергосберегающих технологий повышения эффективности управления жилищным фондом;
- создание условий для активизации участия собственников в управлении жильем;
- ремонт или замена лифтового оборудования;
- ремонт кровли и утепление фасадов жилых домов.

Ключевые проекты

Реализация на территории городского округа Жигулевск **национального проекта "Жилье и городская среда"**:

Федеральный проект "Жилье"

Цель проекта: Модернизация строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства, в том числе посредством установления ограничений на использование устаревших технологий и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве, совершенствование механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья.

Срок реализации: 2018-2024гг.

Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"

Цель проекта: Создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации.

Срок реализации: 2018-2024гг.

"Обеспечение комплексной инфраструктуры жилищной застройки городского округа Жигулевск"

Цель проекта: Возможности точечной застройки территории городского округа Жигулевск себя исчерпали. Формирование комфортной среды проживания жителей требует реализации проектов комплексной застройки, которая предполагает создание "мини-города" с жилыми домами, инженерной инфраструктурой, социально-бытовыми объектами (детские сады, школы, магазины, объекты физической культуры и спорта), благоустроенные дворовые территории и пр. В результате эффект от проекта будет носить не только экономическое, но и социальное измерение. Планом развития городского округа Жигулевск предусмотрено:

- реконструкция центральной части г. Жигулевск (ввод жилья - 83 029 кв. м, 797 квартир);
- строительство жилых домов в МКР 10 (ввод жилья - 13 500 кв. м., 248 квартир);
- строительство жилых домов в МКР В-2 (ввод жилья - 14 000 кв. м.);
- строительство жилых домов по ул. Жигулевская, 18 в г. Жигулевск (ввод жилья - 2 200 кв. м., 42 квартиры);
- строительство жилых домов в МКР В-3 (ввод жилья - 11 000 кв. м., 940 квартиры);
- реконструкция бывшего здания профилактория под многоквартирный жилой дом (ввод жилья - 2 700 кв. м., 60 квартир, ООО "Новый квартал");
- реконструкция аварийного дома по адресу: пр. Молодежный, д.13 (улучшение качества жизни более 500 человек).

Финансирование проекта может быть получено за счет государственно - частного партнерства, федерального проекта "Жилье" национального проекта "Жилье и городская среда", государственной программы "Развитие жилищного строительства в Самарской области" до 2020гг, муниципальной программы "Стимулирование жилищного строительства на территории городского округа Жигулевск Самарской области" на 2016-2021гг.

Срок реализации: 2019-2025гг.

"Научно-исследовательские охранно-спасательные археологические работы МКР В-2 (селище Жигулевское II и селище Жигулевское III)"

Цель проекта: Включение данных работ в государственное задание Управления государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области, выполняемое за счет средств регионального бюджета, по смете ООО "Тефест" по объекту Жигулевское II - 19 677,97 тыс. рублей, селище Жигулевское III - 35 082,412 тыс. рублей. Социально-экономический эффект получат 78 многодетных семей, общее количество благополучателей - более 6 000 человек.

Срок реализации: 2019г.

"Переселение граждан из аварийного жилищного фонда"

Цель проекта: Переселение 2 аварийных домов (2020г.), признание более 63 ветхих домов аварийными (2021г.), переселение более 64 аварийных домов (2030г.). Финансирование может быть получено по федеральному проекту "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" национального проекта "Жилье и городская среда".

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Разработка проекта планировки территории нового кладбища"

Цель проекта: Проект планировки нового кладбища с межеванием, проектированием и строительством инженерной и транспортной инфраструктуры. Количество благополучателей - 57000 человек. Финансирование мероприятий будет осуществлено в рамках лимитов по программе "Стимулирование жилищного строительства на территории городского округа Жигулевск Самарской области" на 2016-2021 годы - 1 750,0 тыс. рублей.

Срок реализации: 2019-2020гг.

СЗ-12.2 Переход на технологии "умного" жилищно-коммунального хозяйства:

- повышение устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунального хозяйства на основе концессии;
- реконструкция и модернизация систем водоснабжения, водоотведения, проектирование и строительство водопроводных сетей и канализационных очистных сооружений;
- строительство насосной подкачивающей станции в районе ул. Вокзальная;
- строительство самотечного канализационного коллектора от МКР В-2;
- замена насосного и другого внутреннего технологического оборудования;
- устройство организованного водоотвода поверхностных и ливневых вод с территории микрорайонов города Жигулевск в ручей Отваженский и речку Моквашку.

- улучшение качества предоставляемых услуг с выходом на уровень современных требований;
- внедрение ресурсосберегающих технологий в сфере водоснабжения, энергоснабжения;
- ведение контроля качества предоставляемых жителям услуг через онлайн-сервисы (личные кабинеты).

Ключевые проекты

"Модернизация объектов водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения городского округа Жигулевск на основе механизма концессии"

Цель проекта: Оказание качественных услуг населению в сфере ЖКХ невозможно без содержания всех коммуникационных систем в нормативном виде. В силу высокого морального и физического износа объектов водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения требуется их глубокая модернизация с учетом современных стандартов энергоэффективности. Модернизация вышеуказанных коммуникаций позволит снять экологическую проблему загрязнения водных источников в черте городского округа Жигулевск сточными водами, в том числе р. Волги. В процесс модернизации целесообразно привлечь частных инвесторов (механизм концессии). Финансирование проекта может быть получено за счет государственно-частного партнерства, государственной программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Самарской области" на 2014-2020гг.

Срок реализации: 2019-2024гг.

"Устройство ливневой системы канализации в районе Александровское Поле с очистными сооружениями"

Цель проекта: Решение проблемы высокого уровня грунтовой воды и вытекания её на рельеф. При образовании микрорайона в 50-е годы 20 века никакие изыскательских работ проведено не было. Самое критичное положение затопления существует по улицам: Кирова, Крупской, Чернышевского, Южная, Ульянова, Калинина, Фрунзе. В районе в связи с высоким залеганием грунтовых вод усложняется строительство выгребных ям и водоснабжения. Почва в микрорайоне питана сточными водами, что может привести к эпидемии в связи с загрязнением почвы. Проект предполагает геодезические изыскания, проектные и строительно-монтажные работы на наиболее проблемных участках микрорайона.

Срок реализации: 2019-2021гг.

"Реконструкция водозаборных сооружений в городском округе Жигулевск"

Цель проекта: Реконструкция водозаборов с внедрением автоматизированного комплекса обеззараживания сырой и очищенной воды гипохлоритом натрия.

Срок реализации: 2019-2020гг.

"Модернизация ФНС в г. Жигулевск"

Цель проекта: Внедрение альтернативного способа хлорирования воды на ФНС "Теплосилов-70А" (гипохлорид натрия).

Срок реализации: 2019-2020гг.

"Строительство повысительной насосной станции (ПНС) хозяйственно-питьевого водоснабжения районов В-1, В-2, В-3, В-6, Мокваши"

Срок реализации: 2019-2020гг.

"Проектирование и реконструкция магистральных сетей водоснабжения от насосной станции 2-го подъема"

Срок реализации: 2019-2020гг.

"Капитальный ремонт (замена) уличного водопровода ХВС"

Цель проекта: Капитальный ремонт (замена) уличного водопровода ХВС:

- г. Жигулевск, ул. Почтовая, Самарская, МКР Мокваши, ул. Майская, ул. Водников, 3-й проезд, ул. Ново-Могутова; ул. Фестивальная, ул. Коллективная, район Пчельник, район Яблоневый Овраг, от НФС до ул. Волгодонская, ул. Северная, ул. Путевая, ул. Луговая, район Александровское Поле, МКР В-1 - В-6, район Яблоневый Овраг, ул. Морквашинская, ул. Транспортная, ул. Промышленная, от автодороги М-5 до пересечения ул. Морквашинская - Молодежный проспект;
- с. Зольное, ул. Первомайская
- с. Ширяево, от ул. Колхозная до здания администрации
- с. Солнечная Поляна, ул. Октябрьская, от ул. П. Власова по ул. Набережная - ул. Центральная.

Срок реализации: 2019-2020гг.

"Реконструкция канализационных очистных сооружений"

Цель проекта: Реконструкция существующих канализационных очистных сооружений в г. Жигулевск с ликвидацией иловых площадок и переводом КОС на закрытый тип; реконструкция канализационных очистных сооружений села Зольное, района Яблоневый Овраг, села Богатырь; реконструкция канализационных насосных станций в городском округе Жигулевск; реконструкция самотечных коллекторов в черте городского округа Жигулевска с учетом увеличения диаметра.

Срок реализации: 2019-2020гг.

"Развитие электроснабжения"

Цель проекта: Реконструкция ВЛ-35 кВ "Яблоневская" с заменой опор и провода; реконструкция КЛ 6 кВ Фидер №1 от ПС 35/6 кВ "Яблоневская" до фидера №27 ПС 110/6 кВ "Цемента"; реконструкция кольцевой кабельно-воздушной линии 6 кВ фидер №55 ПС 35/6 кВ "Бытовая" - фидер №55 ПС 110/35/6 кВ "Ремзавод".

Строительство 2-цепной ВЛ-110 кВ отпайки от ВЛ-110 кВ Комсомольская-1, ВЛ-110 кВ Жигулевск - Зольное до ПС 110/6 кВ "Александровское Поле"; строительство 2-цепной КВЛ-6 кВ от ПС 110/6 кВ "Александровское Поле" до ПС 35/6 кВ "Бытовая"; строительство 2-х КВЛ-6 кВ от ПС 110/6 кВ "Александровское Поле" до КВЛ-6 кВ ф-13 от ПС 35/6 кВ "Бытовая" и до района Александровское Поле; строительство ПС 110/6 кВ "Александровское Поле" с питающими ВЛ-110 кВ.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Развитие газоснабжения"

Цель проекта:

- установка ПРГ для газификации планируемого к застройке микрорайона В-2 г. Жигулевск;
- установка ПРГ и системы телеметрии для газификации жилых домов по ул. Шахтерская и Волга-Донская г. Жигулевск;
- установка ПРГ и системы телеметрии в с. Бахилова Поляна;
- установка ПРГ и системы телеметрии для газификации земельных участков в г. Жигулевск, микрорайон В-2;
- строительство распределительного газопровода высокого/среднего давления для газификации, планируемого к застройке микрорайона В-2 г. Жигулевск;
- строительство распределительного газопровода среднего давления для газификации жилых домов по ул. Шахтерская и Волга-Донская г. Жигулевск. Общее количество газифицируемых домов - 15;
- строительство распределительного газопровода высокого/низкого давления в с. Бахилова Поляна;
- строительство распределительного газопровода среднего давления для газификации земельных участков в г. Жигулевск, микрорайон В-2. Газификация земельных участков, выделяемых под индивидуальное строительство для многодетных семей;
- реконструкция газопровода "Г/п СД Ал. Поле/частный сектор", городского округ Жигулевск, Ал. Поле. От места врезки до ул. Л. Толстого, по ул. Кутузова;
- реконструкция газораспределительной системы с. Богатырь.

Срок реализации: 2019-2020гг.

"Реконструкция газопровода Зольное - Жигулевск"

Цель проекта: Обеспечение безопасного газоснабжения сёл правобережья р. Волги. Данный газопровод признан объектом регионального значения пространственного развития Самарско-Тольяттинской агломерации на территории городского округа Жигулевск (Постановление Правительства Самарской области от 26.07. 2016 №407 "Об утверждении Схемы территориального планирования Самарско - Тольяттинской агломерации" с изменениями на 21 июня 2018г.). Местоположение объекта: городского округа Жигулевск, муниципальный район Ставропольский. Протяженность газопровода 32,4 км, диаметр 219мм, давление 1,2 МПа. Размеры охранной зоны устанавливаются в соответствие с пунктом 7 Правил охраны газораспределительных сетей.

Срок реализации: 2019-2030гг.

"Развитие теплоснабжения"

Цель проекта: Строительство новых тепловых сетей для подключения перспективной застройки к системе централизованного теплоснабжения, реконструкция котельных в городском округе Жигулевск.

Срок реализации: 2019-2020гг.

"Модернизация инфраструктуры ЖКХ многоквартирных домов и частного сектора на основе "умных" решений"

Цель проекта: Для улучшения качества предоставляемых услуг населению в сфере ЖКХ необходим переход на "умное" ЖКХ, основанное на принципах:

- автоматизации (система онлайн учета и контроля количества и ка-

чества ресурсов, зависимость цены от качества);

- дисконтирования (дисконтные программы для потребителей);
- энергоэффективности (энергосервисные контракты, приоритет энергоэффективного жилья, общественных пространств);
- безопасности (технологии газовой безопасности, надежность лифтового хозяйства, пожарная безопасность и пр.);
- дополнительного бытового сервиса (консьерж, хаус-мастер);
- концессии (передача управления коммунальными предприятиями в частные руки);

- инновационности (умные домофоны, система мониторинга качества ресурсов и оповещения об авариях, "онлайн - история болезни" каждого многоквартирного дома).

Срок реализации: 2019-2025гг.

"Создание инновационного комплекса солнечной генерации и возобновляемых источников энергии с ориентацией на зелёную экономику"

Цель проекта: Развитие туристического кластера в городском округе Жигулевск эффективно сопровождать развитием в части сёл правобережья альтернативной генерации энергии с опорой на возобновляемые источники (солнечное излучение, воздушные потоки). Экологическая направленность проекта позволит использовать его в процессе продвижения Жигулевска как "экогорода", визитной карточки туризма и гостеприимства Самарской области.

Срок реализации: 2020-2030гг.

Государственные и муниципальные программы и национальные проекты

Действующие:

Государственная программа "Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области" на 2014-2022гг.

Государственная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Самарской области" на 2014-2020гг.

Государственная программа "Развитие жилищного строительства в Самарской области" до 2020гг.

Государственная программа Самарской области "Государственная поддержка собственников жилья" на 2014-2020гг.

Муниципальная программа "Стимулирование жилищного строительства на территории городского округа Жигулевск Самарской области" на 2016-2021гг.

Муниципальная программа "Молодой семье - доступное жилье" на 2015-2020гг.

Муниципальная программа "Развитие систем водоснабжения, водоочистки и водоотведения в городском округе Жигулевск" на 2014-2020гг.

Муниципальная программа "Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа Жигулевск" на 2015-2026гг.

Муниципальная программа "Инвентаризация ветхого жилищного фонда на территории городского округа Жигулевск Самарской области" на 2019-2021гг.

Новые:

Национальный проект "Жилье и городская среда"

Муниципальная программа "Стимулирование жилищного строительства на территории городского округа Жигулевск Самарской области" на 2021-2025гг.

Муниципальная программа "Молодой семье - доступное жилье" на 2021-2025гг.

Муниципальная программа "Развитие систем водоснабжения, водоочистки и водоотведения в городском округе Жигулевск" на 2021-2025гг.

Ожидаемые результаты

Целевой показатель	Ед. изм.	Значения показателя по годам			
		2017	2021	2024	2030
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	м ²	28,4	31,0	34,0	38,0
Доля ветхого и аварийного жилья в общем фонде жилья	%	3,73	3,0	1,0	0,0
Уровень газификации жилого фонда	%	66,50	80,0	90,0	100,0
Степень износа сетей водоотведения (канализации)	%	96,8	70,0	50,0	30,0
Степень износа очистных сооружений	%	82,0	65,0	50,0	40,0
Степень износа водопроводных сетей	%	96,43	70,0	60,0	39,0
Уровень удовлетворенности населения качеством жилищно-коммунальными услугами	%	85,9	88,0	90,0	95,0

8. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

8.1 Этапы и сценарии реализации Стратегии

Реализация Стратегии будет осуществляться до 2030 года в 3 этапа: I этап - 2019-2021 годы; II этап - 2022-2024 годы; III этап - 2025-2030 годы.

I этап реализации Стратегии (2019-2021 годы) будет направлен на разработку основных инструментов и механизмов ее реализации, реструктуризацию системы муниципального управления и активного участия городского округа Жигулевск в национальных проектах (федеральных и региональных).

На данном этапе предполагается укрепление конкурентных преимуществ, которые имеются в городском округе Жигулевск для повышения эффективности и управляемости экономики, роста человеческого капитала. Предусмотрены: интеграция документов стратегического планирования; формирование программы развития ключевых направлений; проработка набора приоритетных проектов развития (инвестиционных, социальных, инфраструктурных); разработка новых инвестиционных проектов и программ.

II этап реализации Стратегии (2022-2024 годы) предусматривает внедрение разработанных на предыдущем этапе проектов и включает:

- устойчивое повышение качества жизни населения через создание комфортных условий и модернизацию инфраструктуры;
- создание условий для сохранения и укрепления здоровья, занятий физической культурой и спортом, а также для реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи и развития гражданской активности;
- создание в обрабатывающей промышленности высокопроизводительных и экспортноориентированных производств на основе внедрения современных технологий и привлечения высококвалифицированных кадров;
- ускоренный рост сектора малого бизнеса;
- обеспечение эффективного развития сферы туризма и комплексное развитие туристской инфраструктуры.

III этап реализации Стратегии (2025-2030 годы) предусматривает завершение намеченных в Стратегии экономических и социальных преобразований, направленных на формирование высокого уровня качества жизни населения городского округа Жигулевск, за счет создания ускоренно развивающейся конкурентоспособной экономики.

Исходными предпосылками для разработки сценариев развития городского округа Жигулевск выступили целевые показатели национальных проектов Российской Федерации, региональных проектов Самарской области и прогнозные значения показателей социально-экономического развития Самарской области, утвержденные Постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441 "О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года". Стратегия городского округа Жигулевск подразумевает выделение двух основных сценариев развития: консервативного (базового) и целевого (инновационного). Полагаем, что на ход реализации сценариев развития городского округа Жигулевск влияют внешние и внутренние факторы.

Внешними по отношению к экономике будут являться такие факторы как конъюнктура мирового рынка энергоресурсов и качество институциональной среды в Самарской области и РФ в целом, региональная политика в отношении муниципалитетов, реализация стратегических решений регионального уровня и качество работы ключевых институтов развития в регионе.

На динамику развития городского округа Жигулевск в среднесрочной и долгосрочной перспективе будут оказывать влияние следующие внутренние факторы: демографические процессы, состояние рынка труда и уровень занятости, уровень и качество жизни населения, инвестиционный климат и эффективность привлечения инвестиционных ресурсов, предпринимательская деятельность и поддержка конкурентной среды, развитие производственной и транспортной инфраструктуры, состояние основных фондов, эффективность государственных расходов и другие.

Консервативный (базовый) предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов, масштабную активизацию инвестиционных факторов развития. Развитие экономики по данному сценарию предусматривается в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов, а проводимая экономическая политика, как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться определенной инерционностью.

Стратегические проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты.

Целевой (инновационный) основан на максимальном раскрытии потенциала стратегического развития городского округа Жигулевск, эффективным использованием человеческого капитала, роста экономики за счет повышения производительности труда, цифровизации и стимулирования предпринимательства.

Сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой, в том числе в увязке с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года.

В городском округе Жигулевск будет создан современный промышленный комплекс высокотехнологичных предприятий на основе внедрения цифровых технологий и в соответствии с экологическими стандартами. И к 2030 году Жигулевск войдет в ТОП-3 городских округов Самарской области по уровню и динамике экономического развития (рейтинг МЭ-РИТ Самарской области).

Экономика будет расти устойчиво высокими темпами. Рост производительности труда составит к 2030 году 115%, индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С) - 138,0%. Существенно возрастет доля экспорта и составит к 2030 году 20% от объема отгруженной продукции собственного производства к 2030 году.

Особое внимание уделено вопросам улучшения инвестиционного климата и ускоренному росту сектора малого бизнеса. Это позволит увеличить долю занятых в сфере малого и среднего предпринимательства до 50% к 2030 году; рост объема инвестиций в основную капитал организаций за счет всех источников финансирования составит 1,9 раза к уровню 2017 года.

Городской округ Жигулевск войдет в ТОП-5 наиболее привлекательных муниципальных образований Приволжского федерального округа для туризма и отдыха по величине туристического потока, который к 2030 году достигнет 2800 тыс. человек, количество мест в коллективных средствах размещения возрастет до 3500 к 2030 году.

Первоочередные стратегические проекты и программы будут реализованы в полной мере, большинство общественных инициатив поддержаны на муниципальном и региональном уровнях.

Реализация данного сценария позволит вывести городской округ Жигулевск в лидеры по развитию экономики и социальной сферы, повысить уровень трудовых доходов жителей, снизить удельный вес населения со среднедушевыми доходами ниже прожиточного минимума.

8.2 Оценка финансовых ресурсов и механизмы реализации Стратегии

Суммарная стоимость стратегических проектов, предусмотренных к реализации до 2030 года, по оценке, может составить порядка 50 млрд. рублей. При этом по целевому сценарию развития за период 2019 - 2030 гг. в экономику городского округа Жигулевск могут быть привлечены частные инвестиции в основной капитал в суммарном объеме свыше 37 млрд. рублей. Из общей суммы средств в 2019 - 2024 гг. будет профинансировано 33 млрд. рублей, в 2025 - 2030 гг. - 17 млрд. рублей.

Основным инвестиционным ресурсом Стратегии являются внебюджетные инвестиции, привлеченные в экономику городского округа Жигулевск на основе механизма Г(М)ЧП. Также реализации Стратегии будут способствовать привлечение инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций, направляемые, в том числе, на реализацию инвестиционных проектов, модернизацию и обновление производств. Совокупный инвестиционный ресурс данных предприятий планируется в объеме 8 млрд. рублей.

Финансирование крупных и стратегически значимых инвестиционных проектов Стратегии и мероприятий планируется производить за счет привлеченных средств из федерального бюджета по национальным проектам и государственным программам Российской Федерации, а также за счет средств, предусмотренных в рамках реализации государственных программ Самарской области, муниципальных программ.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и акном Самарской области от12.03.2018№19-ГД "О стратегическом планировании в Самарской области" реализация Стратегии городского округа Жигулевск будет осуществляться путем разработки плана мероприятий, в котором будут детализированы приоритеты Стратегии и будет осуществлена их увязка с мероприятиями муниципальных программ и бюджетным финансированием.

Ежегодно по итогам оценки эффективности реализации приоритетных стратегических проектов, муниципальных программ и мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии объем бюджетных средств на реализацию Стратегии будет уточняться, при этом во внимание будут приняты возможности бюджета.

Реализация стратегии социально-экономического развития городского округа Жигулевск будет осуществляться на основе комплексного подхода путем применения соответствующих механизмов и инструментов по достижению заявленных стратегических целей и поставленных в документе конкретных задач. Стратегия является основополагающим документом, цели и задачи которого разработаны в строгом соответствии с Указом Президента РФ от 07 мая 2018г., со Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030г.

Реализация стратегии предусматривает взаимодействие следующих субъектов - участников социально-экономической жизни городского округа Жигулевск:

- 1) Органы местного самоуправления на территории городского округа Жигулевск;
- 2) Органы государственной власти Самарской области;
- 3) Органы власти федерального уровня (территориальные органы федеральных органов исполнительной власти);
- 4) Отраслевые ассоциации и объединения хозяйствующих субъектов;

- 5) Общественные организации, политические партии и движения;
- 6) Хозяйствующие субъекты;
- 7) Население городского округа Жигулевск.

Организационно-управленческий механизм является ключевым в ряду реализационных механизмов, стягивающим все прочие механизмы между собой. Поэтому достижение поставленных стратегических целей обеспечивается управлением реализацией Стратегии или стратегическим управлением (в более широком понимании).

Как и любая деятельность, стратегическое управление выстроено целевым образом. Поэтому в дополнение к определенным стратегическим целям развития городского округа Жигулевск сформулирована цель управления реализацией стратегии: "Организовать деятельность по реализации стратегии в непрерывном режиме в соответствии с функциональным набором, вытекающим из стратегических целей содержательного характера".

Стратегическое управление является деятельностью, осуществляющей организацию, принятие решений, выработку мер по реализации задуманного в стратегии (проектов, программ или частных стратегий, планов реализации).

Основные элементы механизма реализации стратегии развития городского округа Жигулевск:

Нормативно-правовое обеспечение. Правовой блок механизма реализации стратегии городского округа Жигулевск охватывает все сферы социально-экономической жизни. В процессе реализации стратегии предусмотрена реализация и возможная корректировка уже существующих правовых актов, создание новых правовых документов - при необходимости по всем направлениям деятельности муниципального регулирования. Результат деятельности механизма - система нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию стратегии, повышающая качество управленческой деятельности в городском округе Жигулевск.

Для обеспечения реализации стратегии развития городского округа Жигулевск будет сформирована и утверждена система мероприятий (план мероприятий) на среднесрочный период с детализацией ответственного исполнителя и сроков реализации. По сути, произойдет реализация принципа координации принятия управленческих решений.

При реализации стратегии будет применен программно-целевой метод управления, предполагающий участие городского округа Жигулевск в государственных и ведомственных программах Самарской области, национальных проектах РФ. Результат деятельности механизма - дорожные карты системы мероприятий в рамках реализации стратегии, другие документы стратегического планирования.

Информационно-методическое обеспечение. Муниципалитет при реализации стратегии имеет в распоряжении актуальную, достоверную и достаточную информацию, методическую поддержку по подготовке и принятию соответствующих управленческих решений. Проект и результаты реализации стратегии должны быть подвергнуты общественному обсуждению, публично заявлены.

Организационно-управленческое обеспечение. Управление стратегическими проектами будет осуществляться в рамках реализации муниципальных и государственных программ. Распределение ответственности за реализацию мероприятий и проектов, предусмотренных данной стратегией, осуществляется между соответствующими отделами и управлениями администрации городского округа Жигулевск.

Управление реализацией стратегии базируется на уровне достижения значений целевых показателей по каждой из заявленных стратегических целей соответствующего стратегического направления.

При возникновении необходимости в процессе реализации стратегии возможно повышение квалификации муниципальных служащих.

Управление и общая координация реализации стратегии возлагается на органы местного самоуправления (муниципальные органы власти).

Финансовое обеспечение. Финансовая база развития городского округа Жигулевск будет определяться денежными средствами муниципального бюджета, дотациями и ассигнованиями из областного и федерального бюджетов, средствами государственных внебюджетных фондов, предприятий и организаций, населения города.

Мониторинг и контроль за реализацией стратегии, возможная корректировка. Механизм реализации стратегии городского округа Жигулевск предполагает действенную систему мониторинга и контроля на основе комплексного анализа достижения целевых показателей и ориентиров социально-экономического развития, степени выполнения плана мероприятий и реализации заявленных в стратегии проектов.

Интервал контроля - ежегодно. При этом необходим анализ степени достижения заявленных целей, выполнение предусмотренных мероприятий при заданном уровне правового, финансового и организационного обеспечения.

Органы управления и мониторинга реализации Стратегии. Основные направления действий по реализации Стратегии и приоритетные стратегические проекты будут детализированы в плане мероприятий с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации. На основе плана мероприятий будут внесены изменения в существующие муниципальные программы или разработаны новые муниципальные программы, в которых будут определены конкретные мероприятия с указанием объемов и источников финансирования.

Основным механизмом реализации Стратегии станет контроль реализации Плана мероприятий и муниципальных программ. При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярное скоординированное обновление Стратегии, плана мероприятий и муниципальных программ.

Правовое обеспечение будет осуществляться с учетом изменений федерального и регионального законодательства в области экономического и социального развития.

Проекты и мероприятия, реализуемые в рамках данной Стратегии, предполагающие финансирование из федерального бюджета, бюджета Самарской области, местного бюджета, будут уточняться, корректироваться и согласовываться в установленном порядке с учетом возможностей бюджетов на соответствующий финансовый год и плановый период.

Ежегодный отчет о реализации Стратегии подлежит официальному опубликованию на официальном портале органов местного самоуправления городского округа Жигулевск.

Стратегия будет корректироваться в зависимости от изменения внешних факторов сценарного развития городского округа Жигулевск, а также исходя из внутренних процессов. Корректировка предусматривает изменение краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития городского округа Жигулевск.

8.3 Система целевых показателей реализации Стратегии городского округа Жигулевск на период до 2030 года
ТАБЛИЦА 8.1- ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ
"СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ"

Целевой показатель	Сценарий	Значение показателя по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Цель 1. Город демографического благополучия					
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	Консервативный	57,7	54.4	53.3	52.3
	Целевой		57.8	58.5	60.0
Ожидаемая продолжительность жизни, лет ⁴⁷	Консервативный	69,1	71	74	78
	Целевой		73	77	80
Коэффициент естественного прироста, промилле ⁴⁷	Консервативный	-7,1	-7.3	-19	-18.5
	Целевой		3.5	12.0	15.0
Общий коэффициент рождаемости, промилле ⁴⁷	Консервативный	10,2	10.2	10.21	10.29
	Целевой		11.5	13.0	14.0
Коэффициент миграционного прироста/убыли, на 1000 чел. населения	Консервативный	-11,1	-8.8	-7.3	-6.7
	Целевой		-3.5	0.9	1.7
Смертность населения старше трудоспособного возраста, на 1000 человек населения соответствующего возраста ⁴⁷	Целевой	н/д	37,0	36,1	35,0
Обрацаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни (человек) ⁴⁷	Целевой	н/д	653	661	678
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, % ⁴⁷	Консервативный	34,5	43.0	48.0	50.0
	Целевой		45.2	55.0	60.0
Среднемесячная начисленная заработная плата на одного занятого в экономике, руб. ⁴⁷	Консервативный	29245	36000	44280	54464
	Целевой		38345	50276	65862
Цель 2. Город здорового долголетия и социальной защищенности жителей					
Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел. населения, чел.	Консервативный	25,0	25.0	27.0	29.0
	Целевой		27.0	30.0	32.0
Удовлетворенность населения медицинской помощью, % от опрошенных граждан	Консервативный	36,4	50,0	60,0	70,0
	Целевой		70,0	80,0	90,0
Смертность населения трудоспособного возраста на 100 тыс. чел. населения, случаев ⁴⁸	Целевой	н/д	401	350	310
Смертность от болезней системы кровообращения на 100 тыс. чел. населения, случаев ⁴⁸	Целевой	н/д	505	450	400
Смертность от новообразований, в том числе от злокачественных на 100 тыс. чел. населения, случаев ⁴⁸	Целевой	н/д	193,5	185	180
Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), % ⁴⁸	Целевой	н/д	86,0	95,0	100,0
Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1.2). % ⁴⁸	Целевой	н/д	92,0	95,0	100,0
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами. % ⁴⁸	Целевой	н/д	45,0	70,0	90,0
Доля медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании "Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь" от общего количества медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи. % ⁴⁸	Целевой	н/д	59,8	72,3	90,0

ТАБЛИЦА 8.2 - ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ЛУЧШЕЕ - ДЕТЯМ"

Целевой показатель	Сценарий	Значение показателя по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Цель 3. Город современного образования и профессионального роста					
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, % ^{1 49}	Консервативный	84,3	86,6	90,0	93,0
	Целевой		91,0	93,0	95,0
Обеспечение доступности дошкольного образования для детей до 3 лет, % ⁴⁹	Консервативный	н/д	60,0	80,0	100,0
	Целевой		80,0	100,0	100,0
Обеспечение подключения школ к сети Интернет на скорости не менее 20 Мбит/с. % ⁴⁹	Консервативный	н/д	98	100	100
	Целевой		100,0	100,0	100,0
Доля обучающихся в дневных государственных общеобразовательных учреждениях, занимающихся в первую смену	Консервативный	93,9	94,0	98,0	100,0
	Целевой		97,0	100,0	100,0
Доля государственных дошкольных образовательных учреждений, находящихся в удовлетворительном состоянии, %	Консервативный	31,2	40,0	60,0	65,0
	Целевой		50,0	70,0	100,0
Доля государственных образовательных учреждений, находящихся в удовлетворительном состоянии, %	Консервативный	76,9	82,0	87,0	90,0
	Целевой		85,0	90,0	100,0
Доля детей, ежегодно занимающихся по дополнительным общеобразовательным программам технической направленности, в общей численности школьников, %	Консервативный	-	14,0	17,0	20,0
	Целевой		17,0	20,0	25,0
Цель 4. Город возможностей для молодежи					
Число посещений организаций культуры (% к уровню 2017г. нарастающим итогом) ⁵⁰	Целевой	100,0	105,0	115,0	120,0
Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры (раз к уровню 2017г. нарастающим итогом) ⁵¹	Целевой	1,0	2,0	5,0	6,0
Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся, %	Консервативный	24,5	28,0	35,0	50,0
	Целевой		32,0	60,0	80,0
Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в удовлетворительном состоянии в общем количестве муниципальных учреждений культуры, %	Консервативный	60,0	62,0	70,0	82,0
	Целевой		70,0	85,0	90,0
Удовлетворенность населения г.о. Жигулевск качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры, %	Консервативный	58,0	60,0	65,0	75,0
	Целевой		65,0	70,0	80,0
Доля молодых граждан, проходящих стажировки на предприятиях от общего числа молодежи, %	Консервативный	н/д	5,0	10,0	15,0
	Целевой		7,0	13,0	20,0

ТАБЛИЦА 8.3 - ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ
""УМНАЯ" ЭКОНОМИКА БУДУЩЕГО И ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ"

Целевой показатель	Сценарий	Значение показателя по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Цель 5. Высокотехнологичный промышленный «экогород»					
Темп роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей ⁵² экономики, % к предыдущему году ⁵²	Консервативный	100,0	102,0	103,0	109,0
	Целевой		103,0	105,0	115,0
Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта, не менее ед. нарастающим итогом ⁵³	Консервативный	0	3	7	10
	Целевой		5	10	15
Индекс промышленного производства к пред. году, %	Консервативный	94,0	107,0	109,5	111,0
	Целевой		108,0	110,0	115,0
Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С) в % к пред. году	Консервативный	108,9	110,1	115,0	120,0
	Целевой		115,0	126,0	138,0
Доля экспорта продукции обрабатывающей промышленности, сельскохозяйственной продукции и услуг в объеме отгруженной продукции, % ⁵⁴	Консервативный	н/д	7,0	10,0	15,5
	Целевой		10,0	15,0	20,0

⁴⁷ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Демография", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3.09.2018 № 10)

⁴⁸ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Здравоохранение", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3.09.2018 № 10)

⁴⁹ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Образование", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3.09.2018 № 10)

⁵⁰ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Культура", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12)

⁵¹ Базовые несырьевые отрасли: промышленность, сельское хозяйство, транспорт, торговля, строительство.

⁵² Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12)

⁵³ Предприятия, использующие инструменты, предусмотренные национальным проектом

⁵⁴ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Международная кооперация и экспорт", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12)

Целевой показатель	Сценарий	Значение показателя по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Цель 6. Город комфортных условий для бизнеса и инвестирования					
Доля занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей от общей численности занятых в экономике, % ⁵⁵	Консервативный	32,7	34,0	36,0	39,0
	Целевой		36,0	40,0	50,0
Доля экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта, % ⁵⁵	Целевой	0,0	2,0	5,0	10,0
	Консервативный		346	365	400
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчет на 10 тыс. чел., ед.	Целевой	354	360	400	480
	Консервативный		3497,5	2553,6	4100,0
Объем инвестиций в основную капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) – всего млн. руб.	Целевой	3497,5	3900,0	5125,0	6645,2
	Консервативный				
Цель 7. Город открытого, эффективного управления и ускоренной цифровизации					
Доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет», % ⁵⁶	Консервативный	н/д	83,0	90,0	95,0
	Целевой		89,0	97,0	100,0
Доля жителей в возрасте старше 14 лет, имеющих возможность участвовать в принятии решений по вопросам городского развития с использованием цифровых технологий, % ⁵⁷	Консервативный	н/д	5,0	20,0	30,0
	Целевой		10,0	30,0	50,0
Доля государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде, %	Консервативный	н/д	60,0	70,0	80,0
	Целевой		75,0	80,0	90,0
Доходы местного бюджета, млн. руб.	Консервативный	1139,6	1276,3	1425,9	1597,0
	Целевой		1344,7	1680,2	1709,4
Расходы местного бюджета, млн. руб.	Консервативный	1459,6	1605,5	1368,9	1533,1
	Целевой		1879,7	1612,9	1680,3
Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов душу населения, руб./чел.	Консервативный	7040	8300	9680	10400
	Целевой		9750	10800	12900
Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления, %	Консервативный	73,4	75,0	80,0	88,0
	Целевой		80,0	84,0	95,0
Количество национальных проектов с участием городского округа Жигулевск	Консервативный	н/д	5	9	-
	Целевой		8	12	-

ТАБЛИЦА 8.4 - ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ "СОВРЕМЕННАЯ ИНДУСТРИЯ ТУРИЗМА И ГОСТЕПРИИМСТВА"

Целевой показатель	Сценарий	Значение показателя по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Цель 8. Жигулевск - визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области*					
Объем туристического потока, тыс. чел.	Консервативный	1380	1500	1800	2200
	Целевой		1800	2200	2800
Количество коллективных средств размещения, ед.	Консервативный	18	22	36	50
	Целевой		25	42	73
Количество мест в коллективных средствах размещения, ед.	Консервативный	736	900	1500	2600
	Целевой		1400	2200	3500
Объем платных туристских услуг, оказанных населению, млн. руб.	Консервативный	122,93	180,0	400,0	910,0
	Целевой		250,0	720,0	1520,0
Число туристических маршрутов, в т.ч. межмуниципальных, шт.	Консервативный	54	60	75	90
	Целевой		65	83	100

*По данным департамента туризма Самарской области, с учетом НП "Самарская Лука", Жигулевского заповедника им. Спрыгина

ТАБЛИЦА 8.5 - ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ "КОМФОРТНАЯ И БЛАГОУСРОЕННАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ"

Целевой показатель	Сценарий	Значение показателя по годам:			
		2017	2021	2024	2030
Цель 9. Территория безопасной и современной транспортной инфраструктуры в пространстве Самарско-Тольяттинской агломерации					
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значени. ⁵⁸	Консервативный	55,2	61,5	68,0	75,0
	Целевой		63	85,0	93,0
Доля граждан, отметивших улучшение ситуации на дорожной сети городских агломераций (в части состояния дорожной сети и уровня безопасности дорожного движения), % ⁵⁸	Консервативный	53,0	55,0	65,0	70,0
	Целевой		60,0	70,0	80,0
Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, % ⁵⁸	Целевой	н/д	9,7	9,1	8,5
Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети городских агломераций, % ⁵⁸	Целевой	100	59,0	20,0	10,0
Уровень удовлетворенности населения качеством автомобильных дорог	Консервативный	48,6	55,0	66,0	78,0
	Целевой		60,0	75,0	90,0
Уровень удовлетворенности населения качеством организации транспортного обслуживания	Консервативный	85,6	90,0	95,0	100,0
	Целевой		93,0	100,0	100,0
Наличие программы комплексного развития транспортной инфраструктуры	Целевой	Проект	Да	Да	Да
Цель 10. Самый зеленый и экологически чистый город в Самарской области					
Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию в общем объеме образованных ТКО, % ⁵⁹	Консервативный	н/д	17,0	26,0	35,0
	Целевой		22,8	36,0	45,0
Ликвидация выявленных несанкционированных свалок, % к 2017 г. ⁵⁹	Консервативный	-	90,0	95,0	100,0
	Целевой		100,0	100,0	100,0
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, тыс.т.	Консервативный	2,62	2,6	2,2	1,7
	Целевой		2,45	1,9	1,1
Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (в т.ч. в р. Волга), тыс.куб.м ⁵⁹	Консервативный	4430	4840	4350	4000
	Целевой		4212	3500	2900
Уровень фактической обеспеченности парками культуры и отдыха от нормативной потребности, %	Консервативный	52,0	70,0	90,0	100,0
	Целевой		80,0	100,0	100,0
Внедрение системы экологического просвещения, информирования и взаимодействия с общественностью, % охвата населения	Целевой	60,0	70,0	80,0	95,0
Цель 11. Комфортный и безопасный город для жизни					
Доля объектов, полностью оборудованных с учетом требований безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, %	Консервативный	н/д	50,0	60,0	70,0
	Целевой		78,0	90,0	100,0
Доля активных граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, % ² ₆₀	Целевой	18,0	25,0	30,0	35,0
Уровень удовлетворенности населения комфортностью городской среды, % от опрошенных ⁶⁰	Целевой	48,0	60,0	70,0	90,0
Число зарегистрированных преступлений на 10 тыс. человек населения, ед.	Целевой	127,8	115	100	90
Цель 12. Город доступного жилья и «умного» ЖКХ					
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.м ⁶⁰	Консервативный	28,4	29,0	31,0	32,0
	Целевой		31,0	34,0	38,0
Доля ветхого и аварийного жилья в общем фонде жилья, % ⁶⁰	Консервативный	3,73	3,3	1,5	0,0
	Целевой		3,0	1,0	0,0
Уровень газификации жилого фонда, %	Консервативный	66,50	70,0	75,0	80,0
	Целевой		80,0	90,0	100,0
Степень износа сетей водоотведения (канализации), %	Консервативный	96,8	80,0	70,0	60,0
	Целевой		70,0	50,0	30,0
Степень износа очистных сооружений, %	Консервативный	82,0	70,0	65,0	55,0
	Целевой		65,0	50,0	40,0
Степень износа водопроводных сетей, %	Консервативный	96,4	80,0	70,0	60,0
	Целевой		70,0	60,0	39,0
Уровень удовлетворенности населения качеством жилищно-коммунальных услуг, %	Консервативный	85,9	87,0	89,0	92,0
	Целевой		88,0	90,0	95,0

8.4 Система стратегического и проектного управления развитием городского округа Жигулевск

Достижение предусмотренных Стратегией амбициозных задач социально-экономического развития городского округа Жигулевск обуславливает потребность внедрения проактивного - "живого" управления, ориентированного на повышение эффективности (через достижение запланированных долгосрочных результатов на основе проектного подхода) и устойчивости (обеспечения гарантированно высокого качества работы системы управления за счет использования передовых методов и привлечения лучших специалистов).

Одной из проблем развития городского округа Жигулевск и в целом Самарской области, выявленных в ходе стратегической диагностики является инертность сложившейся институциональной системы. Изменения в институциональной среде представляют собой длительный и трудоемкий процесс, однако можно выделить направления, где уже в среднесрочной перспективе вероятны ощутимые

Приложение 1
Оценка достижения целей социально-экономического развития городского округа Жигулевск при реализации программной стратегии развития муниципального образования "Город Жигулевск" Самарской области на 2004-2019 годы

За период реализации Программной стратегии развития муниципального образования "Город Жигулевск" Самарской области на период 2004-2019гг.⁶¹ поступательно продолжено развитие данного городского округа.

Заявленная стратегическая цель: *Стать высококлассным туристическим центром с разнообразной сетью услуг (на уровне мировых стандартов) и промышленным центром с экологически безопасными, высокотехнологичными производствами, с гармоничным обликом волжского города и другими благоприятными условиями жизнедеятельности и самореализации жителей*

Оценка достижения заявленных целей ⁶²

Развитие Жигулевска как самостоятельного образования:					
Создать современный комплекс туриндустрии с широким набором турпредложений (разработанных совместно с Национальным парком), обеспеченным всей необходимой инфраструктурой, продолжая способствовать при этом созданию научно-технических центров и высокотехнологичных производств (в том числе путем перепрофилирования), а также специализированных (природно-экологических и туристических) образовательных центров).					
Задача	Параметры реализации	Достигнутый уровень (2017г.)	Диапазон городов Самарской области	Уровень реализации потенциала	Степень реализации целевой задачи
1	2	3	4	5	6
Сформировать комплекс высококлассных туристических услуг широкого профиля с необходимой гостиничной, сервисной, инженерной и деловой инфраструктурой.	Количество коллективных средств размещения Число туристических маршрутов Турфирмы Объем туристического потока, тыс. чел. (По данным Департамента туризма Самарской области, с учетом НП "Самарская Лука", Жигулевского государственного заповедника им. И.И. Спрыгина) Муниципальные программы	18	1-122	<div></div>	<div></div>
		54 6 1380	1-60 4-176 -	<div></div> <div></div> <div></div>	<div></div> <div></div> <div></div>
Осуществлять комплекс природоохранных и природовосстановительных работ, развивая спорт и рекреацию, экологическое просвещение и экотуризм, задействуя имеющийся научный потенциал Заповедника и Национального парка и активность экологического движения.	Число объектов, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, ед. Сократилось почти на треть! Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, тыс.т. Ввод в действие установок для улавливания и обезвреживания вредных веществ из отходящих газов Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (в т.ч. в реку Волгу), тыс. куб. м. Ввод в действие сооружений для очистки сточных вод Количество публикаций и информации в СМИ о туризме в городском округе Жигулевск (Самарская Лука, Жигулевский Заповедник) Рекультивация нарушенных территорий, га Перепрофилированные грязные производства	20	11-198	<div></div>	<div></div>
		2,62	0,4-31,4	<div></div>	<div></div>
Создать высокотехнологичный промышленный комплекс (путем развития существующих производств, перепрофилирования ряда из них, создания новых производств на основе принципов специализации, внутриотраслевой и межотраслевой кооперации).	Инвестиции в основной капитал, направленные на водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, тыс. руб. Доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, % Число спортивных залов на 10 тыс. чел. Муниципальные программы	0	-	-	<div></div>
		4430	-	-	<div></div>
	Инвестиции в основной капитал, с учетом всех источников финансирования, млн. руб.	0	-	-	<div></div>
		Более 1000	-	-	<div></div>
	Общее количество индивидуальных предпринимателей на 10 тыс. чел. населения	2,1	-	-	<div></div>
		Пр-во цемента ЗАО "Жигулевские стройматериалы 0	-	-	<div></div>
	Индекс промышленного производства, в процентах к предыдущему году	34,5	27,29 - 35,81	<div></div>	<div></div>
		4,5	2,8 - 5,7	<div></div>	<div></div>
	Оборот розничной торговли, млн. руб.	3 497,5	5 место в рейтинге городских округов 141-264	<div></div>	<div></div>
		216	4 место в рейтинге городских округов 88,4-117,6	<div></div>	<div></div>
		354	9 место в рейтинге городских округов (в расчете на душу населения)	<div></div>	<div></div>
		94,0		<div></div>	<div></div>

⁵⁵ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12)

⁵⁶ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Цифровая экономика", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12)

⁵⁷ Паспорт ведомственного проекта Цифровизации городского хозяйства "Умный город", утв. министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, приказ от 31.10.2018 N 695/пр

⁵⁸ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 17 сентября 2018 г. №11)




⁵⁹ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Экология", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12)

⁶⁰ Целевые показатели, включенные в паспорт национального проекта "Жилье и городская среда", утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12)

⁶¹ Программная стратегия развития муниципального образования "Город Жигулевск" Самарской области на 2004-2019 годы, утвержденная Постановлением городской Думы Жигулевска Самарской области от 29.11.2004 № 43 URL: <http://gasu.gov.ru/strat-documents>

⁶² Использованы официальные статистические данные <http://zhigulevsk.org>; <http://www.gks.ru/>; паспорта социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (2012-2017гг.)

1	2	3	4	5	6	
Создать систему ка-дрового обеспече-ния реализа-ции стратегии развития города	Удельный вес убыточных организаций по всем видам деятельности, % Степень износа основных фондов ком-мерческих организаций, % Коэффициент обновления основных фондов коммерческих организаций, % Доходы местного бюджета в расчете на душу населения, руб. Структура промышленного производ-ства (высокотехнологичные производ-ства составляют 23%)	19,8 24,9 9,4 19 575,7	16,2-20 24,9-75,7 3,6-9,9 12817,2-24727,6			
	Муниципальные программы	Программа кадрового обеспечения стратегии развития Жигулевска	"Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в городском округе Жигулевск" на 2014-2019гг. Поволжский государственный институт сервиса - представительство в г.о. Жигулевск			
Развитие среды жизни населения:						
Сформировать гармоничное городское пространство (с учетом специфики составляющих его частей) с привлекательным обликом и имиджем (соответствующим уникальной среде Самарской Луки), высо-ким уровнем безопасности, качества жизни жителей и обслуживания туристов						
Усовершенствовать территориальную организацию города на основе совре-менных градострои-тельных тенденций, с учетом режима со-седних природоо-хранных территорий и требований турин-дустрии.	Обеспеченность населения жильем , кв.м.	28,4	21,4-28,4			
	Ввод в действие общей площади жи-лых помещений в расчете на 1000 жи-телей, кв. м.	29,0	6,5-101,7 (без г.о. Самара)			
	Обеспеченность жилого фонда водо-проводом, %	91,0	-	-		
	Обеспеченность жилого фонда канали-заций, %	86,0	-	-		
Создать систему бе-зопасности жизне-деятельности (в разных аспектах) с учетом экологиче-ских параметров и требований турин-дустрии.	Обеспеченность жилого фонда цент-ральным отоплением, %	93,0	-	-		
	Обеспеченность жилого фонда горя-чим водоснабжением, %	84,0	-	-		
	Газификация жилого фонда, %	67,0	-	-		
	Доля ветхого и аварийного жилья в об-щем фонде жилья, %	3,73	-	-		
	Наличие в жилом фонде ванны (душа), %	84,0	-	-		
	Муниципальные программы	"Стимулирование жилищного строитель-ства на территории городского округа Жигу-левск" на 2016-2020гг. "Молодой семье-доступное жилье" на 2015-2020гг. "Развитие жилищного строительства для переселения из аварийного жилья и улуч-шения жилищных условий граждан на тер-ритории городского округа Жигулевск Са-марской области" на 2014-2017гг. "Капитальный ремонт общего имуще-ства в многоквартирных домах, располо-женных на территории городского округа Жи-гулевск" на 2015-2026гг.				
	Степень износа водопроводных сетей, %	96,43	-	-		
	Степень износа очистных сооружений, %	82,0	-	-		
	Степень износа систем водоотведения (канализации)	98,0	-	-		
	Фиксируемая преступная активность на 10 тыс. чел. населения, ед.	127,8	1540 (по Самарской области)			
Обеспечить параме-тры качества жизни, отвечающие совре-менным мировым стандартам устой-чивого развития с учетом специфики Жигулевска.	Организация троллейбусных городских маршрутов, в том числе вдоль побережья	0	-	-		
	Муниципальные программы	"Осуществление мероприятий по граждан-ской обороне и защите населения от чрез-вычайных ситуаций в городском округе Жи-гулевск" на 2016-2022гг. "Профилактика инфекционных и паразитар-ных заболеваний в городском округе Жи-гулевск" на 2016-2022гг.				
	Естественная убыль населения, чел.	- 412	6 место в рейтинге город-ских ок-ругов Са-марской области			
	Общий коэффициент рождаемости, промилле	10,2	9,5-12,5			
	Коэффициент миграционной убыли, промилле	-11,1	Максималь-ная среди городских округов Са-марской области			
	Доля населения в трудоспособном воз-расте, %	53,9	52,6 - 58,2			
	Число врачей на 10 тыс. чел. Населе-ния, чел.	25,0	13,6 - 38,2			
	Мощность амбулаторно-поликлиничес-ких учреждений на 10 тыс. чел. , посе-щений за смену	294,7	188,8 - 294,7			
	Удовлетворенность населения меди-цинской помощью, % от опрошенных граждан	36,4	-	-		
	Уровень официально зарегистрирован-ной безработицы, %	2,0	0,7 - 2,9			
	Среднемесячная номинальная начис-ленная заработная плата, руб.	29 245	5 место в рей-тинге город-ских ок-ругов Са-марской об-ласти			
	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, находящихся в удовлетворительном состоянии, %	31,2	-	-		
	Доля муниципальных образовательных учреждений, находящихся в удовлетворительном состоянии, %	76,9	-	-		
	Число учреждений культурно-досугового типа на 10 тыс. чел. населения, ед.	1,84	0,59-2,64			
Число общедоступных библиотек на 10 тыс. чел. населения, ед.	1,30	0,04-2,05				
Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в удовлетворительном состоянии в общем количестве муниципальных учреждений культуры, %	60,0	-	-			
Уровень удовлетворенности населения комфортностью городской среды, %	48,0	-	-			
Муниципальные программы:	"Медицинские кадры" на 2016-2019гг. "Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск" на 2016-2020гг. "Улучшение условий охраны труда в город-ском округе Жигулевск" на 2016-2020гг. "Содержание и текущий ремонт зданий об-щеобразовательных учреждений городско-го округа Жигулевск" на 2014-2020гг. "Культура" на 2018-2022гг. "Молодежь Жигулевска" на 2018-2022гг.					

1	2	3	4	5	6
Развитие местного сообщества:					
Обеспечить реализацию стратегии с опорой на местное сообщество, направляя его активность на совместные проекты и действия в приоритетных для развития Жигулевска сферах деятельности (гармоничная городская среда, сфера туруслуг, сервиса и высокотехнологичных, экологически безопасных производств и т.п.)					
Скоординировать деятельность по реализации стратегии развития города, задействуя внутренние и внешние организационные возможности.	Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления, %	73,4	-	-	
	Доля активных граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, %	18,0	-	-	
	Стратегическая программа координации деятельности по реализации стратегии развития Жигулевска	-	-	-	

Заявленная стратегическая цель, задачи в целом достигнуты частично, есть существенный потенциал для развития по заявленным стратегическим направлениям.

Приложение 2
Результаты социологического исследования
"Оценка общих условий ведения бизнеса в городском округе Жигулевск"

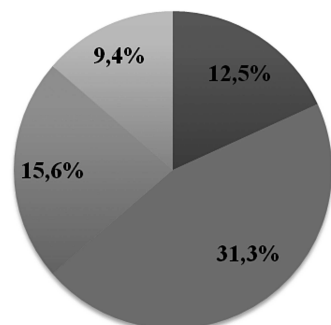
РАЗДЕЛ 1 ОБОСНОВАНИЕ МЕТОДИКИ ПРОВЕДЕНИЯ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель социологического исследования - объективная оценка условий ведения бизнеса в городском округе Жигулёвск Самарской области и диагностика проблем сложившегося предпринимательского климата.

Методологической основой проведения анкетирования являлся опыт подобных исследований российского союза промышленников и предпринимателей ("Доклад о состоянии делового климата в России в 2010-2016 г. Москва - 2016 г.⁶³), Агентства стратегических инициатив ("Национальная предпринимательская инициатива", "национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ"⁶⁴) и др.

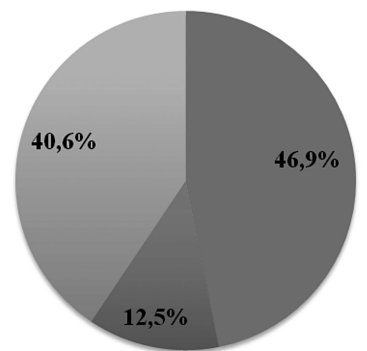
Оценка предпринимательского климата как комплексной категории проведена посредством опросов - анализировалась совокупность субъективных представлений участников экономической деятель-

Виды экономической деятельности



- Строительство
- Оптовая и розничная торговля, общественное питание
- Транспорт и связь
- Обрабатывающие производства

**Организационно-правовая
форма хозяйствования**



- ООО
- ИП
- Иные организационно-правовые формы

Рисунок 1 - Структура респондентов по направлениям деятельности и форме собственности

Основная часть респондентов - это предприятия, организованные в форме ООО (46,9%) и индивидуальные предприниматели (12,5%) с численностью сотрудников менее 100 человек. Ключевые виды деятельности, которыми занимаются опрошенные респонденты - оптовая, розничная торговля и общественное питание (31,3%), транспорт и связь (15,6%), строительство (12,55), обрабатывающие производства (9,4%).

Анкетирование проводилось анонимно. Анкета включала 23 вопроса, в ответах, на которые представители бизнеса давали собственную оценку деловому климату в городе, качеству инфраструктуры, необходимости для осуществления предпринимательской деятельности, выражали степень удовлетворенности существующей господдержкой со стороны региональных и муниципальных органов власти.

**РАЗДЕЛ 2 РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ОБЩИХ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА
НА ОСНОВЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО
СООБЩЕСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЁВСК
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

2.1 Оценка делового климата

Ключевым для данного исследования являлся прямой вопрос к респондентам - "Как Вы оцениваете динамику состояния предпринимательского климата в городе за последние 2-3 года?". Подавляющее большинство опрошенных респондентов выра-

зили отрицательные оценки относительно состояния предпринимательского климата (62,5%). Около 30% среди респондентов тех, кто особых изменений в деловом климате городе не ощутили. Лишь 6% респондентов выразили мнение, что условия ведения бизнеса в городе улучшились (рис. 1).

По оценкам деловой климат в городе

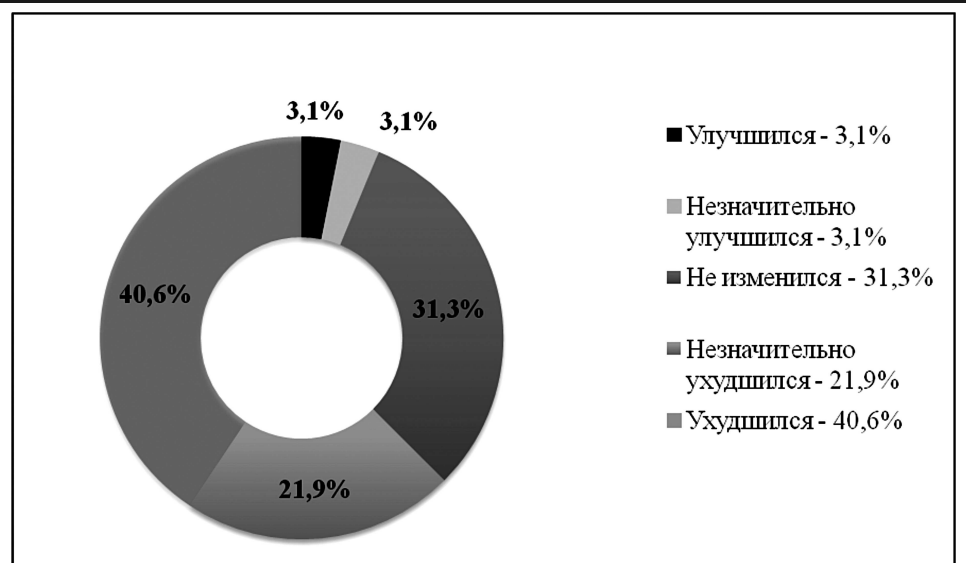


Рисунок 2 - Оценка изменений состояния делового климата в городском округе Жигулёвск Самарской области за последние 2-3 года

63 <http://pcnn.pф/library/section/7>
64 <http://www.asi.ru/regions/rating/>

63 <http://pcnn.pf/library/section/7>
64 <http://www.asi.ru/regions/rating/>

Такая тенденция коррелирует с негативным общероссийским трендом - роста доли компаний, которые говорят об ухудшении делового климата и резком сокращении доли компаний, по чьему мнению состояние деловой среды в РФ улучшилось за последние годы.

Для подтверждения относительной объективности полученных оценок деловой среды были использованы дополнительные индикаторы: оценка успешности развития бизнеса и инвестиционная активность хозяйствующих субъектов. Детализация ответов респондентов на вопрос "как Вы оцениваете успешность развития Вашего бизнеса за последние 2-3 года?" представлена на рис.3.

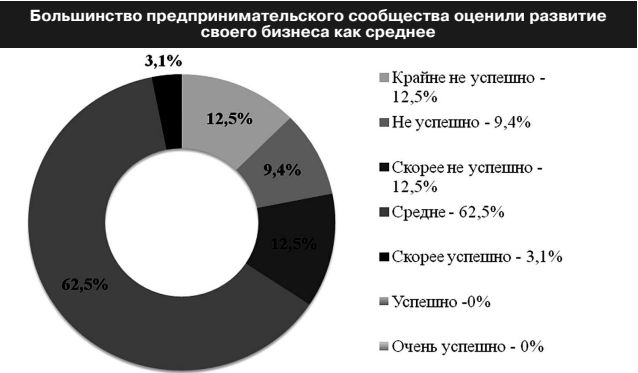


Рисунок 3 - Оценка динамики успешности развития бизнеса в городском округе Жигулёвск Самарской области за последние 2-3 года

В случае оценки состояния дел своего бизнеса участники опроса дали более оптимистичные ответы, чем в случае оценки делового климата. Более половины (62,5%) респондентов оценили развитие своего бизнеса за последний год как "среднее". Высока доля тех, кто отметил негативную динамику успешности развития бизнеса (33,9%). Предпринимателей, которые "успешно" и "очень успешно" оценивают развитие своего бизнеса за последние 2-3 года, не оказалось совсем. Такая ситуация подтверждает предыдущий тезис о том, что реального улучшения условий ведения бизнеса в городе за рассматриваемый период не произошло, напротив, комфортность бизнес-среды существенно снизилась.

Динамику состояния предпринимательского климата в городском округе Жигулевск характеризует также инвестиционная активность предприятий. Между оценками осуществления инвестиций в последние годы и планированием инвестований в ближайшие годы зафиксирована положительная значимая корреляция на высоком уровне (рис. 4).

Более 80% предприятий не осуществляли инвестиции в последние годы, они же и не планируют инвестиционных вложений и в последующие годы (62,5%). Более трети предприятий (37,5%) обозначили свои намерения, как "инвестиции планируются, но не в значительных объемах". По данным опроса в ближайшие годы крупных инвестиционных вложений со стороны опрошенных не предвидится. В условиях остро го дефицита бюджетных ресурсов такая тенденция вызывает существенные опасения за финансирование инвестиционного процесса на территории города.



Рисунок 4 - Осуществление и планирование инвестиционных вложений хозяйствующими субъектами городского округа Жигулёвск Самарской области в ближайшие годы

Наличие-отсутствие барьеров в городе для создания новой компании во многом определяет качество предпринимательского климата. Детализация ответов респондентов на вопрос "Насколько легко начать новый бизнес в городе" представлена на рисунке 5.

Более половины опрошенных негативно оценивают перспективы новых "игроков", желающих начать работу в городе присутствия респондентов. Подавляющее большинство опрошенных респондентов (68,9%) указали на существенные сложности в организации бизнеса на территории города.

Отчасти это связано с отсутствием собственных финансовых ресурсов, избыточными налогами, неразвитостью существующей инфраструктуры, необходимостью для ведения бизнеса, и наличием административных барьеров. Отсутствие необходимой инфраструктуры существенно повышает издержки для бизнеса, при прочих равных условиях снижает рентабельность производства и в конечном счете снижает конкурентоспособность предприятий.

Более 60% респондентов отметили, что для начала бизнеса в городе минимальная величина стартового капитала должна составлять до 500 тыс. руб. Около 25% респондентов полагают, что необходимы денежные средства в размере от 501 тыс. руб. до 1 млн. руб. (рис.6).

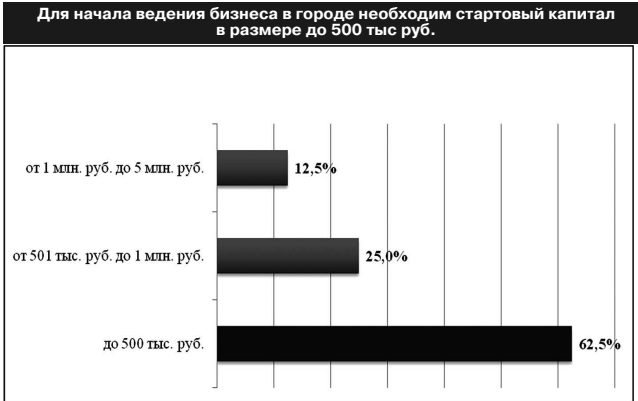


Рисунок 6 - Распределение респондентов по величине стартового капитала, необходимого для начала ведения бизнеса в городе

Размер стартового капитала напрямую определяется масштабом и видом экономической деятельности респондентов, участвующих в опросе. Учитывая, что подавляющее большинство опрошенных это микро- и малые предприятия, такие результаты вполне закономерны. Около половины опрошенных предпринимателей (56,2%) при открытии бизнеса пользовались заемными средствами и их доля в стартовом капитале достигала 50%. При этом респонденты отметили среднюю оценку доступности получения финансовых ресурсов для начала ведения бизнеса, сопряженную с рядом трудностей. Сложности с получением кредитных ресурсов назвали наиболее острой проблемой для бизнеса более трети всех участников опроса, проведенного Опорой России в конце 2016 года. Ответы на вопрос, по какой именно кредитной ставке компании могут взять кредиты в рублях при залоговом обеспечении (около 15%), подтверждают - доступность кредитов снизилась. Порядка 60% компаний-субъектов малого бизнеса отметили, что ставка для их компаний превышает 15%.

В ходе опроса респонденты уточнили, сколько времени занимает

процедура создания новой компании в городе с момента сдачи документов на государственную регистрацию до получения всех документов, необходимых для начала деятельности. Это один из ключевых показателей, характеризующих состояние предпринимательского климата. Отметим, что срок процедуры создания новой компании определяется спецификой её экономической (производственной) деятельности. В случае, если деятельность компании предполагает получение лицензии, выдачу разрешительной документации в строительстве (занимает в среднем 40 дней), получение муниципального помещения в аренду (занимает в среднем 35 дней) срок создания новой компании существенно удлиняется. Присутствие в структуре опрошенных респондентов значительной доли предприятий, деятельность которых связана с получением лицензии и прочей разрешительной документации, существенно увеличила длительность процедуры создания новой компании в городе - до 40-90 дней (рисунок 7).

Срок процедуры создания новой компании в городе составляет около 30 дней, что существенно превышает средние значения Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ

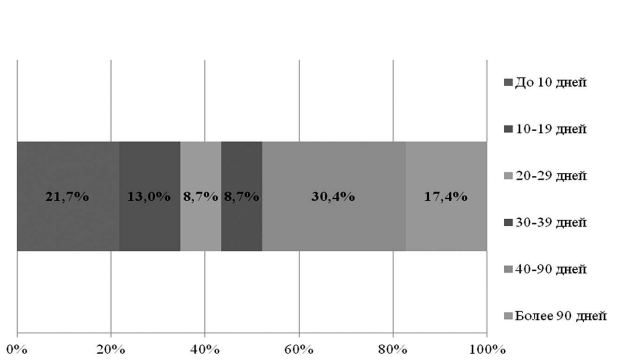


Рисунок 7 - Оценка респондентами сроков процедуры создания новой компании в городском округе Жигулёвск

Вместе с тем достаточно велика доля компаний (34,7%), которые на регистрацию затратили до 19 дней. В рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ аналогичное значение составило примерно чуть более 12 дней.

Ключевыми факторами в процедуре открытия бизнеса становятся сроки и финансовые затраты при подключении к системам инженерной инфраструктуры. В ходе опроса было установлено, что респонденты самостоятельно не осуществляли подключение к объектам инженерной инфраструктуры, а в тех редких случаях, когда это происходило, существенных трудностей не возникало.

2.2 Условия ведения бизнеса

В ходе опроса предприниматели могли оценить качество инфраструктуры, необходимой для деятельности компаний, по 10-балльной шкале, где 1 балл - состояние очень плохое, 10 баллов - состояние очень хорошее. Результаты оценок представлены на рисунке 8.

Представители местного бизнес-сообщества не удовлетворены текущим состоянием и качеством существующей инфраструктуры, считая ее недостаточной для ведения бизнеса в городе. В частности, бизнес крайне не удовлетворен качеством инженерной инфраструктуры, лизинговыми и образовательными услугами для бизнеса. Серьезные недовольства у бизнеса вызывает отсутствие подходящих производственных и складских помещений и земельных участков. Более позитивные оценки получили качество автомобильных дорог, железнодорожных путей, и систем телекоммуникаций, финансовой инфраструктур

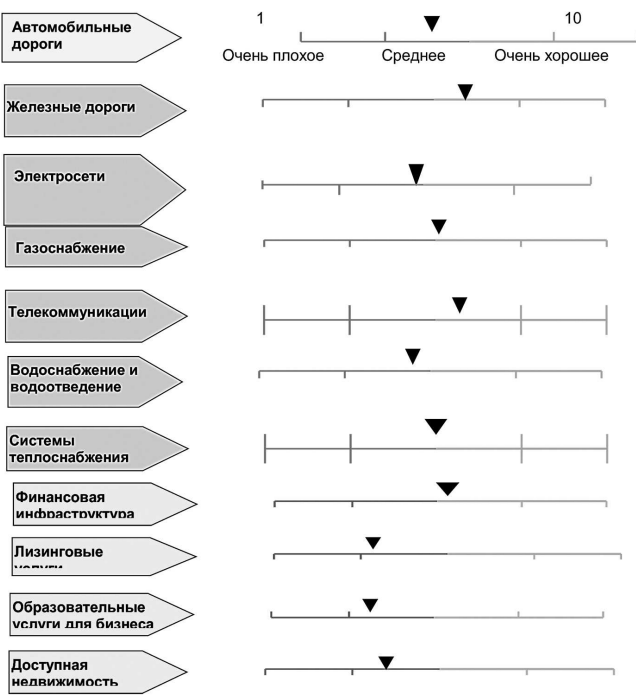


Рисунок 8 - Оценка респондентами качества инфраструктуры, необходимой для ведения бизнеса в городе, в баллах

2.3 Государственная поддержка бизнеса

Важный аспект проведенного исследования настроений бизнес-сообщества заключался в оценке качества и эффективности взаимодействия бизнеса и государства. Как власть относится к бизнесу не на словах, а на деле? В данном случае мы получили неожиданные результаты. Около 50% респондентов отметила средний уровень содействия региональной власти развитию бизнеса в городе. Опрошенные представители бизнеса не участвовали в обсуждениях и выработке предложений при разработке программ поддержки предпринимательства. При этом предприниматели продемонстрировали достаточно высокую степень использования официальных ресурсов интернет: 53,1% пользуются интернет-порталами органов государственной власти для получения актуальной информации по вопросам ведения бизнеса.

На вопрос "Действия каких органов власти создают наибольшие препятствия ведению бизнеса?" подавляющее большинство респондентов (60%) указали на деятельность налоговых органов.

Важное место в оценке делового климата занимают виды господдержки, условия её предоставления и степень удовлетворенности получателями. В этой связи мы попросили представителей местного бизнес-сообщества оценить степень доступности государственной поддержки со стороны региональных и муниципальных властей и указать какими конкретными видами господдержки они уже воспользовались. Большинство опрошенных (90,6%) дают среднюю и низкую оценку возможности получения поддержки со стороны государства. Такая не совсем благоприятная ситуация сглаживается устойчивыми намерениями предпринимателей воспользоваться в ближайшей перспективе господдержкой. Таких более 40% от числа опрошенных респондентов. Во многом связано с активной информационно-разъяснительной работой, которую проводят региональные и местные органы власти с субъектами предпринимательства.

Около 20% респондентов воспользовались в той или иной мере государственной поддержкой в рамках региональных или муниципальных программ поддержки малого и среднего бизнеса. Наиболее доступными инструментами господдержки оказались: информационно-аналитическая поддержка (31,3%), кредиты (займы) (21,9%), управленческие семинары (21,9%). При этом респонденты невысоко оценили эффективность используемых мер господдержки для развития своего бизнеса.



Рисунок 9 - Распределение респондентов по видам господдержки (вопрос предполагал множественность выбора)

2.4 Ключевые проблемы для бизнеса и ограничения в предпринимательском климате

В ходе опроса респондентам было предложено из перечня общих проблем для бизнеса выбрать, по их мнению, наиболее острые. Вопрос предполагал возможность множественного выбора ответов, поэтому общее число ответов не сводится к 100%.

Ключевыми проблемами для развития бизнеса на территории городского округа Жигулёвск по мнению опрошенных респондентов являются: избыточные налоги (59,45), рост цен (46,9%), дефицит собственных финансовых средств (28,1%). В этом и кроется основная причина низкой степени готовности бизнес-сообщества осуществлять значительные инвестиционные вложения (рис. 10).



Рисунок 10 - Ограничения в развитии предпринимательской деятельности в городском округе Жигулёвск

Значительно ограничивают деятельность предпринимателей также следующие факторы: высокие административные барьеры (21,9%), отсутствие действенной господдержки (18,8%), сложность с доступом к кредитным ресурсам (18,8%).

Сопоставление опросов российского бизнеса и местного бизнес-сообщества городского округа Жигулёвск Самарской области показывает, что перечни проблем делового климата более-менее совпадают. Выделим основные моменты, которые характеризуют деловую среду в городе:

1. По оценкам деловой климат в городе в последние годы ухудшился;
2. Большинство предпринимательского сообщества оценили развитие своего бизнеса как среднее;
3. Отмечается низкий уровень инвестиционной активности и инвестиционных настроений представителей бизнес-сообщества;
4. Стать "новым игроком" на уже сложившемся рынке в городе довольно сложно. Отмечается высокая длительность процедуры создания новой компании.
5. Представители местного бизнес-сообщества не удовлетворены текущим состоянием и качеством существующей инфраструктуры, считая ее недостаточной для ведения бизнеса в городе;
6. Большая часть респондентов отметила низкий уровень содействия региональной власти развитию бизнеса в городе. Более 90% представителей бизнеса не участвовали в обсуждениях и выработке предложений при разработке программ поддержки предпринимательства.
7. Предприниматели продемонстрировали высокую степень использования официальных ресурсов интернет по вопросам ведения бизнеса на территории города.
8. Невысока доля респондентов, кто воспользовались в той или иной мере государственной поддержкой в рамках региональных или муниципальных программ поддержки малого и среднего бизнеса.
9. Наиболее доступными инструментами господдержки оказались: информационно-аналитическая поддержка (31,3%), кредиты (займы) (21,9%), управленческие семинары (21,9%). При этом респонденты невысоко оценили эффективность используемых мер господдержки для развития своего бизнеса.
10. Ключевыми проблемами для развития бизнеса на территории городского округа Жигулёвск по мнению опрошенных респондентов являются: избыточные налоги (59,45), рост цен (46,9%), дефицит собственных финансовых средств (28,1%).

Приложение 3
Города-ориентеры при разработке проекта Стратегии развития городского округа Жигулевск на период до 2030 года
При разработке стратегии дальнейшего развития городского округа Жигулевск и реализации заявленной цели, предлагаем в качестве ориентиров в развитии туристического кластера принять следующие города - курорты, сравнимые с Жигулевском по площади и численности населения, структуре экономики и развитию туристско-рекреационного потенциала. Предположительные города-ориентеры находятся как в РФ, так и за ее пределами.
В результате поиска городов - ориентиров были выявлены 9 возможных вариантов в РФ и 3 в Европе. Статистические данные по РФ были получены из открытых источников (2017г.): сайты администраций городов, инвестиционные паспорта, данные Федеральной службы государственной статистики. Статистические данные по экономическим показателям европейских курортов также будут детально исследованы по результатам согласования.
Сравнительный анализ проводился по следующим показателям: наличие национального парка, узнаваемые туристические бренды, географические особенности, расстояние до аэропорта, численность населения, территория, рождаемость, смертность, естественный убыль населения, численность трудовых ресурсов, доходы бюджета МО (исполнение), доходы бюджета МО (исполнение) на 1 жителя, объекты культурного наследия регионального значения, туристическая инфраструктура, количество отдохнувших, среднемесячная заработная плата работников (без учета субъектов малого предпринимательства), ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования, инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории МО (без СМП), оборот розничной торговли и общественного питания (без СМП), структура экономики (экономические кластеры).

АСПЕКТ СРАВНЕНИЯ	ЖИГУЛЕВСК	Северо-Западный ФО	Южный ФО			
		ЗЕЛЕНОГРАДСК, Калининградская область	ФЕОДОСИЯ, Крым	ЯЛТА, Крым	АНАПА, Краснодарский край	КИСЛОВОДСК, Ставропольский край
Герб						
Карта						
Национальный парк (центр туристического притяжения)	Биосферный резерват ЮНЕСКО: НП "Самарская Лука", Заповедник им. И.И. Спрыгина	"Куршская коса"	Карадагский заповедник, климато - бальнеологический курорт.	Ялтинский горнолесной природный заповедник	Природный заповедник "Утриш", бальнеогрязевой предгорный приморский курорт	"Приэльбрусье", эколого-курортный регион
Узнаваемые бренды	Жигулевские горы, дом-музей И. Репина, Жигулевское море	Дюна Эфа	Коктебель, Айвазовский, Золотые ворота	Дворец-замок "Ласточкино гнездо", "Массандра", Ливандийский дворец	Озеро Сукко, зонтинный бренд "Курорты Краснодарского края"	Лермонтовский водопад, Нарзанная галерея

АСПЕКТ СРАВНЕНИЯ	ЖИГУЛЕВСК	Северо-Западный ФО	Южный ФО			
		ЗЕЛЕНОГРАДСК, Калининградская область	ФЕОДОСИЯ, Крым	ЯЛТА, Крым	АНАПА, Краснодарский край	КИСЛОВОДСК, Ставропольский край
Географические особенности	Излучина р. Волга, Жигулевские горы	на берегу Балтийского моря	на берегу Черного моря	на берегу Черного моря	на берегу Черного моря	юг Кавказских минеральных вод
Расстояние до аэропорта	53 км. (Курумоч)	17 км. (Храброво)	114 км. (Симферополь), 30 км. (Кировское)	50 км. (Симферополь)	5 км (Витязево)	57 км. (Минводы)
Территория, кв. км	94, 15	106,1	350,42	283	58,98	72
Численность населения, чел. на 01.01.2018	57687	36412	100700	138600	75865	136700
Рождаемость (2017г.), чел.	593	455	721	1328	828,4	1254
Смертность (2017г.), чел.	1005	546	1256	1980	972,8	967
Естественная убыль населения, чел.	-412	-91	-535	-652	-144,4	287
Численность трудовых ресурсов, чел, 2017г.	34 082	24906	62800	67500	49312,25	71200
Доходы бюджета МО (исполнение), млн. руб., 2017	1139,6	1114	3358	2882,6741	3959	2431,3
Доходы бюджета МО (исполнение) на 1 жителя, млн. руб., 2017	0,0198	0,0306	0,0334	0,0208	0,0522	0,0178
Объекты культурного наследия регионального значения, ед.	11	18	170	115	14	164
Действующие санатории	-	4	21	45	10	38
Действующие пансионаты	1	4	1	29	11	14
Гостевые дома	2	16	98	24	4	10
Гостиницы	10	50	45	48	34	55
Базы отдыха	1	3	24	8	2	13
Количество отдохнувших, чел.		200000	237300	441496	194000	308816
Среднемесячная заработная плата работников (без учета субъектов малого предпринимательства), руб.	29245	47202,2	23400	28404	28761,5	27815
Ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования, кв. м. общей площади	-	101 683	-	33760	-	40100
Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории МО (без СМП), млн. руб., 2017	3482,2	-	1009	2577,5	2350	3067,5
Оборот розничной торговли и общественного питания (без СМП), млн. руб., 2017	3268,3	1067, 77	3685,2	3374,7	3894	4917

Экономические кластеры	Машиностроение и металлообработка	Автомобилестроение (Хёнде, БМВ)	Машиностроение	Агропищевой	Агропищевой	Курортно-туристический
	Нефтехимический	Газовый (хранилища)	Промышленные источники мин. воды	Строительных материалов	Курортно-туристический	Обрабатывающая промышленность
	Агропищевой	Агропищевой	Агропищевой (в т.ч. виноделие)	Медицинская промышленность	Сфера услуг (непроиз. сфера)	Агропищевой
	Строительных материалов	Строительных материалов	Легкая промышленность	Курортно-туристический	Мебельная промышленность	Легкая промышленность
	Легкая промышленность	Легкая промышленность	Курортно-туристический		Производство стройматериалов	Промышленные источники мин. воды
	Медицинская промышленность	Курортно-туристический				
	Гидроэлектростанции					
	Туристический					

АСПЕКТ СРАВНЕНИЯ	ЖИГУЛЕВСК	Елабуга, Татарстан	Соль-Илецк, Оренбургская область	Стерлитамак, Башкирия	Хвалынский, Саратовская область
Герб					
Карта					

АСПЕКТ СРАВНЕНИЯ	ЖИГУЛЕВСК	Елабуга, Татарстан	Соль-Илецк, Оренбургская область	Стерлитамак, Башкирия	Хвалынский, Саратовская область
Национальный парк (центр туристического притяжения)	Биосферный резерват ЮНЕСКО: НП "Самарская Лука", Заповедник им. И.И. Спрыгина	"Нижняя Кама", Елабужский государственный музей-заповедник	Геологические памятники Урало-Илекского междуречья, соляные и грязевые озера	Стерлитамакские Шиханы	Хвалынский (нац. парк федерального значения)
Узнаваемые бренды	Жигулевские горы, дом-музей И. Репина, Жигулевское море	Шишкинские леса, Елабужское городище, Цветаевская елабуга	Курорт Соль-Илецк, озеро Развал, Туз-лучное, урочище Боевая Гора, Букобайские яры, Меловые горы	Горнолыжный комплекс Куш-Тау, Ишеевские пещеры, водопад Кук-Караук, пещера Салавата, скала Килим-Ускан	Горнолыжный курорт "Хвалынский термы"
Географические особенности	Излучина р. Волга, Жигулевские горы	Правобережье р. Кама, у впадения р. Тоймы	Аванпост ворот в Азию, Подуральское плато на границе с Казахстаном	Башкирское предуралье	Северная часть правобережья Саратовского водохранилища
Расстояние до аэропорта	53 км. (Курумоч)	41 км. (Бегишево)	101 км. (Оренбург)	Стерлитамак	230 км. (Курумоч), 232 км. (Саратов)
Территория, кв. км	94,15	41,1	185,3	108,5	46
Численность населения, чел. на 01.01.2018	57687	73817	27189	279692	12556
Рождаемость (2017г.), чел.	593	1042	670	2957	175
Смертность (2017г.), чел.	1005	844	716	2714	419
Естественная убыль населения, чел.	-412	198	-46	243	-244
Численность трудовых ресурсов, чел, 2017 г.	34 082		16721,235		6782
Доходы бюджета МО (исполнение), млн. руб., 2017	1139,6	1976,1	1274,9	4480	40,83
Доходы бюджета МО (исполнение) на 1 жителя, млн. руб., 2017	0,0198	0,0268	0,0469	0,0160	0,0033
Объекты культурного наследия регионального значения, ед.	11	73	19	52	26
Действующие санатории	-	5	2	3	3
Действующие пансионаты	1	1	1	2	2
Гостевые дома	2	1	160	50	5
Гостиницы	10	6	37	30	16
Базы отдыха	1	2	2	5	2
Количество отдохнувших, чел.	-	500000	900000	-	210000
Среднемесячная заработная плата работников (без учета субъектов малого предпринимательства), руб.	29245	30500	27 352,10	30458,5	31500
Ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования, кв. м. общей площади	-	19847,7	-	110 543,70	-
Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории МО (без СМП) , млн. руб.,2017	3482,2	16980	1210	361000	3300
Оборот розничной торговли и общественного питания (без СМП), млн. руб., 2017	3268,3	9900	2191,7	77287,6	1588,2
Экономические кластеры	Машиностроение и металлообработка Нефтехимический Агропищевой Строительных материалов Легкая промышленность Медицинская промышленность Гидроэнергетика Туристический	Курортно-туристический Агропищевой Строительных материалов Машиностроение Нефтехимический Лесное хозяйство Металлургия, металлообработка Легкая промышленность	Соледобывающее производство Агропищевой (бахчеводство) Обрабатывающая промышленность Нефтегазовая промышленность Туристический	Химический Машиностроение Строительных материалов Агропищевой Туристический	Медицинская промышленность Туристический Агропищевой Строительных материалов (кирпич) Производство гидроаппаратуры Туристический

АСПЕКТ СРАВНЕНИЯ	ЖИГУЛЕВСК, РФ	Йена, земля Тюрингия, Германия	Толедо, область Кастилия Ла-Манча, Испания	Виченца, регион Венето, область Венеция, Италия
Герб				
Карта				
Национальный парк (центр туристического притяжения)	Биосферный резерват ЮНЕСКО: НП "Самарская Лука", Заповедник им. И.И. Спрыгина	Биосферный заповедник ЮНЕСКО «Тюрингский лес»	Биосферный заповедник ЮНЕСКО «Манча-Умеда»	Биосферный заповедник ЮНЕСКО «Сила»
Узнаваемые бренды	Жигулевские горы, дом-музей И. Репина, Жигулевское море	«Зеленое сердце Германии», Йенский планетарий, Дом-музей Гёте	Город трех культур, королевский город, Дон Кихот Ламанский, заповедная зона Испании	Улияния рек Баккильоне и Ретроне, в окружении холмов
Географические особенности	Излучина р. Волга, Жигулевские горы	В центре земли Тюрингия, центр Германии, на реке Заале	Сердце Испании, на берегу реки Тахо, на гранитном холме	Галерея Palazzo Leoni Montanari, город Андреа Палладио, Вилла Ротонда

Расстояние до аэропорта	53 км. (Курумоч)	Аэропорт "Йена"	14 км (La Mancha-Toledo Airport)	Аэропорт Виченца (Vicenza)	
Территория, кв. км	94,15	114	232,1	80,57	
Экономические кластеры	Нефтехимический	Оптико-механическая промышленность	Стеклокерамическая промышленность	Машиностроение	
	Агропищевой	Медицинская промышленность	Легкая (мыловаренная) промышленность	Текстильная промышленность	
	Строительных материалов	Стеклокерамическая промышленность	Агропищевой		
	Легкая промышленность				
	Медицинская промышленность				
	Гидроэлектрэнергетика				
	Туристический				

Приложение 4
Планируемые объекты регионального значения пространственного развития Самарско-Тольяттинской агломерации на территории городского округа Жигулевск⁶⁵
Объекты инфраструктуры водного транспорта регионального значения

Назначение и наименование объекта	Местоположение объекта	Способ размещения объекта	Основные характеристики объекта			Характеристики зон с особыми условиями использования территорий
			площадь земельного участка, га	площадь объекта	иные характеристики	
Пассажирские причалы	По речным маршрутам в границах Самарской области	Реконструкция	-	-	Характеристики определяются в соответствии с заданием на проектирование	Установление зон с особыми условиями использования территорий в связи с размещением объекта не требуется
Дноуглубительные работы для подхода к причалам	Саратовское водохранилище, остановочные пункты: «Ширяево», «Богатырь», «Солнечная поляна», «Зольное»	Проведение работ	-	-	Характеристики определяются в соответствии с заданием на проектирование	Установление зон с особыми условиями использования территорий в связи с размещением объекта не требуется
Пассажирский вокзал	г.о. Жигулевск, с. Ширяево, на берегу реки Волги	Строительство	0,95	-	Характеристики определяются в соответствии с заданием на проектирование	Установление зон с особыми условиями использования территорий в связи с размещением объекта не требуется

Назначение и наименование объекта	Местоположение объекта	Способ размещения объекта	Основные характеристики объекта			Характеристики зон с особыми условиями использования территорий
			площадь земельного участка	площадь объекта	иные характеристики	
Взлетно-посадочная площадка для малой авиации и вертолетов	г.о. Жигулевск, г. Жигулевск	Строительство	-	-	Характеристики определяются в соответствии с заданием на проектирование	Установление зон с особыми условиями использования территорий в связи с размещением объекта не требуется

Назначение и наименование объекта	Местоположение объекта	Способ размещения объекта	Основные характеристики объекта			Характеристики зон с особыми условиями использования территорий
			площадь земельного участка	площадь объекта	иные характеристики	
Газопровод «Зольное - Жигулевск»	г.о. Жигулевск, м.р. Ставропольский	Реконструкция			Протяженность - ориентировочно 32,4 км, диаметр - 219 мм, давление - 1,2 МПа	Размеры охранных зон устанавливаются в соответствии с пунктом 7 Правил охраны газораспределительных сетей

Назначение и наименование объекта	Местоположение объекта	Способ размещения объекта	Основные характеристики объекта			
			площадь земельного участка	площадь объекта	иные характеристики	
Жилой корпус государственного бюджетного учреждения Самарской области «Солнечнополянскй пансионат милосердия для инвалидов (психоневрологический интернат)»	г.о. Жигулевск, с. Солнечная Поляна	Строительст-во	-	-		400 койко-мест

Назначение и наименование объекта	Местоположение объекта	Способ размещения объекта	Основные характеристики объекта			Характеристики зон с особыми условиями использования территорий
			площадь земельного участка	площадь объекта	иные характе-ристики	
Историко-музейный комплекс	г.о. Жигулевск, с. Ширяево	Развитие	0,3672 га	-	-	В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ состав и границы зон объектов культурного наследия определяются проектом зон охраны объекта культурного наследия

Назначение и наименование объекта	Местоположение объекта	Способ размещения объекта	Основные характеристики объекта			Характеристики зон с особыми условиями использования территорий
			площадь земельного участка	площадь объекта	иные характеристик и	
Крытый каток с искусственным льдом	г.о. Жигулевск, г. Жигулевск	Строительство	-	-	250 мест	Установление зон с особыми условиями использования территорий в связи с размещением объекта не требуется

Назначение и наименование объекта	Местоположение объекта	Способ размещения объекта	Основные характеристики объекта			иные характеристики
			Пло-щадь земельного участка	Пло-щадь объекта		
Региональный туристско-рекреационный комплекс Самарской области «Жигулевская жемчужина»	г.о. Жигулевск, м.р. Волжский, территория федерального государственного учреждения «Национальный парк «Самарская Лука»	Строител-ьство	799,7 га	-	Гостиничная застройка - площадь 75 000 кв. м.; магазины, кафе - площадь 20 000 кв. м, пиковая нагрузка всего комплекса - до 5 000 одновременного пребывания туристов	

№ п/п.	Назначение и наименование объекта	Местоположени е объекта	Основные характеристики объекта			Характеристика зон с особыми условиями использования территорий
			площадь земельного участка	площадь объекта	иные характеристики	
1.	Развитие туристско-рекреационного комплекса. Реализация инвестиционных проектов. Туристско-рекреационный комплекс «Жигулевская жемчужина»	м.р. Волжский, с. Рождествено, г.о. Жигулевск с. Ширяево			Туристско-рекреационный комплекс с объектами инфраструктуры	

Приложение 5
Перечень памятников и ценных объектов архитектуры, градостроительства и гражданской истории Самарской области, расположенных на территории городского округа Жигулевск

Наименование памятника	Адрес, размещение	Датировка	Документ принятия на охрану	Категория
Дом И.Е.Репина	с.Ширяево, ул.Советская, 14	-	Распоряжение Главы администрации Самарской области от 06.05.1993 № 426-р	выявленный объект
Дом поэта А.Ширяевца (А.В.Абрамова)	с.Ширяево, ул.Ширяевца, 13	-	Решение Куйбышевского облисполкома от 08.06.1988 № 238	регионального значения
Известковый завод Ванюшина: Дом усадьбы Ванюшина (2 эт., жилой); Каменный сарай; Дом управляющего; Корпус известкового завода; Дымовая труба из-весткового завода	с.Ширяево ул.Набережная, 14 ул.Заводская, 5 ул.Набережная, ближе к берегу р.Волга; ул.Набережная, напротив дома управляющего; На въезде в село	-	Распоряжение Главы администрации Самарской области от 06.05.1993 № 426-р	выявленный объект
Конюшни (комплекс), Липовая поляна	с.Ширяево	-	Распоряжение Главы администрации Самарской области от 06.05.1993 № 426-р	выявленный объект
Штольни и каменоломни горы Поповой и Липовой Поляны	с.Ширяево	-	Распоряжение Главы администрации Самар-ской области от 06.05.1993 № 426-р, Постановление Прави-тельства Самарской об-ласти от 29.12.2014 № 853	выявленный объект
Александровское городище	г.Жигулевск, 2 км юго-запад	Не определен	Письмо министерства культуры от 05.08.2011 № 26-04/2260	выявленный объект
Жигулевск I - городище	г.Жигулевск, западная окраина	Не определен		выявленный объект
Лысая гора - городище	г.Жигулевск, Моркваши, 2,5 км север-восток	VII-IV вв. до н.э.		выявленный объект
Жигулевск I - селище	г.Жигулевск, ул.Луговая	IV-VII вв. н.э.		выявленный объект
Жигулевск II, селище	0,2 км к югу от Молодежного проспекта г.о. Жигулевск		Приказ Управления го-сударственной охраны объектов культурного наследия Самарской области № 13 от 29.10.2015	выявленный объект
Жигулевск III, селище	0,8 км к востоку от ул. Радиозаводская г.о. Жигулевск		Приказ Управления го-сударственной охраны объектов культурного наследия Самарской области № 13 от 29.10.2015	выявленный объект

Приложение 6
Перечень действующих и предполагаемых к разработке и принятию муниципальных программ городского округа Жигулевск
В рамках разработки Стратегии уточнен набор муниципальных программ городского округа Жигулевск. Все действующие муниципальные программы реализуются в течение установленного в них срока реализации (большинство муниципальных программ - до 2024 г. включительно). При необходимости в них будут вне-сены корректировки в соответствии с целями и задачами Стратегии. Предполагается разработка ряда но-вых муниципальных программ в целях реализации стратегических задач по социально-экономическому развитию.

№ п/п	Наименование действующих Муниципальных программ	Срок реали-зации утвержде-ных муниципаль-ных программ, гг.	Наименование новых муниципальных программ (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализа-ции новых муници-пальных программ, гг.	Ответственный исполнитель муниципальной программы
СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ					
1	«Медицинские кадры»	2016-2019	«Медицинские кадры»	2020-2023	Управление социального развития , ГБУЗ СО «ЖЦГБ»
2	«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан городского округа Жигулевск»	2018-2022			Управление социального развития (ГКУ СО «ГУСЗН ЦО», МБУ «МФЦ», ГБУЗ «ЦГБ»,ГБУЗ «ЦСО», ГКУ «ЦЗ», отдел по работе со СМИ)
3	«Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск»	2016-2020	«Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск»	2021-2025	Администрация г.о. Жигулевск (КУМИ, МКУ «Центр СМС», НКО)
4	«Профилактика инфекционных и паразитарных заболеваний в городском округе Жигулевск»	2016-2022			Управление социального развития (МБУ «Дезинфекция», МБУ «ЦГЗ», Роспотребнадзор)
5	«Развитие физической культуры и спорта в городском округе Жигулевск»	2018-2022			Управление социального развития (Администрация,отдел по физической культуре и спорту; МАУ "Атлант"; МАУ "Кристалл", НКС МБУ Благоустройство)
6	«Улучшение условий и охраны труда в городском округе Жигулевск»	2016-2020			Бюро охраны труда (Управление социального развития, МКУ «ТОиЭЗ»,МБУ «ЦГЗ», МКУ «ЖСЗ», КУМИ, МБУ «Центр СМС», руководители организаций городского округа Жигулевск)
ЛУЧШЕЕ - ДЕТАМ					
7	«Содержание и текущий ремонт зданий общеобразовательных учреждений городского округа Жигулевск»	2014-2020	«Содержание и текущий ремонт зданий общеобразовательных учреждений городского округа Жигулевск»	2021-2024	МКУ "ТО и ЭЗ" (МКУ «ЖСЗ»)
8	«Культура»	2018-2022	«Культура»	2023-2027	Управление социального развития (Отдел культуры, отдел по делам семьи, защите материнства и детств, управления социального развития, муниципальные бюджетные учреждения культуры и искусства городского округа Жигулевск, МКУ «ЖСЗ»)
9	«Молодежь Жигулевска»	2018-2022	«Молодежь Жигулевска»	2023-2027	Управление социального развития. (Отдел по делам молодежи, МБУ "ДМО")
«УМНАЯ» ЭКОНОМИКА БУДУЩЕГО И ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ					
10	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в городском округе Жигулевск»	2014-2019	Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства и тор-говли в городском округе Жигулевск"	2020-2024	Отдел развития предпринима-тельства и потребительского рынка Администрации город-ского округа Жигулевск

⁶⁵ Постановление Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 "Об утверждении Схемы территориально планирования Самарско-Тольяттинской агломерации" (с изменениями на 21 июня 2018 года)

№ п/п	Наименование действующих Муниципальных программ	Срок реализации утвержденных муниципальных программ, гг.	Наименование новых муниципальных программ (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых муниципальных программ, гг.	Ответственный исполнитель муниципальной программы
11	Муниципальная программа «Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена»	2019-2023			Отдел по земельным отношениям администрации городского округа Жигулевск
12	Муниципальная программа «Повышение качества предоставления муниципальных услуг»	2016-2020	Муниципальная программа «Повышение качества предоставления муниципальных услуг»	2021-2025	Администрация городского округа Жигулевск
13	Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск»	2016-2020	Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск»	2021-2025	Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации городского округа Жигулевск
14			Муниципальная программа «Поддержка молодежного предпринимательства на территории городского округа Жигулевск»	2019-2022	Отдел развития предпринимательства и потребительского рынка; Управление социального развития; Администрации городского округа Жигулевск
15			Муниципальная программа «Цифровизация хозяйства городского округа Жигулевск»	2019-2024	Администрация городского округа Жигулевск
16			Муниципальная программа «Вовлечение жителей в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры на территории городского округа Жигулевск, основанных на местных инициативах»	2019-2025	Администрация городского округа Жигулевск
СОВРЕМЕННАЯ ИНДУСТРИЯ ТУРИЗМА И ГОСТЕПРИИМСТВА					
17	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск»	2018-2022	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск»	2023-2027	Управление социального развития Администрации городского округа Жигулевск
КОМФОРТНАЯ И БЛАГОУСРОЕННАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ					
18	«Осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций в городском округе Жигулевск»	2016-2022			Отдел общественной безопасности администрации г.о. Жигулевск (МБУ «ЦГЗ»)
19	«Молодой семье – доступное жилье»	2015-2020	«Молодой семье – доступное жилье»	2021-2025	Отдел по жилищным вопросам (администрация, молодые семьи – участники программы)
20	«Развитие систем водоснабжения, водоочистки и водоотведения в городском округе Жигулевск»	2014-2020	«Развитие систем водоснабжения, водоочистки и водоотведения в городском округе Жигулевск»	2021-2025	Отдел энергетик и ЖКХ (МКУ «ЖСЗ»)
21	«Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа Жигулевск»	2015-2026			Координатор: Отдел энергетик и ЖКХ Участники: Фонд капитального ремонта, собственники жилых помещений МКД
22	«Инвентаризация ветхого жилищного фонда на территории городского округа Жигулевск Самарской области»	2019-2021			Отдел по жилищным вопросам (МК «ЖигулевскСтройЗаказчик»)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ администрации г. о. Жигулевск от 15.02.2019 г. № 11 нпа
Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главным распорядителем средств местного бюджета, главным администратором доходов местного бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита местного бюджета

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом городского округа Жигулевск Самарской области,
ПОСТАНОВЛЯЮ:
1. Утвердить Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главным распорядителем средств местного бюджета, главным администратором доходов местного бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита местного бюджета

Приложение к постановлению администрации городского округа Жигулевск от 15.02.2019 № 11 нпа
Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главным распорядителем средств местного бюджета, главным администратором доходов местного бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита местного бюджета

- 1. Общие положения**
1.1. Настоящий Порядок устанавливает в соответствии с действующим законодательством единые подходы к осуществлению главным распорядителем средств местного бюджета, главным администратором доходов местного бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита местного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.
2. Осуществление внутреннего финансового контроля
2.1. Внутренний финансовый контроль представляет собой непрерывный процесс, осуществляемый главным администратором бюджетных средств, организующим и выполняющим процедуры составления и исполнения местного бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (далее - бюджетные процедуры) путем проведения контрольных действий, а также принятия мер по повышению качества выполнения внутренних бюджетных процедур, обеспечению достоверности бюджетной отчетности.
2.2. Задачами внутреннего финансового контроля являются:
- управление событиями, негативно влияющими на выполнение внутренних бюджетных процедур (далее - бюджетные риски);
- обеспечение законности выполнения бюджетных процедур;

ного бюджета согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете "Вестник Жигулевска".
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о.заместителя главы городского округа Жигулевск по экономике Глинских В.Н.

Глава городского округа Д.В. Холин

- повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.
2.3. Внутренний финансовый контроль осуществляется в подразделениях главного администратора бюджетных средств, исполняющих бюджетные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Самарской области, а также рекомендациями по их применению, муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, актами главного администратора бюджетных средств, положениями об указанных подразделениях.
2.4. Внутренний финансовый контроль осуществляет следующими должностными лицами:
- руководитель (заместитель руководителя) главного администратора бюджетных средств;
- руководители и иные должностные лица уполномоченных подразделений главного администратора бюджетных средств, а также должностные лица иных подразделений администрации городского округа Жигулевск (далее - администрация), уполномоченные на осуществление операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренних бюджетных процедур) (далее - операций).
Перечень ответственных должностных лиц утверждается отдельным распоряжением администрации городского округа Жигулевск.

2.5. Предметом внутреннего финансового контроля главного распорядителя бюджетных средств является:
- соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств;
- подготовка и организация мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.
Предметом внутреннего финансового контроля главного администратора доходов местного бюджета является соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным администратором доходов местного бюджета и подведомственными администраторами доходов местного бюджета.
Предметом внутреннего финансового контроля главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета является соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным администратором источников финансирования дефицита местного бюджета и подведомственными администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета.
2.6. Методы и способы внутреннего финансового контроля.
2.6.1. При осуществлении внутреннего финансового контроля используются следующие методы внутреннего финансового контроля - самоконтроль, контроль по уровню подчиненности, смежный контроль и контроль по уровню подведомственности.
К контрольным действиям относятся проверка соответствия документов требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также требованиям внутренних стандартов и процедур, подтверждение (согласование) операций, подтверждающее правомочность их совершения, сверка данных, сбор (запрос), анализ и оценка (мониторинг) информации о выполнении внутренних бюджетных процедур, иные контрольные действия.
Контрольные действия подразделяются на визуальные, автоматические и смешанные.
Визуальные контрольные действия осуществляются без использования прикладных программных средств автоматизации.
Автоматические контрольные действия осуществляются с использованием прикладных программных средств автоматизации без участия должностных лиц.
Смешанные контрольные действия выполняются с использованием прикладных программных средств автоматизации с участием должностных лиц при инициации или завершении операции (действия) по формированию документа, необходимого для выполнения бюджетной процедуры.
2.6.2. К способам проведения контрольных действий (далее - способы контроля) относятся:
- сплошной, при котором контрольные действия осуществляются в отношении каждой проведенной операции (действия) по формированию документа, необходимого для выполнения бюджетной процедуры;
- выборочный, при котором контрольные действия осуществляются в отношении отдельной проведенной операции (действия) по формированию документа, необходимого для выполнения бюджетной процедуры.
2.7. Организация внутреннего финансового контроля.
2.7.1. Контрольные действия осуществляются должностными лицами, указанными в пункте 2.4 настоящего Порядка, в отношении следующих бюджетных процедур:
- составление и представление документов, необходимых для составления и рассмотрения проекта местного бюджета, в том числе обоснований бюджетных ассигнований, реестров расходных обязательств;
- составление и представление документов, необходимых для составления и ведения кассового плана по доходам местного бюджета, расходам местного бюджета и источникам финансирования дефицита местного бюджета;
- составление, утверждение и ведение бюджетной росписи;
- составление и направление документов, необходимых для формирования и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета, доведения (распределения) бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;
- составление, утверждение и ведение бюджетных смет, свода бюджетных смет;
- формирование и утверждение муниципальных заданий в отношении подведомственных муниципальных учреждений;
- составление и исполнение бюджетной сметы;
- принятие в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетных обязательств;
- осуществление начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей (поступления источников финансирования дефицита бюджета) в местный бюджет, пеней и штрафов по ним;
- принятие решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в местный бюджет, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;
- принятие решений о зачете (уточнении) платежей в местный бюджет;
- процедуры ведения бюджетного учета, в том числе принятие к учету первичных учетных документов (составление сводных учетных документов), отражение информации, указанной в первичных учетных документах, в регистрах бюджетного учета, проведение оценки имущества и обязательств, проведение инвентаризаций;
- составление и представление бюджетной отчетности, сводной бюджетной отчетности;
- обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;
- исполнение судебных актов по искам к публично-правовому образованию, а также судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета бюджетной системы Российской Федерации по денежным обязательствам казенных учреждений;
- использование бюджетных ассигнований, предназначенных для погашения источников финансирования дефицита бюджета.
- составление и предоставление главному администратору бюджетных средств документов, необходимых для составления и рассмотрения проекта бюджета;
- распределение лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств;
- осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий действий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления;
- осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении (осуществлении) бюджетных инвестиций действий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления.
2.7.2. Ответственность за организацию внутреннего финансового контроля несет руководитель или заместитель руководителя главного администратора бюджетных средств в соответствии с распределением обязанностей.
2.8. Планирование внутреннего финансового контроля.
2.8.1. Формирование плана внутреннего финансового контроля главного администратора бюджетных средств (далее - план внутреннего финансового контроля) осуществляется

сводится подразделениями, указанными пункте 2.3 настоящего Порядка.
План внутреннего финансового контроля формируется на основе утвержденных карт внутреннего финансового контроля по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.
2.8.2. В плане внутреннего финансового контроля по каждой бюджетной процедуре указываются данные о должностном лице, ответственном за выполнение бюджетной процедуры, периодичности ее выполнения, а также информация о должностных лицах, осуществляющих контрольные действия, методах и способах контроля, периодичности контрольных действий.
2.8.3. Процесс формирования (актуализация) плана внутреннего финансового контроля включает следующие этапы:
а) анализ предмета внутреннего финансового контроля, в том числе на наличие имеющихся коррупционные риски операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренних бюджетных процедур) (далее - коррупционноопасные операции), в целях определения применяемых к нему методов контроля и контрольных действий.
К коррупционноопасным операциям относятся операции (действия по формированию документов, необходимых для выполнения внутренних бюджетных процедур):
- при выполнении которых может возникнуть конфликт интересов и в отношении которых внутренний финансовый контроль осуществляют должностные лица, замещающие должности, включенные в перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками;
- внутренней бюджетной процедуры, определенной главным администратором бюджетных средств в качестве коррупционноопасной (при реализации которой наиболее вероятно возникновение конфликта интересов);
- в отношении которых имеется информация о признаках, свидетельствующих о коррупционных действиях или бездействии должностных лиц при их выполнении.
Под коррупционным риском понимается возможность злоупотребления должностными обязанностями в целях получения как для должностных лиц, указанных в пункте 2.4 настоящего Порядка, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав;
б) анализ бюджетных процедур и составляющих их операций на необходимость проведения в их отношении контрольных действий, основанных на оценке возможности наступления события, негативно влияющего на выполнение внутренних процедур составления и исполнения местного бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (далее - бюджетный риск);
в) формирование перечня операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренней бюджетной процедуры) (далее Перечень) с указанием отсутствия необходимости или необходимости проведения контрольных действий и способов их осуществления, определяемых по результатам оценки бюджетных рисков.
2.8.4. Сформированный план внутреннего финансового контроля утверждается руководителем главного администратора бюджетных средств до начала очередного финансового года.
Порядок формирования и утверждения планов внутреннего финансового контроля устанавливается главным администратором бюджетных средств с учетом требований, определенных настоящим Порядком.
2.8.5. В целях определения эффективных методов контроля и контрольных действий, включаемых в планы внутреннего финансового контроля, подразделения, указанное в пункте 2.3 настоящего Порядка, проводит процедуры идентификации и оценки бюджетных рисков.
2.8.6. Проведение внутреннего финансового контроля в отношении предмета внутреннего финансового контроля считается эффективным, если используемые методы контроля и контрольные действия приводят к отсутствию либо существенному снижению числа нарушений нормативных правовых актов Российской Федерации, Самарской области, муниципальных правовых актов городского округа Жигулевск, регулирующих бюджетные правоотношения, актов главного администратора средств бюджета, а также повышению эффективности использования бюджетных средств.
2.9. Проведение внутреннего финансового контроля.
2.9.1 Внутренний финансовый контроль в подразделениях главного администратора бюджетных средств осуществляется с соблюдением периодичности, методов контроля и способов контроля, указанных в картах внутреннего финансового контроля.
2.9.2. Контроль по уровню подчиненности осуществляется сплошным или выборочным способом путем санкционирования операций (действий) по формированию документов, необходимых для выполнения бюджетных процедур, в отношении бюджетных процедур, осуществляемых подчиненными должностными лицами.
2.9.3. Контроль по уровню подведомственности осуществляется сплошным или выборочным способом в отношении бюджетных процедур, совершенных подведомственным распорядителем бюджетных средств, администратором доходов местного бюджета, администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, получателем бюджетных средств, путем проведения контрольных действий, указанных в подпункте 2.6.1 пункта 2.6 настоящего Порядка.
Результаты таких контрольных действий оформляются должностным лицом, проводившим контрольные действия, в виде заключения с указанием на необходимость внесения исправлений, устранения недостатков (нарушений) при их наличии в установленный в заключении срок, либо отметкой (разрешительной надписью) на представленном к проверке документе при отсутствии нарушений.
2.9.4. Самоконтроль осуществляется сплошным способом должностным лицом каждого подразделения главного администратора бюджетных средств путем проведения проверки каждой выполняемой им операции на соответствие требованиям нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов главного администратора бюджетных средств, а также путем оценки причин, негативно влияющих на совершение операции.
2.9.5. Смежный контроль осуществляется сплошным и (или) выборочным способом руководителем подразделения главного администратора бюджетных средств (иным уполномоченным лицом) путем согласования (подтверждения) операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренних бюджетных процедур), осуществляемых должностными лицами других структурных подразделений главного администратора бюджетных средств.
2.10. Оформление и рассмотрение результатов внутреннего финансового контроля
2.10.1. К результатам внутреннего финансового контроля относятся отражаемые в количественном (денежном) выражении выявленные нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе внутренних стандартов, недостатков при исполнении бюджетных процедур, сведения о причинах и обстоятельствах возникновения нарушений (недостатков) и предлагаемых мерах по их устранению.
2.10.2. Выявленные недостатки и (или) нарушения при исполнении внутренних бюджетных процедур, сведения о причинах рисков возникновения нарушений и (или) недостатков и о предлагаемых мерах по их устранению (далее - результаты внутреннего финансового контроля) отражаются в журналах учета внутреннего финансового контроля по форме согласно Приложению № 2 к настоящему Порядку.
Журналы учета внутреннего финансового контроля подлежат учету и хранению в установленном главным администратором бюджетных средств порядке.
2.10.3. Информация о результатах внутреннего финансового контроля направляется подразделением, ответственным за результаты выполнения бюджетных процедур, заместителю Главы городского округа Жигулевск, курирующего данное подразделение, не реже одного раза в квартал

2.10.4. В случае выявления в результате внутреннего финансового контроля обстоятельств и фактов, свидетельствующих о наличии признаков административного правонарушения (преступления), влекущего за собой административную (уголовную) ответственность, информация о таких обстоятельствах и фактах незамедлительно представляется Главе городского округа Жигулёвск и (или) заместителю Главы городского округа Жигулёвск, курирующего данное подразделение.

2.10.5. По итогам рассмотрения результатов внутреннего финансового контроля Главой городского округа Жигулёвск (заместителем Главы городского округа Жигулёвск), принимаются решения с указанием сроков их выполнения, направленные на:

- обеспечение применения эффективных автоматических контрольных действий в отношении отдельных операций и (или) устранение недостатков используемых прикладных программных средств автоматизации контрольных действий, а также на исключение неэффективных автоматических контрольных действий;
- изменение плана внутреннего финансового контроля в целях увеличения способности процедур внутреннего финансового контроля снижать бюджетные риски;
- актуализацию системы формуляров, реестров и классификаторов как совокупности структурированных документов, позволяющих отразить унифицированные операции в процессе осуществления бюджетных полномочий главного администратора бюджетных средств;
- изменение правовых актов главного администратора бюджетных средств, в том числе в части установления (уточнения) нормативов (критериев) в сфере регулирования процедур обоснования бюджетных ассигнований, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и управления активами в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, а также актов, устанавливающих учетную политику;
- уточнение прав по формированию финансовых и первичных учетных документов, а также прав доступа к записям в регистры бюджетного учета;
- устранение конфликта интересов у должностных лиц, осуществляющих внутренние бюджетные процедуры;
- применение материальной и (или) дисциплинарной ответственности к виновным должностным лицам;
- ведение эффективной кадровой политики в отношении структурных подразделений главного администратора бюджетных средств и руководителей подведомственных получателей бюджетных средств, выражающейся в совершенствовании процедур аттестации и использования ее результатов при принятии кадровых решений, формировании и поддержании кадрового резерва, продвижении наиболее опытных и квалифицированных сотрудников, обеспечении соответствия распределения стимулирующих выплат результатам деятельности сотрудников, создании системы взаимозаменяемости сотрудников, а также введение механизмов кураторства и наставничества, закрепление (уточнение) распределения полномочий и ответственности за организацию и осуществление внут-

реннего финансового контроля правовым актом главного администратора бюджетных средств, актуализацию должностных инструкций, установление квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей должностных лиц, организующих и осуществляющих внутренний финансовый контроль;

- установление требований к доведению до сотрудников главного администратора бюджетных средств информации, необходимой для правомерного выполнения внутренних бюджетных процедур и выполнения мероприятий, направленных на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств;
- совершенствование способов и сроков совершения операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренних бюджетных процедур);
- проведение мониторинга изменений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также положений законов, иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств;
- повышение квалификации должностных лиц, выполняющих внутренние бюджетные процедуры.

2.10.6. Главный администратор бюджетных средств устанавливает порядок составления отчетности о результатах внутреннего финансового контроля на основе данных журналов учёта внутреннего финансового контроля.

3. Осуществление внутреннего финансового аудита

3.1. Внутренний финансовый аудит осуществляется на основе функциональной независимости в целях:

- оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;
- подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;
- подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств областного бюджета.

3.2. Внутренний финансовый аудит осуществляется на основании плана мероприятий по внутреннему финансовому аудиту на соответствующий год и во внеплановом порядке. Планирование контрольных мероприятий в рамках осуществления внутреннего финансового аудита осуществляется по аналогии с положениями пункта 2.8. настоящего Порядка.

3.3. При осуществлении внутреннего финансового аудита ответственные за внутренний финансовый аудит лица проводят проверки, результаты которых оформляются актом проверки и (или) справкой, заключением, иным документом, определенным порядком проведения внутреннего финансового аудита.

Приложение № 1 к Порядку осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета городского округа Жигулёвск внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

КАРТА ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

на _____ год

Наименование главного администратора бюджетных средств _____

Наименование бюджета _____

Наименование подразделения, ответственного за выполнение внутренних бюджетных процедур _____

Дата _____

по ОКТМО _____

I. _____

(наименование внутренней бюджетной процедуры)

Процесс	Операция		Должностное лицо, ответственное за выполнение операции	Периодичность выполнения операции	Должностное лицо, осуществляющее контрольное действие	Характеристики контрольного действия			
	Наименование	Код				Метод контроля	Контрольное действие	Вид/Способ контроля	Периодичность/Срок выполнения контрольных действий
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Руководитель (заместитель руководителя) главного администратора бюджетных средств _____

(должность) _____ (подпись) (расшифровка подписи)

Руководитель структурного подразделения (иное должностное лицо) _____

(должность) _____ (подпись) (расшифровка подписи)

" __ " _____ 20__ г.

Приложение № 2 к Порядку осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета городского округа Жигулёвск внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Журнал учета результатов внутреннего финансового контроля

на _____ год

Наименование главного администратора бюджетных средств _____

Наименование бюджета _____

Наименование подразделения, ответственного за выполнение внутренних бюджетных процедур _____

Дата _____

по ОКТМО _____

I. _____

(наименование внутренней бюджетной процедуры)

Дата	Наименование операции	Код операции	Должностное лицо, ответственное за выполнение операции	Должностное лицо, осуществляющее контрольное действие	Характеристики контрольного действия	Результаты контрольного действия	Сведения о причинах возникновения недостатков (нарушений)	Предлагаемые меры по устранению недостатков (нарушений), причин их возникновения	Отметка об устранении
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

В настоящем Журнале пронумеровано и прошнуровано _____ листов.

Руководитель структурного подразделения (иное должностное лицо) _____

(должность) _____ (подпись) (расшифровка подписи)

" __ " _____ 20__ г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ администрации г. о. Жигулёвск от 15.02.2019 г. № 12 нпа Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных автономных, бюджетных и казённых учреждений городского округа Жигулёвск

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", руководствуясь Уставом городского округа Жигулёвск Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений городского округа

Жигулёвск согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу следующие муниципальные правовые акты:

2.1. Постановление мэра городского округа Жигулёвск от 29.09.2010 № 2112 "Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений городского округа Жигулёвск".

2.2. Постановление администрации городского округа Жигулёвск от 09.09.2014 № 2290 "О внесении изменений в порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений городского округа Жигулёвск".

3. Опубликовать настоящее постановление в газете "Вестник Жигулёвска".

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. заместителя главы городского округа Жигулёвск по экономике Глинских В.Н.

Глава городского округа **Д.В. Холин**

Приложение к постановлению администрации городского округа Жигулёвск от 15.02.2019 № 12 нпа

Порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных автономных, бюджетных и казённых учреждений городского округа Жигулёвск

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет порядок осуществления контроля за деятельностью автономных, бюджетных и казенных учреждений городского округа Жигулёвск.

1.2. Контроль за деятельностью автономных, бюджетных и казенных учреждений городского округа Жигулёвск осуществляется Администрацией городского округа Жигулёвск в лице структурных подразделений, которым подведомственны соответствующие автономные, бюджетные и казенные учреждения (далее - уполномоченные органы).

1.3. В целях реализации настоящего Порядка в отношении автономных, бюджетных и казенных учреждений, уполномоченным органом осуществляется контроль за:

- 1) соответствием видов деятельности учреждения целям, предусмотренным его учредительными документами (в том числе в части расходования денежных средств и использования имущества);
- 2) соответствием услуг (работ), которые оказываются потребителям за плату, целям создания учреждения, предусмотренным его учредительными документами;
- 3) процессом формирования цен (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые потребителям;
- 4) выполнением учреждением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в случае его утверждения, в том числе за качеством предоставления муниципальных услуг (выполнения работ);

5) процессом принятия мер реагирования по результатам рассмотрения поступивших жалоб потребителей муниципальных услуг, предоставляемых учреждением;

6) состоянием муниципального имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, в том числе неиспользуемого или используемого не по назначению;

7) изменением (увеличением, уменьшением) дебиторской и кредиторской задолженностей учреждения относительно предыдущего отчетного года (в процентах), в том числе за образованием просроченной кредиторской задолженности, а также дебиторской задолженности, которую невозможно взыскать;

8) достоверностью и полнотой отчета о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества.

1.4. Уполномоченный орган осуществляет контроль за: исполнением казенными учреждениями бюджетной сметы, сметы доходов и расходов от приносящей доход деятельности; выполнением учреждениями - получателями субсидий плана финансово-хозяйственной деятельности.

2. Мероприятия по контролю и формы осуществления

2.1. К мероприятиям по контролю относится проведение уполномоченными органами проверок деятельности автономных, бюджетных и казенных учреждений.

2.2. Контрольные мероприятия в отношении деятельности автономных, бюджетных и казенных учреждений осуществляются в формах камеральных и выездных проверок.

2.3. Для организации контроля, в целях составления плана контрольных мероприятий, используется Карта контроля (приложение № 1 к настоящему Порядку).

3. Осуществление документарных и фактических (выездных) проверок

3.1. Контроль за деятельностью учреждений уполномоченные органы осуществляют следующим образом:

1) в установленном порядке запрашивают информацию о финансово-хозяйственной деятельности учреждений;

2) осуществляют плановые (внеплановые) контрольные мероприятия;

4) ежеквартально осуществляют мониторинг деятельности учреждений, в рамках которого отмечают проблемы в финансово-хозяйственной деятельности учреждения, а также проблемы, возникающие при осуществлении учреждением своих функций (исполнении муниципального задания).

5) мониторинг использования учреждениями имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления.

3.2. Формы и сроки предоставления информации и документов для документарных проверок определяются уполномоченными органами.

3.3. Документарные проверки проводятся в процессе текущей деятельности по мере поступления соответствующих документов уполномоченным органам и не требуют издания отдельного решения о проведении проверки.

3.4. Выездные проверки осуществляются в соответст-

Приложение № 1 к Порядку осуществления контроля за деятельностью муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений городского округа Жигулёвск

КАРТА КОНТРОЛЯ

на _____ год

Наименование подразделения, ответственного за контроль _____

Объекты контроля	Вопросы контроля	Должностное лицо, ответственное за выполнение операции	Срок выполнения операции	Должностное лицо, осуществляющее контрольное действие	Характеристики контрольного действия		
					Метод контроля	Контрольное действие	Вид/Способ контроля
1	2	4	5	6	7	8	9